



Brusel 5. prosince 2018
(OR. en)

15027/18

Interinstitucionální spisy:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Zvláštní výbor pro zemědělství / Rada
Č. dok. Komise:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Předmět:	Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020 a) návrh nařízení EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví pravidla podpory strategických plánů vytvářených členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SPZ) a financované Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV) a rušíc nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 b) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013 c) návrh nařízení EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků, nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie, a nařízení (EU) 229/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch menších ostrovů v Egejském moři. – zpráva předsednictví o pokroku

I. ÚVOD

1. Komise dne 1. června 2018 zveřejnila balíček tří legislativních návrhů upravujících společnou zemědělskou politiku (SZP) pro období 2021–2027. Tento balíček je součástí řady návrhů odvětvových právních předpisů utvářejících evropské politiky. Balíček tvoří:
 - nařízení o strategických plánech SZP, které je jeho ústředním prvkem a zahrnuje přímé platby, odvětvové intervence a rozvoj venkova;
 - nařízení o financování, řízení a sledování SZP (dále jen „horizontální nařízení“), které aktualizuje a nahrazuje v současné době platné nařízení se stejným názvem, a
 - nařízení, kterým se mění a aktualizuje nařízení (EU) č. 1308/2013 o společné organizaci trhů, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o aromatizovaných vinných výrobcích, nařízení (EU) č. 228/2013 o nejvzdálenějších regionech Unie a nařízení (EU) č. 229/2013 o menších ostrovech v Egejském moři (dále jen „nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty“).
2. V rámci rakouského předsednictví se o těchto třech návrzích jednalo na 23 zasedáních pracovních skupin, 7 zasedáních Zvláštního výboru pro zemědělství (ZVZ) a na každém ze zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. U každého z návrhů bylo v příslušné pracovní skupině Rady dokončeno první čtení. Součástí práce na těchto návrzích bylo rovněž vypracování písemných připomínek delegací, písemných vysvětlení Komise a formulačních návrhů předsednictví. Díky veškeré této činnosti mohlo předsednictví sestavit tuto zprávu o pokroku, v níž se pro každý z předmětných návrhů uvádí stav projednávání jeho znění v Radě.

3. Změny jednotlivých návrhů navržené předsednictvím jsou obsaženy v dokumentech 15046/18, 15058/18 a 14195/18. Rakouské předsednictví zdůrazňuje, že jím navrhované změny nelze považovat za dohodnutý postoj Rady. Je nicméně přesvědčeno, že smyslem veškerého úsilí vyvinutého delegacemi bylo umožnit nadcházejícímu rumunskému předsednictví pokračovat v projednávání znění na základě konkrétních návrhů formulací.
4. Příslušné pracovní skupiny se tedy v současné době věnují posuzování návrhů předsednictví na změnu formulací návrhů Komise, přičemž vycházejí z připomínek delegací a (písemných) příspěvků a vysvětlení Komise. Jelikož navrhované nařízení o strategických plánech SZP je ústředním prvkem reformy SZP, nejvíce formulačních návrhů lze nalézt právě zde. Pokud jde o návrh horizontálního nařízení, změny navržené předsednictvím nejsou tak četné, neboť Komise nepředložila mnoho změn stávajícího nařízení a také proto, že změny, které jsou navrhovány, budou záviset na výsledku jednání zaměřených na politickou podstatu nařízení o strategických plánech SZP. Pokud jde o navrhované nařízení o společné organizaci trhů, několik původních návrhů bylo upraveno ve snaze zohlednit postoje členských států. V návaznosti na návrhy delegací bylo kromě toho doplněno několik dalších návrhů.
5. Rada může stanovit úplný postoj k navrhovaným třem nařízením týkajícím se reformy SZP jedině poté, co budou jejich klíčové politické a finanční prvky dohodnuty v horizontálních jednáních o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027.

II. **AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ – NAŘÍZENÍ O STRATEGICKÝCH PLÁNECH SZP**

6. Přípravným orgánem Rady pověřeným odborným posouzením návrhu o strategických plánech byla určena Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky. Tato skupina věnovala projednávání návrhu během rakouského předsednictví 17 dní. Návrh byl rovněž na pořadu jednání šesti zasedání ZVZ. Některé ústřední prvky návrhu byly předmětem výměny názorů ministrů na dvou zasedáních Rady pro zemědělství a rybolov (v červenci a říjnu roku 2018), přičemž ministři poskytli vodítka pro jeho posuzování po odborné stránce.

7. První čtení návrhu dokončila Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky dne 13. září 2018. Výsledky odborného posuzování návrhu shrnulo předsednictví ve třech zprávách o „aktuálním stavu“ (dokumenty 11490/18, 12228/18 a 12447/18), které byly na zasedáních ZVZ ve dnech 10. a 24. září a 1. října obecně uvítány. Předsednictví tyto zprávy spojilo do zprávy o pokroku (dokument 12717/18), která byla předložena Radě na zasedání dne 15. října 2018.
8. Na základě pokynů obdržených od Zvláštního výboru pro zemědělství a Rady, jakož i na základě připomínek předložených delegacemi přepracovalo rakouské předsednictví návrh Komise. Změny byly navrženy ve všech hlavách nařízení a u většiny článků a jednalo se jak o technické úpravy, tak i o podstatnější změny. Předsednictví přitom:
- úzce spolupracovalo s Komisí, aby v případě potřeby mohlo v průběhu reformulace získat další upřesňující informace;
 - opravilo v navrhovaném znění několik chyb „administrativní“ povahy, jako například chybné křížové odkazy;
 - znění upřesnilo a zlepšilo jeho srozumitelnost;
 - zapracovalo některé předběžné právní/jazykové úpravy;
 - usilovalo o zohlednění připomínek a návrhů delegací, které odrážely obecně sdílené názory. Z tohoto důvodu nemohly být zohledněny všechny jednotlivé návrhy, ale pouze ty, které sdílela většina delegací nebo které byly namířeny směrem, jenž byl pro většinu delegací přijatelný;
 - záměrně pominulo některé aspekty (uvedené v příloženém znění předsednictví ve složených závorkách {}), v jejichž případě se domnívá, že je zapotřebí dalších úvah nebo více času, jelikož zatím nenastala vhodná doba na navržení alternativní formulace;
 - neupravovalo formulace ustanovení, která se týkají určitých finančních a horizontálních prvků návrhu (označeno pomocí hranatých závorek []) a u nichž se očekává, že budou součástí horizontálních jednání o VFR na období 2021–2027.

9. Předsednictví představilo své návrhy Pracovní skupině pro horizontální zemědělské otázky na zasedáních ve dnech 8., 22. a 23. listopadu 2018. Většina delegací navrhované znění předsednictví uvítala a považovala je za dobrý základ pro další práci. Delegace kromě ústních připomínek učiněných v průběhu zasedání poskytly i písemné příspěvky. Předsednictví tyto připomínky i příspěvky zohlednilo při přípravě revidovaného návrhu znění (dokument 15058/18), přičemž zaujalo stejný přístup, jaký je popsán v bodě 8.
10. V průběhu projednávání se ukázalo, že jedním z klíčových prvků návrhu o strategických plánech SZP je „nový model provádění“. Podle názoru Komise má zajistit přechod k orientaci na výsledky a také vést ke zjednodušení při provádění politiky. Z podrobných diskusí věnovaných „novému modelu provádění“ a jeho aspektům týkajícím se výsledků, které proběhly v Pracovní skupině pro horizontální zemědělské otázky, ve ZVZ a v Radě, jasně vyplynulo, že delegace mohou navrhovanou změnu orientace politiky *v zásadě* podpořit, bude však nutné celý systém ještě zlepšit, aby byl proveditelnější v praxi. Prvky, které bude třeba v rámci budoucích předsednictví podrobněji analyzovat, zahrnují zejména: i) možnost předem stanovit roční hodnoty pro ukazatele výstupu; ii) proveditelnost jednotkových částek pro intervence, které nejsou založeny na ploše; iii) vhodnost navrhovaných ukazatelů výsledku; iv) podmínky a harmonogram podávání zpráv o milnících; v) požadavky na podávání zpráv ve spojení s příslušnými lhůtami podle finančního nařízení a nezbytnost jistoty při každoročním postupu udělování absolutoria.
11. Bude také zapotřebí důkladněji posoudit další prvky, a to včetně těch, u nichž rakouské předsednictví navrhlo změny, i těch, u nichž zatím žádné změny navrženy nebyly. V nadcházejících měsících se zejména bude muset provést hloubková analýza ukazatelů.

III. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ – HORIZONTÁLNÍ NAŘÍZENÍ

12. Návrh nového horizontálního nařízení posuzovala Pracovní skupina pro finanční zemědělské otázky, s výjimkou kapitol věnovaných integrovanému administrativnímu a kontrolnímu systému (články 63–73) a systému kontrol a sankcí ve vztahu k podmíněnosti (články 84–87), jejichž projednáním byla pověřena Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky disponující odbornou expertizou v příslušné oblasti.
13. Rakouské předsednictví předložilo svou zprávu o pokroku týkající se horizontálního nařízení Radě pro zemědělství a rybolov v listopadu roku 2018 (dokument 14197/18). Na uvedeném zasedání Rady proběhla politická rozprava k návrhu, přičemž ministři se zaměřili především na důsledky nařízení o strategických plánech SZP a nového modelu provádění pro práci platebních agentur a certifikačních subjektů a na to, zda se díky novému ročnímu výkonnostnímu rámci účinnost SZP zvýší (dokument 14198/18).
14. Na základě vystoupení ministrů lze konstatovat, že členské státy obecně přistupují k nově navrhovanému modelu provádění a zaměření na výsledky otevřeně, u určitých otázek však bylo zdůrazněno, že je zapotřebí je důkladněji projednat. Jde například o technickou pomoc (články 6 a 7); pracovní vytížení a povinnosti vnitrostátních správních orgánů (články 8, 9 a 11), včetně otázky počtu platebních agentur; zemědělskou rezervu (článek 14); finanční kázeň (článek 15); oznamovací povinnosti; snížení/pozastavení plateb (články 37–40); výroční finanční schvalování a výroční schvalování výkonnosti (články 51 a 52); přechodné období a pravidlo pro zrušení závazků „N+3“ (článek 32).

15. V návaznosti na listopadové zasedání Rady předložilo rakouské předsednictví delegacím několik návrhů změn vybraných článků navrhovaného nařízení, aby bylo jejich znění pro delegace přijatelnější. Tyto návrhy změn, které se týkaly jak technických zpřesnění formulací některých článků, tak i podstatnějších změn znění, projednala Pracovní skupina pro finanční zemědělské otázky na zasedáních ve dnech 21. listopadu a 4. prosince. Delegace mohly obecně podpořit navrhovaná technická zpřesnění, jež předsednictví zapracovalo do níže uvedených článků ve svém znění navrhovaného horizontálního nařízení (dokument 15046/18): článek 6 – Výdaje z EZFRV; článek 8 – Platební agentury a koordinační subjekty, odst. 3 písm. b); článek 11 – Certifikační subjekty, odst. 1 písm. d); článek 15 – Finanční kázeň, odstavce 1 a 5; článek 30 – Průběžné platby, odstavce 1, 3, 4 a 9; článek 32 – Automatické zrušení závazků u strategických plánů SZP, odstavce 1 a 2 a odst. 4 písm. b); článek 34 – Zamezení dvojímu financování; článek 55 – Zvláštní ustanovení pro EZFRV, odstavce 1 a 2; článek 88 – Sdělování informací, odstavec 1; článek 96 – Zveřejnění informací o příjemcích, odstavce 1 až 3; a článek 102 – Zrušení, odstavec 1.
16. Znění předsednictví rovněž uvádí řadu podstatných návrhů v těchto článcích: článek 3 – Výjimky v případě vyšší moci a mimořádných okolností; článek 8 – Platební agentury a koordinační subjekty, odstavec 2, odst. 2 písm. b) a odstavec 4; článek 35 – Způsobilost výdajů vzniklých platebním agenturám; článek 52 – Výroční schvalování výkonnosti, odstavec 2 a 3; článek 75 – Kontrola ze strany členských států, nový odstavec 3; článek 78 – Vzájemná pomoc, odstavec 2; článek 79 – Tvorba programů a podávání zpráv, nový název, nové písmeno – odst. 2 písm. b) a odstavec 5 a 6; článek 80 – Zvláštní orgány, vypuštění celého článku; článek 81 – Podávání zpráv, vypuštění celého článku; a článek 83 – Prováděcí pravomoci, písmena c) až g).

Je nicméně třeba upozornit, že ačkoli delegace obecně souhlasí s potřebou úpravy výše uvedených článků, podstatné návrhy předsednictví bude zapotřebí projednat v průběhu rumunského předsednictví.

17. Změny ve znění návrhu vypracovaném předsednictvím, které se týkají integrovaného administrativního a kontrolního systému (články 63–73) a systému kontrol a sankcí ve vztahu k podmíněnosti (články 84–87) vyplynuly z jednání Pracovní skupiny pro horizontální zemědělské otázky. Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky se bude těmito ustanoveními dále zabývat a konečný výsledek její práce na těchto dvou kapitolách bude nakonec začleněn do postoje Rady k návrhu nařízení, bez dalšího projednání v Pracovní skupině pro finanční zemědělské otázky.
18. Aby mohlo rakouské předsednictví vypracovat komplexní přehled postojů delegací k článkům, jichž se týkaly výše popsané změny navržené předsednictvím, a k dalším případným úpravám, které budou zapotřebí, byly delegace dne 4. prosince vyzvány k zaslání dalších příspěvků, v nichž by uvedly, jaké další změny návrhu by uvítaly. Odpovědi delegací na tuto žádost o připomínky bude třeba zpracovat a analyzovat začátkem příštího roku a projednat v Pracovní skupině pro finanční zemědělské otázky za nastupujícího rumunského předsednictví.
19. Všechna ustanovení mající rozpočtové dopady nebo horizontální povahu byla ponechána stranou do doby, než se dosáhne dalšího pokroku ve vyjednávání VFR. Tato ustanovení jsou v textu uvedena v hranatých závorkách a zahrnují: (částku) zemědělské rezervy a přenos stávající rezervy pro případ krizí (čl. 14 odst. 2); úhrada příjemcům v rámci finanční kázně (čl. 15 odst. 4); počáteční částky předběžného financování (čl. 29 odst. 1); datum automatického zrušení závazků a navrhované pravidlo „N+2“ (čl. 32 odst. 1 a 4) a navrhovaný článek k pozastavení plateb ve vztahu k nedostatkům správních systémů (článek 40).

IV. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ – NAŘÍZENÍ O SPOLEČNÉ ORGANIZACI TRHŮ

20. Projednáváním návrhu po odborné stránce, které bylo zahájeno v červenci roku 2018 a pokračovalo v září 2018 za rakouského předsednictví, byla v rámci přípravných orgánů Rady pověřena Pracovní skupina pro zemědělské produkty. V průběhu těchto měsíců proběhlo první kolo posuzování návrhu a Komise poskytla doplňující upřesnění určitých aspektů znění.

21. První čtení návrhu dokončila Pracovní skupina pro zemědělské produkty dne 12. září 2018. Výsledky odborného posuzování návrhu shrnulo předsednictví ve zprávě o pokroku (dokument 14012/18¹), která byla na zasedání ZVZ ve dnech 6. a 12. listopadu obecně uvítána.
22. Zpráva předsednictví o pokroku byla předložena na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov dne 19. listopadu 2018. Na tomto zasedání Rady se uskutečnila politická rozprava ministrů k návrhu, která se zaměřila především na účinnost stávajících opatření na podporu trhu. Z vystoupení ministrů bylo možné vyvodit závěr, že mnoho členských států nemá o přezkum společné organizace trhů velký zájem a je toho názoru, že Komisi se v posledních letech dařilo pružně a včasné využívat nástrojů, které jsou v současné době k dispozici.
23. Na základě pokynů obdržených od ZVZ a Rady, jakož i na základě připomínek předložených delegacemi předložilo rakouské předsednictví delegacím řadu navrhovaných změn (dokument 14195/18), přičemž se jednalo jak o technické úpravy, tak i o podstatnější změny. Předsednictví při tom usilovalo o zohlednění připomínek a návrhů delegací, které odrážely obecně sdílené názory. Z tohoto důvodu nemohly být zohledněny všechny jednotlivé návrhy, ale pouze ty, které sdílela většina delegací nebo které byly namířeny směrem, jenž byl pro většinu delegací přijatelný.
24. Předsednictví své navrhované změny představí Pracovní skupině pro zemědělské produkty na zasedání dne 12. prosince 2018. Většina změn souvisejících s podstatou se týká ustanovení v oblasti zeměpisných označení a odvětví vína. Další změny nařízení (EU) č. 1308/2013 o společné organizaci trhů jsou převážně technické povahy a jejich cílem je opravit chybné křížové odkazy nebo zrušit ustanovení související s přesunutím odvětvových intervencí do nařízení o strategických plánech SZP či ustanovení, která jsou zastaralá a týkají se odvětví cukru nebo vývozních subvencí.

¹ O zprávě o pokroku k nařízení o společné organizaci trhů, uvedené původně v dokumentu 13578/18, jednal ZVZ na zasedání dne 6. listopadu. ZVZ se také věnoval třem otázkám obsaženým ve zprávě a poskytl vodítka pro další jednání v Pracovní skupině pro zemědělské produkty.

25. Prvky, které bude třeba v rámci budoucích předsednictví podrobněji analyzovat, jsou uvedeny ve složených závorkách, a jedná se zejména o: i) vypuštění hospodářských let (bod 3); změny pravidel týkajících povolení pro novou výsadbu (bod 5) a zavedení možnosti zatřídění tzv. zakázaných moštových odrůd (bod 6 a 9 písm. v)). V zájmu dosažení pokroku u poslední jmenované oblasti uspořádalo rakouské předsednictví dne 11. prosince 2018 odborný seminář za účelem přezkoumání vědeckých argumentů pro návrh i proti návrhu Komise a výměny názorů ohledně výhod a nevýhod hybridních odrůd z hlediska životního prostředí a fytosanitárních otázek.
26. Všechna ustanovení mající rozpočtové dopady nebo horizontální povahu byla ponechána stranou do doby, než se dosáhne dalšího pokroku ve vyjednávání VFR. Tato ustanovení jsou v textu uvedena v hranatých závorkách a zahrnují: 1) rozpočtové prostředky určené na dodávání ovoce a zeleniny a mléka a mléčných výrobků do vzdělávacích zařízení (projekty dodávek do škol), 2) rozpočtové prostředky přidělované podle nařízení č. 228/2013 o nejvzdálenějších regionech a 3) rozpočtové prostředky přidělované podle nařízení č. 229/2013 o menších ostrovech v Egejském moři.
-