



Брюксел, 5 декември 2018 г.
(OR. en)

15027/18

Междуинституционални

досиета:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 599
AGRIFIN 139
AGRISTR 96
AGRILEG 216
AGRIORG 109
CODEC 2182
CADREFIN 390

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Специалния комитет по селско стопанство/Съвета
№ док. Ком.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Относно:	Пакет за реформата на ОСП след 2020 г. а) Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета б) Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013 в) Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетирание и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти, (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза и (ЕС) № 229/2013 за определяне на специфични мерки в областта на селското стопанство по отношение на малките острови в Егейско море – Доклад на председателството за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 1 юни 2018 г. Комисията публикува, като част от редица секторни законодателни предложения за оформянето на европейските политики, пакет от три законодателни предложения за общата селскостопанска политика (ОСП) за периода 2021–2027 г. Той включва:

- Централен регламент относно стратегическите планове по ОСП, в който са обхванати директните плащания, секторните интервенции и развитието на селските райони;
- Регламент относно финансирането, управлението и мониторинга на ОСП (наричан по-нататък „Хоризонтален регламент“), с който се актуализира и се заменя действащият регламент със същото име; и
- Регламент за изменение (регламент относно общата организация на пазара (ООП) на селскостопански продукти), с който се изменят и актуализират регламенти (ЕС) № 1308/2013 относно ООП, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 относно ароматизираните лозаро-винарски продукти, (ЕС) № 228/2013 за селското стопанство в най-отдалечените региони и (ЕС) № 229/2013 относно селското стопанство по отношение на малките острови в Егейско море.

2. По време на австрийското председателство тези три предложения бяха обсъдени на 23 заседания на равнище работна група, 7 заседания на Специалния комитет по селско стопанство, както и на всяко заседание на Съвета по селско стопанство и рибарство. Компетентните работни групи на Съвета приключиха първия прочит на всяко от предложенията. Работата включваше също представянето на писмени бележки от делегациите, писмени обяснения от Комисията и предложения за формулировки от председателството. Всички тези дейности дадоха възможност на председателството да изготви настоящия доклад за напредъка, в който се изтъква позицията на Съвета по всяко предложение при разглеждането на текстовете.

3. Предложените от председателството изменения за всяко от трите предложения са изложени в документи 15046/18, 15058/18 и 14195/18. Австрийското председателство подчертава, че предложените от него изменения не следва да се разглеждат като позиция на Съвета, по която е постигнато съгласие. Австрийското председателство обаче смята, че делегациите са положили всички усилия, за да се осигури възможност на предстоящото румънско председателство да продължи работата по разглеждането въз основа на конкретни предложения.
4. Съответните работни групи, като се основават на бележките на делегациите и на (писмения) принос и поясненията на Комисията, са в процес на разглеждане на предложенията на председателството за преформулиране на предложенията на Комисията. Тъй като предложеният регламент относно стратегическите планове по ОСП е централният елемент на настоящата реформа на ОСП, повечето от предложенията за преформулиране са именно в него. В случая с предложения Хоризонтален регламент предложените от председателството промени са по-малко на брой, защото Комисията не е предложила много промени спрямо действащия регламент и защото предлаганите промени ще зависят от резултата от задълбочените политически обсъждания на регламента относно стратегическите планове по ОСП. Що се отнася до предложението за регламент относно общата организация на пазара, редица първоначални предложения бяха променени, така че да се вземат предвид позициите на държавите членки. Освен това някои допълнителни елементи бяха включени след предложения на делегациите.
5. Съветът може да определи цялостната си позиция относно трите предложения за регламенти за реформа на ОСП, само след като техните основни политически и финансови елементи се съгласуват в рамките на хоризонталните преговори относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021–2027 г.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ: РЕГЛАМЕНТ ОТНОСНО СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ПЛАНОВЕ ПО ОСП

6. Работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ е определена за подготвителен орган на Съвета, отговарящ за техническото разглеждане на предложението за регламент относно стратегическите планове по ОСП. По време на австрийското председателство работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ заседава 17 дена, за да разгледа това предложение, което беше също в дневния ред на шест заседания на Специалния комитет по селско стопанство. На две заседания (през юли и октомври 2018 г.) министрите, заседаващи в рамките на Съвета по селско стопанство и рибарство, проведоха обмен на мнения по някои основни аспекти на предложението и предоставиха насоки за техническото му разглеждане.

7. Първият прочит на предложението от работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ приключи на 13 септември 2018 г. Резултатите от техническото разглеждане бяха обобщени в три доклада за „актуалното състояние“ (документи 11490/18, 12228/18 и 12447/18), които бяха широко приветствани от Специалния комитет по селско стопанство на 10 и 24 септември, и на 1 октомври. Председателството обобщи тези доклади в доклад за напредъка (док. 12717/18), който беше представен на Съвета на 15 октомври 2018 г.
8. В резултат на насоките, дадени от Специалния комитет по селско стопанство и от Съвета, както и въз основа на бележките, представени от делегациите, австрийското председателство преработи предложението на Комисията; предложените промени обхващат всички дялове и мнозинството от членовете и включват както технически корекции, така и по-съществени промени. При извършването на тази дейност председателството:
- поддържаше контакти с Комисията, за да получи допълнителни разяснения, ако е необходимо, с оглед на процеса на преформулиране;
 - коригира някои „технически“ грешки в предложения текст, напр. погрешни препратки;
 - поясни текста и го направи по-разбираем;
 - включи някои предварителни правни/езикови корекции;
 - стремеше се да вземе предвид бележките и предложенията на делегациите, които отразяват широко споделени желания. По тази причина не всички отделни предложения бяха удовлетворени, а само тези, които са най-широко подкрепени или насочени в приемлива посока за повечето делегации;
 - умишлено отдели някои аспекти (обозначени с „къдрави“ скоби { } в приложения текст на председателството), за които то счита, че необходимо допълнително обмисляне, или все още не са готови, за да се предложи алтернативна формулировка;
 - въздържа се от преформулирането на разпоредби относно някои финансови и хоризонтални елементи на предложението (означени с квадратни скоби []), които се очаква да бъдат част от хоризонталните преговори относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.

9. Председателството представи своите предложения за формулиране на текста на работната група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ на 8 и 22/23 ноември 2018 г. Повечето делегации приветстваха текста на председателството и заявиха, че той представлява добра основа за по-нататъшна работа. Освен направените в устна форма бележки по време на заседанието, делегациите представиха и принос в писмена форма. Председателството взе и двата вида бележки под внимание при подготовката на своите преработени предложения за формулиране (док. 15058/18), като приложи същия подход, както е описано в точка 8.
10. По време на целия процес на разглеждане предложеният „нов модел на изпълнение“ се оказва един от основните елементи на предложението за стратегическите планове по ОСП. Комисията счита, че трябва да се осигури ориентиране към резултати, както и да се постигне опростяване на изпълнението на политиката. Задълбочените обсъждания, проведени в рамките на работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“, Специалния комитет по селско стопанство и Съвета във връзка с „новия модел на изпълнение“ и неговите свързани с постигане на резултати аспекти показаха, че делегациите могат да подкрепят предложената промяна на политиката *по принцип*, но че са необходими допълнителни подобрения, за да стане системата по-изпълнима на практика. Елементите, които ще изискват допълнителен анализ в рамките на бъдещите председателства, включват по-специално: i) възможността да се установят предварително годишни стойности за показателите за изпълнението; ii) приложимостта на единични суми за необвързани с площта интервенции; iii) целесъобразността на предложените показатели за резултати; iv) условията и графика за докладване относно етапните цели; v) изискванията за докладване във връзка с приложимите срокове от Финансовия регламент и необходимостта от сигурност във връзка с годишната процедура по освобождаване от отговорност.
11. Ще бъде необходимо допълнително обсъждане и по други елементи, включително по тези, за които австрийското председателство е направило предложения за формулиране, и по някои от тези, за които все още не са направени предложения за формулиране. По-специално през идните месеци ще трябва да се осъществи задълбочен анализ на показателите.

III. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ: ХОРИЗОНТАЛЕН РЕГЛАМЕНТ

12. Работна група „Финансови селскостопански въпроси“ (Агрифин) разгледа предложението за нов хоризонтален регламент с изключение на главите относно Интегрираната система за администриране и контрол (членове 63–73) и относно системата за контрол и санкции във връзка с предварителните условия (членове 84–87), чието разглеждане беше поверено на работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ поради наличието на специфичен технически експертен опит в нея.
13. В рамките на австрийското председателство на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство през ноември 2018 г. беше представен доклад на председателството за напредъка относно хоризонталния регламент (док. 14197/18). На това заседание на Съвета министрите проведоха ориентационен дебат по предложението, като се съсредоточиха по-специално върху последствията от регламента относно стратегическите планове по ОСП и новия модел на изпълнение за работата на разплащателните агенции и сертифициращите органи, както и върху въпроса дали предложената нова годишна рамка на изпълнението ще направи ОСП по-ефективна (док. 14198/18).
14. Въз основа на изказванията на министрите може да се установи, че държавите членки като цяло имат отворен подход към предложения нов модел на изпълнение и към основания на резултатите подход, но бяха изтъкнати някои въпроси, които се нуждаят от допълнително обсъждане, като: техническата помощ (членове 6 и 7); натовареността и отговорностите на националните органи на управление (членове 8, 9 и 11), включително въпросът за броя на разплащателните агенции; селскостопанският резерв (член 14); финансовата дисциплина (член 15); задълженията за докладване; намаляването/спирането на плащанията (членове 37–40); годишното финансово уравниване и годишното уравниване с оглед на качеството на изпълнението (членове 51–52); преходният период; и правилото за отмяна на поети задължения N+3 (член 32).

15. След заседанието на Съвета през ноември, австрийското председателство представи на делегациите редица предложения за формулировки на подбрани членове в предложението с цел текстът на тези членове да стане по-приемлив за делегациите. На заседанията си на 21 ноември и 4 декември работна група „Агрифин“ обсъди тези предложения за формулировки, като обхвана както техническите разяснения на текста на някои членове, така и по-съществени промени в текста. Делегациите като цяло подкрепиха предложените технически разяснения, които председателството включи в следните членове от текста на председателството за предложението за хоризонтален регламент (15046/18): Член 6 „Разходи по линия на ЕЗФРСР“; Член 8 „Разплащателни агенции и координиращи органи“, параграф 3, буква б); Член 11 „Сертифициращи органи“, параграф 1, буква г); Член 15 „Финансова дисциплина“, параграфи 1 и 5; Член 30 „Междинни плащания“, параграфи 1, 3, 4 и 9; Член 32 „Автоматична отмяна на бюджетни задължения за стратегически планове по ОСП“, параграфи 1, 2 и параграф 4, буква б); Член 34 „Избягване на двойното финансиране“; Член 55 „Специални разпоредби по отношение на ЕЗФРСР“, параграфи 1 и 2; Член 88 „Съобщаване на информация“, параграф 1; Член 96 „Публикуване на информация, отнасяща се до бенефициерите“, параграфи 1–3; и член 102 „Отмяна“, параграф 1.
16. В текста на председателството са предвидени също и редица съществени предложения за формулировки в следните членове: Член 3 „Изключения в случаи на непреодолима сила и извънредни обстоятелства“; Член 8 „Разплащателни агенции и координиращи органи“, параграф 2, параграф 2, буква б) и параграф 4; Член 35 „Допустимост на разходите, направени от разплащателните агенции“; Член 52 „Годишно уравниване с оглед на качеството на изпълнението“, параграфи 2 и 3; Член 75 „Проверка от държавите членки“, нов параграф 3; Член 78 „Взаимопомощ“, параграф 2; Член 79 „Програмиране и докладване“, заглавието, нов параграф 2, буква б) и параграфи 5 и 6; Член 80 „Специално определени служби“, целият член се заличава; Член 81 „Доклади“, целият член се заличава; и член 83 „Изпълнителни правомощия“, букви в) – ж).

Следва да се отбележи обаче, че, въпреки че делегациите като цяло са съгласни с необходимостта от изменение на горепосочените членове, ще бъде необходимо по-нататъшното разглеждане на съществените предложения за формулировки на председателството по време на предстоящото румънско председателство.

17. Всякакви промени, въведени в текста на председателството, в предложението относно Интегрираната система за администриране и контрол (IACS) (т.е. членове 63–73) и относно системите за контрол и санкции във връзка с предварителните условия (т.е. членове 84–87) с в резултат на работата в рамките на работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“. Работната група ще разгледа допълнително тези разпоредби, като окончателният резултат от работата в рамките на работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ по тези две глави в крайна сметка ще бъде интегриран, без повторно обсъждане в работна група „Агрифин“, в позицията на Съвета по предложението.
18. За да може австрийското председателство да приключи цялостния преглед на позициите на делегациите относно описаните по-горе членове, разгледани в усилията по преформулиране на австрийското председателство, както и на евентуалната оставаща работа по допълнително преформулиране, на 4 декември бяха поискани допълнителни бележки, като от делегациите се поиска да посочат какви допълнителни промени биха искали да видят в предложението. Приносът на делегациите в отговор на това искане за бележки, ще трябва да бъде обработен и анализиран през новата година, като ще бъде представен за обсъждане в работна група „Агрифин“ по време на встъпващото румънско председателство.
19. Всички разпоредби с бюджетни последици или от хоризонтално естество са оставени в очакване на по-нататъшния напредък по МФР. Тези разпоредби, които в текста са поставени в квадратни скоби, включват: (количеството) селскостопански резерв и прехвърлянето на текущия резерв за кризи (член 14, параграф 2); възстановяването на финансовата дисциплина на бенефициерите (член 15, параграф 4); първоначалните суми за предварително финансиране (член 29, параграф 1); датата за автоматичната отмяна на бюджетни задължения и предложеното правило N+2 (член 32, параграфи 1 и 4); и предложения член относно спирането на плащания поради пропуски в системите за управление (член 40).

IV. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ: РЕГЛАМЕНТ ОТНОСНО ООП

20. Работна група „Селскостопански продукти“ беше определена като подготвителен орган на Съвета, отговарящ за техническото разглеждане на предложението, което започна през юли 2018 г. и продължи и през септември 2018 г. по време на австрийското председателство. През тези месеци беше извършен първият кръг от разглеждането на предложението, като Комисията даде допълнителни разяснения по конкретни аспекти на текста.

21. Първият прочит на предложението от работна група „Селскостопански продукти“ приключи на 12 септември 2018 г. Резултатите от техническото разглеждане бяха обобщени в доклад за напредъка (док. 14012/18¹), който беше широко приветстван от Специалния комитет по селско стопанство на 6 и 12 ноември.
22. Докладът на председателството за напредъка беше представен на Съвета по селско стопанство и рибарство на 19 ноември 2018 г. На това заседание на Съвета министрите проведоха ориентационен дебат по предложението, като се съсредоточиха по-специално върху ефективността на текущите мерки за подкрепа на пазара. Въз основа на изказванията на министрите може да се заключи, че много държави членки нямат голямо желание за преразглеждане на ООП и са на мнение, че Комисията е успяла да използва наличните инструменти по гъвкав и навременен начин през последните години.
23. В резултат на насоките, дадени от Специалния комитет по селско стопанство и от Съвета, както и въз основа на коментарите, получени от делегациите, австрийското председателство представи на делегациите редица предложения за изменения (док. 14195/18), включително технически корекции и по-съществени промени. При извършването на тази дейност председателството се стремеше се да вземе предвид бележките и предложенията на делегациите, които отразяват широко споделени възгледи. По тази причина не всички отделни предложения бяха удовлетворени, а само тези, които са най-широко подкрепени или насочени в приемлива посока за повечето делегации.
24. Председателството ще представи предложенията за изменения на работна група „Селскостопански продукти“ на 12 декември 2018 г. Повечето от промените по същество се отнасят до разпоредбите, свързани с географските означения и лозаро-винарския сектор. Другите изменения на Регламент (ЕС) № 1308/2013 относно ООП са предимно от техническо естество и имат за цел коригирането на грешни препратки или заличавания, свързани с пренасочването на секторните интервенции към регламента за стратегическите планове по ОСП, или с остарели разпоредби, приложими към сектора на захарта и свързани с експортните субсидии.

¹ Докладът за напредъка относно ООП, поместен първоначално в документ 13578/18, беше разгледан от Специалния комитет по селско стопанство на 6 ноември. Специалният комитет по селско стопанство обсъди и три въпроса, предложени в доклада, и предостави насоки за продължаването на обсъжданията в работна група „Селскостопански продукти“.

25. Елементите, които ще изискват допълнителен анализ в рамките на бъдещите председателства, включват тези, които са обозначени с къдрави скоби, и по-специално: заличаването на пазарни години (точка 3), промените в правилата относно издаването на разрешения за нови насаждения (точка 5) и създаването на възможност за класиране на т.нар. забранени винени сортове лози (точка 6 и точка 9, подточка v)). С оглед на постигането на напредък по последния въпрос, австрийското председателство организира технически семинар на 11 декември 2018 г. с цел да преразгледа научните аргументи за и против предложението на Комисията и да проведе обмен на мнения относно предимствата и недостатъците на хибридните сортове в контекста на опасенията от екологично и фитосанитарно естество.
26. Всички разпоредби с бюджетни последици или от хоризонтално естество са оставени в очакване на по-нататъшния напредък по МФР. Тези разпоредби, които в текста са поставени в квадратни скоби, включват: (1) бюджетните кредити за предлагането на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения (схемата за училищата), (2) бюджетните средства, предоставени в Регламент 228/2013 относно най-отдалечените региони и (3) бюджетните средства, предоставени в Регламент 229/2013 относно малките острови в Егейско море.
-