

Bryssel den 25 november 2022
(OR. en)

15018/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0370(COD)

CODEC 1790
FIN 1247
PE 136

INFORMERANDE NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemethod – Resultatet av Europaparlamentets första behandling (Strasbourg, 21–24 november 2022)

I. INLEDNING

Den 16 november 2022 bekräftade Coreper att rådet kommer att godkänna Europaparlamentets ståndpunkt om Europaparlamentet godkänner kommissionens ovannämnda förslag utan ändringar.

Efter att parlamentet vid sitt plenarsammanträde den 22 november 2022 godkänt begäran från kommissionen om att tillämpa artikel 163 (brådskande förfarande) i arbetsordningen föreslog budgetutskottet att förslaget till beslut skulle antas utan ändringar. Inga ändringsförslag lades fram.

II. OMRÖSTNING

Parlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 24 november 2022 genom att godta kommissionens förslag. Ståndpunkten återges i lagstiftningsresolutionen.

Rådet bör därför kunna godkänna Europaparlamentets ståndpunkt enligt bilagan och därmed avsluta första behandlingen för båda institutionerna.

Akten kommer då att vara antagen i den lydelse som motsvarar Europaparlamentets ståndpunkt.

P9_TA(2022)0411

Ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemetod

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 24 november 2022 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemetod (COM(2022)0596 – C9-0374/2022 – 2022/0370(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution,

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2022)0596,
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 322.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0374/2022),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av revisionsrättens yttrande av den 22 november 2022¹,
 - med beaktande av det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 16 november 2022 att godkänna parlamentets ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artiklarna 59 och 163 i arbetsordningen,
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

¹ Ännu inte offentliggjort i EUT.

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 24 november 2022 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2022/... om ändring av förordning (EU, Euratom) 2018/1046 vad gäller inrättandet av en diversifierad finansieringsstrategi som en allmän lånemetod

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322.1,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet³, och

² Yttrande av den 22 november 2022 (ännu inte offentliggjort i EUT).

³ Europaparlamentets ståndpunkt av den 24 november 2022.

av följande skäl:

- (1) I artikel 220 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046⁴ (*budgetförordningen*) föreskrivs att kommissionen ska ges befogenhet, i den relevanta grundläggande rättsakten, att låna upp belopp för unionens eller Euratoms räkning i syfte att låna ut motsvarande belopp till mottagande medlemsstater eller tredjeländer på de villkor som gäller för upplåningen. I det avseendet matchas kassaflödena mellan de upplånade medlen och lånen ett-till-ett. Detta innebär att unionen måste genomföra marknadstransaktioner på grundval av utbetalningsbehoven för varje enskilt utlåningsfall, vilket begränsar möjligheten att på ett sammanhängande sätt planera olika upplåningstransaktioner och att anpassa löptider för att optimera kostnaderna.
- (2) Finansiering av enskilda program för ekonomiskt stöd genom separata finansieringsmetoder leder till kostnader och komplexitet eftersom olika program för ekonomiskt stöd konkurrerar om ett begränsat antal finansieringsmöjligheter. Det splittrar utbudet av unionens skuldinstrument och minskar likviditeten och investerarnas intresse för de separata programmen, trots att alla unionens skuldinstrument har samma höga kreditkvalitet. Ekonomiskt stöd bör således organiseras inom ramen för en enda finansieringsmetod som ökar likviditeten för unionens obligationer och gör unionens emissioner mer attraktiva och kostnadseffektiva.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

- (3) Behovet av en enda finansieringsmetod betonas särskilt när det gäller ekonomiskt stöd till Ukraina givet dess akuta finansieringsbehov. Den senaste tidens erfarenheter av Ukrainas finansieringsbehov har belyst nackdelarna med en splittrad strategi för hur unionens skuldinstrument ska organiseras. För att stärka unionens ställning som utgivare av eurodenominerade skuldinstrument är det av yttersta vikt att alla nya emissioner organiseras genom en enda finansieringsmetod.
- (4) Modellen för en enda finansieringsmetod, och de flesta delar av den infrastruktur som behövs för dess genomförande, har redan fastställts i form av en diversifierad finansieringsstrategi enligt rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁵. Den strategin har gjort det möjligt att framgångsrikt mobilisera medel för bidrag och lån enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241⁶ och för ett antal andra unionsprogram som anges i rådets förordning (EU) 2020/2094⁷. Med tanke på den förväntade komplexiteten hos de transaktioner som krävs för att tillgodose Ukrainas akuta finansieringsbehov, och för att föregripa eventuella framtida upp- och utlåningstransaktioner, är det lämpligt att fastställa en diversifierad finansieringsstrategi som den enda finansieringsmetoden för genomförande av upplåningstransaktioner.

⁵ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

⁷ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (5) Användningen av en diversifierad finansieringsstrategi bör möjliggöra ett flexibelt genomförande av finansieringsprogrammet, samtidigt som principerna om budgetneutralitet och budgetbalans i artikel 310.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) iakttas fullt ut. Finansieringsprogrammets kostnader bör bäras fullt ut av stödmottagarna på grundval av en enda metod för kostnadsfördelning som säkerställer en öppen och proportionell fördelning av kostnaderna. Återbetalningsskyldigheterna bör ligga kvar hos mottagarna av det ekonomiska stödet, i enlighet med artikel 220.5 e i budgetförordningen.
- (6) Genomförandet av en diversifierad finansieringsstrategi skulle kräva en enda uppsättning regler för alla upp- och utlåningsprogram som är beroende av den. Dessa regler bör därför läggas till i de övergripande finansiella regler som fastställs i budgetförordningen, som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget.

- (7) En diversifierad finansieringsstrategi bör ge kommissionen större flexibilitet när det gäller tidpunkten och löptiden för enskilda finansieringstransaktioner och möjliggöra regelbundna och stabila utbetalningar till olika mottagarländer. En sådan strategi bör baseras på en sammanläggning av finansieringsinstrument. Detta skulle ge kommissionen flexibilitet att organisera utbetalningarna till stödmottagarna oberoende av marknadsvillkoren vid tidpunkten för utbetalningen, samtidigt som risken för att kommissionen skulle behöva anskaffa fasta belopp under instabila eller ogynnsamma förhållanden minskas.
- (8) Att ge kommissionen den flexibiliteten skulle kräva att en gemensam likviditetspool inrättades. En sådan centraliserad likviditetsfunktion skulle göra unionens finansieringskapacitet mer resilient, och kapabel att stå emot tillfälliga obalanser mellan alla in- och utflöden, på grundval av en solid kapacitet för likviditetsprognoser.
- (9) Kommissionen bör genomföra alla nödvändiga transaktioner som syftar till en regelbunden närvaro på kapitalmarknaden, till att optimera finansieringskostnaderna och till att underlätta transaktioner med unionens och Euratoms skuldinstrument.

- (10) Vid utvidgning av den diversifierade finansieringsstrategin till ett bredare spektrum av program är det därför lämpligt att kommissionen fastställer de nödvändiga arrangemangen för dess genomförande. Dessa arrangemang bör omfatta en styrningsram, förfaranden för riskhantering och en metod för kostnadsfördelning som bör respektera artikel 220.5 e i budgetförordningen. För att säkerställa transparens bör kommissionen regelbundet och på ett heltäckande sätt informera Europaparlamentet och rådet om alla aspekter av sin upplånings- och skuldförvaltningsstrategi.
- (11) Budgetförordningen bör därför ändras.
- (12) När det gäller redan beviljat ekonomiskt stöd och ekonomiskt stöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../...⁸⁺, bör den här förordningen av rättssäkerhets- och tydlighetsskäl endast tillämpas på program för ekonomiskt stöd vars grundläggande rättsakter träder i kraft den 9 november 2022 eller senare.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../... av den ... om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina för 2023 (makroekonomiskt stöd +) (EUT L ..., ..., s. ...).

⁺ EUT: vänligen inför i texten nummer för förordningen i dokument PE-CONS 63/22 (2022/0371(COD)) och inför nummer, datum och EUT-hänvisning för den förordningen i fotnoten.

- (13) Med beaktande av den brådska som föranleds av de exceptionella förhållanden som förorsakats av Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina, anses det lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, EUF-fördraget och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (14) Mot bakgrund av situationen i Ukraina bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 220 ska punkterna 2 och 7 utgå.
2. Följande artikel ska införas:

”Artikel 220a

En diversifierad finansieringsstrategi

1. Kommissionen ska genomföra en diversifierad finansieringsstrategi som omfattar sådan upplåning som godkänts enligt artikel 5.1 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053* och, förutom i vederbörligen motiverade fall, upplånings- och skuldförvaltningstransaktioner för att finansiera program för ekonomiskt stöd. Den diversifierade finansieringsstrategin ska genomföras med hjälp av alla nödvändiga transaktioner som syftar till en regelbunden närvaro på kapitalmarknaden, baseras på en sammanläggning av finansieringsinstrument och utnyttja en gemensam likviditetspool.
2. Kommissionen ska fastställa de nödvändiga arrangemangen för genomförandet av den diversifierade finansieringsstrategin. Kommissionen ska regelbundet och på ett heltäckande sätt informera Europaparlamentet och rådet om alla aspekter av sin upplånings- och skuldförvaltningsstrategi.

* Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas på program för ekonomiskt stöd för vilka de grundläggande rättsakterna träder i kraft den 9 november 2022 eller senare.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i

På Europaparlamentets vägnar

På rådets vägnar

Ordförande

Ordförande