

Bruselj, 25. november 2022
(OR. en)

15018/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0370(COD)

CODEC 1790
FIN 1247
PE 136

INFORMATIVNI DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil – izid prve obravnave v Evropskem parlamentu (Strasbourg, 21.–24. november 2022)

I. UVOD

Odbor stalnih predstavnikov je 16. novembra 2022 potrdil, da bo Svet odobril stališče Evropskega parlamenta, če bo slednji odobril navedeni predlog Komisije brez sprememb.

Potem ko je bila na plenarnem zasedanju 22. novembra 2022 odobrena zahteva Komisije za postopek v skladu s členom 163 (nujni postopek), je Odbor za proračun (BUDG) predlagal, da se navedeni predlog uredbe sprejme brez sprememb. Predlagana ni bila nobena sprememba.

II. GLASOVANJE

Parlament je 24. novembra 2022 sprejel stališče v prvi obravnavi in prevzel predlog Komisije.

Stališče je navedeno v zakonodajni resoluciji.

Svet bi moral biti zato pripravljen odobriti stališče Evropskega parlamenta iz priloge k temu dopisu, s čimer bi se za obe instituciji zaključila prva obravnava.

Akt bi bil nato sprejet v besedilu, ki ustreza stališču Evropskega parlamenta.

P9_TA(2022)0411

Sprememba Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil

Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 24. novembra 2022 o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil (COM(2022)0596 – C9-0374/2022 – 2022/0370(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2022)0596),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 322(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije ter člena 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C9-0374/2022),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju mnenja Računskega sodišča z dne 22. novembra 2022¹,
 - ob upoštevanju zaveze predstavnika Sveta v pismu z dne 16. novembra 2022, da bo odobril stališče Evropskega parlamenta v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju členov 59 in 163 Poslovnika,
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, ga bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;
 3. naroči svoji predsednici, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu, Komisiji in nacionalnim parlamentom.

¹ Še ni objavljeno v Uradnem listu.

Stališče Evropskega parlamenta, sprejeto v prvi obravnavi dne 24. novembra 2022 z namenom sprejetja Uredbe (EU, Euratom) 2022/... Evropskega parlamenta in Sveta o o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 322(1) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Računskega sodišča²,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom³,

² Mnenje z dne 22. novembra 2022 (še ni objavljeno v Uradnem listu).

³ Stališče Evropskega parlamenta z dne 24. novembra 2022.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 220 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta⁴ (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba) določa, da je Komisija pooblaščen v ustreznem temeljnem aktu, da si v imenu Unije ali Euratoma izposoja ustrezne zneske z namenom nadaljnjega posojanja upravičenim državam članicam ali tretjim državam pod pogoji, ki se uporabljajo za posojila. V tem smislu se denarni tokovi med izposojenimi sredstvi in posojili ujemajo ena na ena. To pomeni, da mora Unija izvajati tržne operacije na podlagi potreb po izplačilu za vsak posamezni primer dajanja posojil, kar omejuje možnost skladnega načrtovanja različnih operacij najemanja posojil in strukturiranja zapadlosti, da bi se dosegli najboljši stroški.
- (2) Financiranje posameznih programov finančne pomoči z ločenimi metodami financiranja ustvarja stroške in povečuje kompleksnost, saj različni programi finančne pomoči tekmujejo za omejeno število možnosti financiranja. S tem se razdrobi ponudba dolžniških vrednostnih papirjev Unije ter zmanjšujeta likvidnost in zanimanje vlagateljev za ločene programe, čeprav imajo vsi dolžniški vrednostni papirji Unije enako visoko kreditno kakovost. Finančno pomoč bi bilo zato treba organizirati na podlagi enotne metode financiranja, ki povečuje likvidnost obveznic Unije ter privlačnost in stroškovno učinkovitost izdaj Unije.

⁴ Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

- (3) Potreba po enotni metodi financiranja je še posebej izrazita v primeru finančne podpore Ukrajini glede na njene nujne potrebe po financiranju. Nedavne izkušnje s potrebami Ukrajine po financiranju so izpostavile slabosti razdrobljenega pristopa k organizaciji dolga Unije. Da se okrepi položaj Unije kot izdajateljice dolga, denominiranega v eurih, je izjemno pomembno, da so vse nove izdaje organizirane po enotni metodi financiranja.
- (4) Vzorec za enotno metodo financiranja in večina elementov infrastrukture, potrebne za njeno izvajanje, sta bila že vzpostavljena v obliki diverzificirane strategije financiranja na podlagi Sklepa (EU, Euratom) 2020/2053⁵. Ta strategija je omogočila uspešno mobilizacijo sredstev za nepovratna sredstva in posojila na podlagi Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ ter za vrsto drugih programov Unije iz Uredbe Sveta (EU) 2020/2094⁷. Glede na pričakovano kompleksnost operacij, ki so potrebne za zadovoljitev nujnih potreb Ukrajine po financiranju, in za predvidevanje morebitnih prihodnjih operacij najemanja in dajanja posojil je primerno diverzificirano strategijo financiranja določiti kot enotno metodo financiranja za izvajanje operacij najemanja posojil.

⁵ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).

⁶ Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17).

⁷ Uredba Sveta (EU) 2020/2094 z dne 14. decembra 2020 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 23).

- (5) Uporaba diverzificirane strategije financiranja bi morala omogočiti prožno izvajanje programa financiranja ob polnem spoštovanju načel proračunske nevtralnosti in ravnotežja proračuna iz člena 310(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Stroške programa financiranja bi morali v celoti kriti upravičenci na podlagi enotne metodologije za razporeditev stroškov, ki zagotavlja pregledno in sorazmerno razporejanje stroškov. Obveznosti odplačevanja bi morali v skladu s členom 220(5), točka (e), finančne uredbe nositi upravičenci do finančne pomoči.
- (6) Izvajanje diverzificirane strategije financiranja bi zahtevalo, da se v vseh programih najemanja in dajanja posojil, ki se opirajo na to strategijo, upošteva enoten sklop pravil. Ta pravila bi bilo zato treba dodati horizontalnim finančnim pravilom, določenim v finančni uredbi, ki sta jih Evropski parlament in Svet sprejela na podlagi člena 322 PDEU.

- (7) Diverzificirana strategija financiranja bi morala Komisiji zagotoviti večjo prožnost glede časovnega okvira in zapadlosti posameznih posojilnih transakcij ter omogočiti redna in stalna izplačila različnim državam upravičenkam. Taka strategija bi morala temeljiti na združevanju instrumentov financiranja. To bi Komisiji omogočilo prožnost pri organizaciji plačil upravičencem neodvisno od tržnih pogojev v času izplačila ter tudi zmanjšalo tveganje, da bi Komisija morala zbirati fiksne zneske v nestanovitnih ali neugodnih pogojih.
- (8) Za zagotovitev večje prožnosti Komisiji bi bilo treba vzpostaviti združena likvidna sredstva. Po zaslugi take centralizirane likvidnostne funkcije bi se povečala odpornost zmogljivosti Unije za financiranje, ob tem pa bi lahko Unija na podlagi zanesljive zmogljivosti za napovedovanje likvidnosti vzdržala začasna neskladja med vsemi prilivi in odlivi.
- (9) Komisija bi morala izvajati vse potrebne transakcije za redno prisotnost na kapitalskem trgu, doseganje najboljših možnih stroškov financiranja in olajšanje transakcij z dolžniškimi vrednostnimi papirji Unije in Euratoma.

- (10) Ob razširitvi diverzificirane strategije financiranja na širši nabor programov je zato primerno, da Komisija določi potrebne ureditve za njeno izvajanje. Te ureditve bi morale vključevati okvir upravljanja, postopke obvladovanja tveganja in metodologijo za razporeditev stroškov, ob upoštevanju člena 220(5), točka (e), finančne uredbe. Za zagotovitev preglednosti bi morala Komisija redno in izčrpno obveščati Evropski parlament in Svet o vseh vidikih svojega najemanja posojil in strategije upravljanja dolga.
- (11) Finančno uredbo bi bilo zato treba spremeniti.
- (12) Zaradi pravne varnosti in jasnosti v zvezi z že odobreno finančno pomočjo in v zvezi s finančno pomočjo na podlagi Uredbe (EU) .../... Evropskega parlamenta in Sveta⁸⁺, bi se morala ta uredba uporabljati le za programe finančne pomoči, za katere temeljni akti začnejo veljati 9. novembra 2022 ali pozneje.

⁸ Uredba (EU) .../... Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o vzpostavitvi instrumenta za zagotavljanje podpore Ukrajini za leto 2023 (makrofinančna pomoč+) (UL L ..., str. ...).

⁺ UL: prosimo, da v besedilo vstavite številko uredbe iz dokumenta PE-CONS 63/22 (2022/0371(COD)) ter v opombo vstavite številko, datum, naslov in sklic na UL za navedeno uredbo.

- (13) Zaradi nujnosti, ki jo narekujejo izjemne okoliščine, ki jih je povzročila neizzvana in neupravičena vojna agresija Rusije proti Ukrajini, se je primerno sklicevati na izjemo od roka osmih tednov, določeno v členu 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji, PDEU in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
- (14) Glede na razmere v Ukrajini bi morala ta uredba nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 se spremeni:

- (1) v členu 220 se črtata odstavka 2 in 7;
- (2) vstavi se naslednji člen:

„Člen 220a

Diverzificirana strategija financiranja

- 1. Komisija izvaja diverzificirano strategijo financiranja, ki vključuje najemanje posojil odobrenih na podlagi člena 5(1) Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053* in, razen v ustrezno utemeljenih primerih, operacije najemanja posojil in upravljanja dolga za financiranje programov finančne pomoči. Diverzificirana strategija financiranja se izvaja z vsemi potrebnimi transakcijami, katerih cilj je redna prisotnost na kapitalskem trgu, temelji na združevanju instrumentov financiranja in uporablja združena likvidna sredstva.
- 2. Komisija določi potrebne ureditve za izvajanje diverzificirane strategije financiranja. Komisija redno in izčrpno obvešča Evropski parlament in Svet o vseh vidikih svojega najemanja posojil in strategije upravljanja dolga.

* Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020, str. 1).“

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se za programe finančne pomoči, za katere temeljni akti začnejo veljati 9. novembra 2022 ali pozneje.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ...,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik/predsednica*
