



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. november 25.
(OR. en)

15018/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0370(COD)

CODEC 1790
FIN 1247
PE 136

TÁJÉKOZTATÓ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosításáról – Az Európai Parlament első olvasatának eredménye (Strasbourg, 2022. november 21–24.)

I. BEVEZETÉS

Az Állandó Képviselők Bizottsága 2022. november 16-án megerősítette, hogy amennyiben az Európai Parlament módosítások nélkül jóváhagyja a Bizottság fenti javaslatát, akkor a Tanács jóváhagyja az Európai Parlament álláspontját.

Miután a plenáris ülés 2022. november 22-én jóváhagyta a Bizottság arra irányuló kérelmét, hogy az eljárási szabályzat 163. cikke (sürgősségi eljárás) szerint járjon el, a Költségvetési Bizottság (BUDG) a fent említett rendeletjavaslat módosítások nélküli elfogadását javasolta. A javaslatához nem terjesztettek elő módosítást.

II. SZAVAZÁS

A Parlament 2022. november 24-én elfogadta első olvasatban kialakított álláspontját, melyben átvette a bizottsági javaslatot. Az álláspontot a Parlament jogalkotási állásfoglalása tartalmazza.

A Tanácsnak ezért készen kell állnia arra, hogy jóváhagyja az Európai Parlamentnek az e tájékoztató mellékletében szereplő álláspontját, ezáltal mindkét intézmény számára lezárva az első olvasatot.

A jogalkotási aktus ezt követően az európai parlamenti álláspontnak megfelelő szövegezéssel kerülne elfogadásra.

P9_TA(2022)0411

Az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosítása

Az Európai Parlament 2022. november 24-i jogalkotási állásfoglalása az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2022)0596– C9-0374/2022 – 2022/0370(COD))

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2022)0596),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére és 322. cikkének (1) bekezdésére, valamint az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés 106a. cikkére, amelyek alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C9-0374/2022),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,
 - tekintettel a Számvevőszék 2022. november 22-i véleményére¹,
 - tekintettel a Tanács képviselőjének 2022. november 16-i írásbeli kötelezettségvállalására, amely szerint egyetért a Parlament álláspontjával, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (4) bekezdésével összhangban,
 - tekintettel eljárási szabályzata 59. és 163. cikkére,
1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát másik szöveggel váltja fel, lényegesen módosítja vagy lényegesen módosítani kívánja;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

¹ A Hivatalos Lapban még nem tették közzé.

Az Európai Parlament álláspontja, amely első olvasatban 2022. november 24-én került elfogadásra az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletnek a diverzifikált finanszírozási stratégia mint általános hitelfelvételi módszer bevezetése tekintetében történő módosításáról szóló (EU, Euratom) 2022/... európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására tekintettel

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 322. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 106a. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel a Számvevőszék véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében³,

² 2022. november 22-i vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

³ Az Európai Parlament 2022. november 24-i álláspontja.

mivel:

- (1) Az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) 220. cikke úgy rendelkezik, hogy a Bizottság a vonatkozó alapjogiaktusból eredő felhatalmazással bír ahhoz, hogy az Unió vagy az Euratom nevében hitelt vegyen fel abból a célból, hogy annak összegét a hitelfelvétel feltételeivel megegyező feltételekkel továbbkölsönözze a kedvezményezett tagállamoknak vagy harmadik országoknak. Az így felvett és továbbadott összegeknek meg kell egyezniük. Az Uniónak ezért a piaci műveleteket minden egyes konkrét hitelnyújtás esetében a folyósítási igényekhez kell igazítania, ami korlátozza a különböző hitelfelvételi műveletek következetes tervezésének és a lejáratok költséghatékony strukturálásának a lehetőségét.
- (2) A különböző finanszírozási módszerek alkalmazása költségessé és összetetté teszi az egyes pénzügyi támogatási programok finanszírozását, mivel így a különböző pénzügyi támogatási programok egymással versenyeznek a korlátozottan rendelkezésre álló finanszírozási lehetőségekért. Ez a széttagolja az uniós hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok kínálatát, valamint csökkenti a különálló programok likviditását és befektetők előtti vonzerejét, annak ellenére, hogy minden uniós hitelviszonyt megtestesítő értékpapír ugyanolyan magas hitelminőséggel rendelkezik. A pénzügyi támogatást ezért egységes finanszírozási módszer keretében kell megszervezni, amely növeli az uniós kötvények likviditását, valamint az uniós kibocsátás vonzerejét és költséghatékonyágát.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

- (3) Az egységes finanszírozási módszer szükségessége különösen fontos az Ukrajna sürgős finanszírozási igényeire tekintettel nyújtandó pénzügyi támogatással összefüggésben. Az Ukrajna finanszírozási igényeivel kapcsolatos közelmúltbeli tapasztalatok rávilágítottak az Unió adósságpapír-kibocsátásának megszervezésével kapcsolatos széttagolt megközelítés hátrányaira. Az Unió euróban denominált adósságpapírok kibocsátójaként betöltött pozíciójának megerősítése érdekében rendkívül fontos, hogy minden új kibocsátást egységes finanszírozási módszerrel szervezzenek meg.
- (4) Az egységes finanszírozási módszer modelljét és a végrehajtásához szükséges infrastruktúra legtöbb elemét az (EU, Euratom) 2020/2053 határozat⁵ alapján, diverzifikált finanszírozási stratégia formájában már kidolgozták. Az említett stratégia lehetővé tette az (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ alapján, valamint az (EU) 2020/2094 tanácsi rendeletben⁷ említett számos más uniós program keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatások és hitelek forrásainak sikeres bevonását. Tekintettel az Ukrajna sürgős pénzügyi igényeinek kielégítéséhez szükséges műveletek várható összetettségére, valamint felkészülve az esetleges jövőbeli hitelfelvételi és hitelnyújtási műveletekre, helyénvaló bevezetni a diverzifikált finanszírozási stratégiát mint a hitelfelvételi műveletek végrehajtásának egységes finanszírozási módszerét.

⁵ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14-én.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.).

⁷ A Tanács (EU) 2020/2094 rendelete (2020. december 14.) a Covid19-válság utáni helyreállítás támogatására szolgáló Európai Unió Helyreállítási Eszköz létrehozásáról (HL L 433. I, 2020.12.22., 23. o.).

- (5) A diverzifikált finanszírozási stratégia alkalmazásának lehetővé kell tennie a finanszírozási program rugalmas végrehajtását, teljes mértékben tiszteletben tartva ugyanakkor a költségvetési semlegességnek és a költségvetési egyensúlynak az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 310. cikkének (1) bekezdésében meghatározott elveit. A finanszírozási prgram költségeit teljes mértékben a kedvezményezetteknek kell viselniük egy olyan egységes költségallokációs módszertan alapján, amely biztosítja a költségek átlátható és arányos allokációját. A visszafizetési kötelezettségeknek a pénzügyi támogatás kedvezményezettjeinél kell maradniuk, a költségvetési rendelet 220. cikke (5) bekezdése e) pontjának megfelelően.
- (6) A diverzifikált finanszírozási stratégia végrehajtásához egységes szabályok követésére lenne szükség az arra támaszkodó valamennyi hitelfelvételi és hitelnyújtási program tekintetében. Az Európai Parlament és a Tanács által az EUMSZ 322. cikke alapján elfogadott költségvetési rendeletben megállapított horizontális pénzügyi szabályokat ezért ki kell egészíteni az említett szabályokkal.

- (7) A diverzifikált finanszírozási stratégiának nagyobb rugalmasságot kell biztosítania a Bizottság számára az egyedi finanszírozási ügyletek időzítése és lejárata tekintetében, és lehetővé kell tennie a különböző kedvezményezett országoknak történő rendszeres és folyamatos kifizetéseket. Az említett stratégiának a finanszírozási eszközök összevonásán kell alapulnia. Ez rugalmasságot biztosítana a Bizottság számára ahhoz, hogy a kedvezményezetteknek történő kifizetéseket a folyósítás időpontjában fennálló piaci feltételektől függetlenül szervezze meg, csökkentve annak a kockázatát is, hogy a Bizottságnak volatilis vagy kedvezőtlen feltételek mellett kelljen a rögzített összegeket bevonnia.
- (8) Az említett, Bizottság számára biztosított rugalmassághoz közös likviditási keret létrehozására lenne szükség. Egy ilyen központosított likviditási funkció reziliensebbé tenné az Unió finanszírozási képességét, és megbízható likviditás-előrejelzésekre támaszkodva lehetővé tenné a források be- és kiáramlása közötti átmeneti eltérések kezelését.
- (9) A Bizottságnak minden szükséges ügyletet végre kell hajtania a rendszeres tőkepiaci jelenlét biztosításához, a lehető legjobb finanszírozási költségek eléréséhez, valamint az Unió és az Euratom hitelviszonyt megtestesítő értékpapírjaival kapcsolatos ügyletek megkönnyítéséhez.

- (10) Ezért helyénvaló, hogy a diverzifikált finanszírozási stratégiának a programok szélesebb körére való kiterjesztésével a Bizottság létrehozza a diverzifikált finanszírozási stratégia végrehajtásához szükséges szabályokat. Az említett szabályoknak irányítási keretből, kockázatkezelési eljárásokból és egy olyan költségallokációs módszertanból kell állnia, amely tiszteletben tartja a költségvetési rendelet 220. cikke (5) bekezdésének e) pontját. A Bizottságnak az átláthatóság biztosítása érdekében rendszeresen és teljeskörűen, minden szempontra kiterjedően tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a Tanácsot hitefelvételi és adósságkezelési stratégiájáról.
- (11) A költségvetési rendeletet ezért módosítani kell.
- (12) A jogbiztonság és egyértelműség érdekében a már odaítélt pénzügyi támogatások és az (EU) .../... európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸⁺ szerinti pénzügyi támogatások tekintetében ezt a rendeletet csak azokra a pénzügyi támogatási programokra kell alkalmazni, amelyek alap-jogiaktusa 2022. november 9-én vagy azt követően lép hatályba.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) .../... rendelete (...) az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról (HL L ..., ..., ... o.).

⁺ HL: Kérjük, illesszék be a szövegbe a PE-CONS 63/22 (2022/0371(COD)) sz. dokumentumban található rendelet számát, és illesszék be a lábjegyzetbe az említett rendelet számát, dátumát és HL-hivatkozását.

- (13) Tekintettel az Oroszország által Ukrajna ellen folytatott, provokáció nélkül indított, indokolatlan agressziós háború okozta rendkívüli körülmények miatti sürgősségre, helyénvalónak tűnik a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az EUMSZ-hez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében előírt, nyolchetes időszak alóli kivétellel élni.
- (14) Az ukrajnai helyzetre tekintettel e rendeletnek sürgősen, az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 220. cikk (2) és (7) bekezdését el kell hagyni.
2. A szöveg a következő cikkel egészül ki:

„220a. cikk

Diverzifikált finanszírozási stratégia

- (1) A Bizottság diverzifikált finanszírozási stratégiát hajt végre, amely az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat* 5. cikkének (1) bekezdése alapján engedélyezett hitelfelvételeket és – a kellően indokolt esetek kivételével – a pénzügyi támogatási programok finanszírozására szolgáló hitelfelvételi és adósságkezelési műveleteket foglalja magában. A diverzifikált finanszírozási stratégiát a rendszeres tőkepiaci jelenlétre irányuló valamennyi szükséges ügyletnél végre kell hajtani, a finanszírozási eszközök összevonásán kell alapulnia, és egy közös likviditási keretet kell használnia.
- (2) A Bizottság létrehozza a diverzifikált finanszírozási stratégia végrehajtásához szükséges szabályokat. A Bizottság rendszeresen és teljeskörűen, minden szempontra kiterjedően tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot hitelfelvételi és adósságkezelési stratégiájáról.

* A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14-én.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).”

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet azokra a pénzügyi támogatási programokra kell alkalmazni, amelyek alapjogiaktusa 2022. november 9-én vagy azt követően lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt ...,

az Európai Parlament részéről

a Tanács részéről

az elnök

az elnök