

Brüssel, 25. november 2022
(OR. en)

15018/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0370(COD)

CODEC 1790
FIN 1247
PE 136

KIRJALIK TEAVE

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2018/1046 seoses mitmekesise rahastamisstrateegia kehtestamisega üldise laenumetodina – Euroopa Parlamendi esimese lugemise tulemus (Strasbourg, 21.–24. november 2022)

I. SISSEJUHATUS

Alaliste esindajate komitee kinnitas 16. novembril 2022, et kui Euroopa Parlament kiidab eespool nimetatud komisjoni ettepaneku heaks ilma muudatusettepanekuid tegemata, kiidab nõukogu Euroopa Parlamendi seisukoha heaks.

Pärast seda, kui täiskogu kiitis 22. novembril 2022 heaks komisjoni taotluse toimida vastavalt kodukorra artiklile 163 (kiireloomulisus), tegi eelarvekomisjon (BUDG) ettepaneku võtta eespool nimetatud määruse ettepanek muudatusettepanekuteta vastu. Muudatusettepanekuid ei esitatud.

II. HÄÄLETUS

Parlament võttis 24. novembril 2022 vastu oma esimese lugemise seisukoha, võttes üle komisjoni ettepaneku. See seisukoht on esitatud parlamendi seadusandlikus resolutsioonis.

Seetõttu peaks nõukogul olema võimalik käesoleva dokumendi lisas toodud Euroopa Parlamendi seisukoht heaks kiita, viies seega lõpule esimese lugemise mõlemas institutsioonis.

Õigusakt võetakse seejärel vastu Euroopa Parlamendi seisukohale vastavas sõnastuses.

P9_TA(2022)0411

Määruse (EL, Euratom) 2018/1046 muutmine seoses mitmekesise rahastamise strateegia kehtestamisega üldise laenumetodina

Euroopa Parlamendi 24. novembri 2022. aasta seadusandlik resolutsioon ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2018/1046 seoses mitmekesise rahastamisstrateegia kehtestamisega üldise laenumetodina (COM(2022)0596 – C9-0374/2022 – 2022/0370(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2022)0596),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2 ja artikli 322 lõiget 1 ning Euroopa Aatomiaenergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C9-0374/2022),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse kontrollikoja 22. novembri 2022. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse nõukogu esindaja poolt 16. novembri 2022. aasta kirjas võetud kohustust kiita Euroopa Parlamendi seisukoht heaks vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4,
 - võttes arvesse kodukorra artikleid 59 ja 163,
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon asendab selle uue ettepanekuga, muudab seda oluliselt või kavatses seda oluliselt muuta;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ *Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata.

Euroopa Parlamendi seisukoht, vastu võetud esimesel lugemisel 24. novembril 2022. aastal eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) 2022/..., millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2018/1046 seoses mitmekesise rahastamise strateegia kehtestamisega üldise laenumetodina

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 322 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 106a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse kontrollikoja arvamust²,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt³

ning arvestades järgmist:

² 22. novembri 2022. aasta arvamus (*Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata).

³ Euroopa Parlamendi 24. novembri 2022. aasta seisukoht.

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046⁴ (edaspidi „finantsmäärus“) artiklis 220 on sätestatud, et komisjonile antakse asjaomases alusaktis õigus laenata rahalisi vahendeid liidu või Euratomi nimel, et need edasi laenata finantsabi saavatele liikmesriikidele või kolmandatele riikidele laenule kohaldatavatel tingimustel. Selles mõttes on laenatud vahendite ja antud laenude vahelised rahavood omavahel kooskõlas. See tähendab, et liit peab tegema turutehinguid lähtuvalt konkreetsest vajadusest laen välja maksta, mis piirab võimalust sidusalt kavandada eri laenuvõtmise tehinguid ja sobitada laenutähtaegu kulude mõttes optimaalselt.
- (2) Üksikute finantsabiprogrammide rahastamine erisuguste rahastamismeetodite abil tekitab kulusid ja on keerukas, kuna eri finantsabi programmid konkureerivad piiratud arvu rahastamisvõimaluste pärast. See killustab liidu võlaväärtpaberite pakkumist ning vähendab likviidsust ja investorite huvi eri programmide vastu, kuigi kõigil liidu võlaväärtpaberitel on sama kõrge krediitkvaliteet. Finantsabi tuleks seetõttu korraldada ühtse rahastamismeetodi alusel, mis suurendab liidu võlakirjade likviidsust ning liidu võlakirjade emiteerimise atraktiivsust ja kulutõhusust.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

- (3) Ühtse rahastamise meetodi vajadust rõhutatakse eelkõige Ukrainale finantsabi andmise kontekstis, võttes arvesse Ukraina kiireloomulisi rahastamisvajadusi. Hiljutised kogemused Ukrainas rahastamisvajaduste osas on tõstnud esile killustatud lähenemisviisi puudused liidu võla korraldamisel. Selleks et tugevdada liidu positsiooni eurodes nomineeritud võlakohustuste emitendina, on äärmiselt oluline korraldada kõik uued emissioonid ühtset rahastamise meetodi kasutades.
- (4) Ühtse rahastamise meetodi mudel ja enamik selle rakendamiseks vajaliku taristu elemente on juba kehtestatud nõukogu otsuses (EL, Euratom) 2020/2053⁵ mitmekesise rahastamise strateegiana. Kõnealune strateegia on võimaldanud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/241⁶ kohaste toetuste ja laenude ning nõukogu määruses (EL) 2020/2094⁷ osutatud mitmesuguste muude liidu programmide jaoks vahendeid edukalt kasutusele võtta. Võttes arvesse Ukraina kiireloomuliste rahastamisvajaduste rahuldamiseks vajalike tehingute eeldatavat keerukust, ja selleks, et olla valmis võimalikeks tulevasteks laenutehinguteks, on asjakohane võtta laenutehingute ühtse rahastamise meetodina kasutusele mitmekesise rahastamise strateegia.

⁵ Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta otsus (EL, Euratom) 2020/2053, mis käsitleb Euroopa Liidu omavahendite süsteemi ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2014/335/EL, Euratom (ELT L 424, 15.12.2020, lk 1).

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrus (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha (ELT L 57, 18.2.2021, lk 17).

⁷ Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta määrus (EL) 2020/2094, millega luuakse Euroopa Liidu taasterahastu COVID-19 kriisi järgse taastumise toetuseks (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 23).

- (5) Mitmekesise rahastamise strateegia kasutamine peaks võimaldama rahastamisprogrammi paindlikku rakendamist, järgides samal ajal täielikult Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 310 lõikes 1 sätestatud eelarve neutraalsuse ja eelarvetasakaalu põhimõtteid. Rahastamisprogrammi kulud peaksid ühtse kulude jaotamise metoodika alusel täielikult kandma abisaajad, mis tagab kulude läbipaistva ja proportsionaalse jaotumise. Tagasimaksekohustused peaksid jääma finantsabi saajate kanda kooskõlas finantsmääruse artikli 220 lõike 5 punktiga e.
- (6) Mitmekesise rahastamise strateegia rakendamine eeldaks, et kõigi sellele tuginevate laenuprogrammide puhul järgitaks ühtseid reegleid. Seepärast tuleks kõnealused reeglid lisada Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt ELi toimimise lepingu artikli 322 alusel vastu võetud finantsmääruses sätestatud horisontaalsetele finantsreeglitele.

- (7) Mitmekesise rahastamise strateegia peaks andma komisjonile rohkem paindlikkust üksikute rahastamistehingute ajakava ja laenutähtaja jaoks ning võimaldama korrapäraseid ja järjepidevaid väljamakseid erinevatele finantsabi saavatele riikidele. Selline strateegia peaks põhinema rahastamise vahendite koondamisel. See võimaldaks komisjonil teha abisaajatele makseid paindlikult, sõltumata väljamakse tegemise ajal valitsevatest turutingimustest, ning vähendaks riski, et komisjon peaks hankima fikseeritud summasid volatiilsetes või ebasoodsates tingimustes.
- (8) Et komisjonile sellist paindlikkust võimaldada, oleks vaja luua ühine likviidsusreserv. Selline tsentraliseeritud likviidsuse funktsioon muudaks liidu rahastamissuutlikkuse vastupidavamaks ning aitaks korraliku likviidsuse prognoosimise võimekuse tõttu vastu pidada ajutistele ebakõladele kõigi sissetulevate ja väljaminevate rahavoogude vahel.
- (9) Komisjon peaks tegema kõik vajalikud tehingud, et tagada korrapärane turuosa kapitaliturul, saavutada parimad võimalikud rahastamiskulud ning hõlbustada tehinguid liidu ja Euratomi võlaväärtpaberitega.

- (10) Laiendades mitmekesise rahastamise strateegiat suuremale hulgale programmidele, on seetõttu asjakohane, et komisjon kehtestaks selle rakendamiseks vajaliku korra. Nimetatud kord peaks hõlmama juhtimisraamistikku, riskijuhtimise korda ja kulude jaotamise metoodikat, mis peaksid olema kooskõlas finantsmääruse artikli 220 lõike 5 punktiga e. Läbipaistvuse tagamiseks peaks komisjon korrapäraselt ja põhjalikult teavitama Euroopa Parlamenti ja nõukogu kõigist laenuvõtmis- ja võlahalduse strateegia aspektidest.
- (11) Seetõttu tuleks finantsmäärust muuta.
- (12) Õiguskindluse ja selguse huvides tuleks juba antud finantsabi ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) .../...⁸⁺ alusel antava finantsabi puhul käesolevat määrust kohaldada üksnes finantsabi programmide suhtes, mille alusaktid jõustuvad 9. novembril 2022 või pärast seda.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu ... määrus (EL) .../..., millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi +) (ELT L , ... , lk ...).

⁺ ELT: palun sisestada teksti dokumendis PE-CONS 63/22 (2022/0371(COD)) sisalduva määruse number ning esitada joonealuses märkuses kõnealuse määruse kuupäev, number, pealkiri ja ELT avaldamisviide.

- (13) Võttes arvesse kiireloomulisust, mis tuleneb erandlikest asjaoludest, mille on põhjustanud Venemaa provotseerimata ja põhjendamatu agressioonisõda Ukraina vastu, peetakse asjakohaseks teha erand Euroopa Liidu lepingule, ELi toimimise lepingule ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingule lisatud protokolli nr 1 (riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus) artiklis 4 sätestatud kaheksa nädala pikkusest tähtajast.
- (14) Pidades silmas olukorda Ukrainas, peaks käesolev määrus jõustuma kiireloomulisena järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EL, Euratom) 2018/1046 muudetakse järgmiselt.

- 1) Artiklist 220 jäetakse välja lõiked 2 ja 7.
- 2) Lisatakse järgmine artikkel:

„Artikkel 220a

Mitmekesise rahastamise strateegia

1. Komisjon rakendab mitmekesise rahastamise strateegiat, mis hõlmab nõukogu otsuse (EL, Euratom) 2020/2053* artikli 5 lõike 1 kohaselt lubatud laenude rahastamist ja – välja arvatud igakülgsest põhjendatud juhtudel – laenuvõtmis- ja võlahaldustoiminguid finantsabiprogrammide rahastamiseks. Mitmekesise rahastamise strateegiat rakendatakse kõigi vajalike tehingute kaudu, mille eesmärk on tagada korrapärane turuosa kapitaliturul, strateegia põhineb rahastamise vahendite koondamisel ja selleks kasutatakse ühist likviidsusreservi.
2. Komisjon kehtestab mitmekesise rahastamise strateegia rakendamiseks vajaliku korra. Komisjon teavitab korrapäraselt ja põhjalikult Euroopa Parlamenti ja nõukogu kõigist laenuvõtmis- ja võlahalduse strateegia aspektidest.

* Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta otsus (EL, Euratom) 2020/2053, mis käsitleb Euroopa Liidu omavahendite süsteemi ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2014/335/EL, Euratom (ELT L 424, 15.12.2020, lk 1).“

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse finantsabiprogrammide suhtes, mille alusaktid jõustuvad 9. novembril 2022 või pärast seda.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

...

Euroopa Parlamendi nimel

president

Nõukogu nimel

eesistuja