

Brusel 25. listopadu 2022
(OR. en)

15018/22

Interinstitucionální spis:
2022/0370(COD)

CODEC 1790
FIN 1247
PE 136

INFORMATIVNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody – výsledek prvního čtení v Evropském parlamentu (Štrasburk 21. až 24. listopadu 2022)

I. ÚVOD

Výbor stálých zástupců dne 16. listopadu 2022 potvrdil, že pokud by Evropský parlament schválil výše uvedený návrh Komise beze změn, Rada by schválila postoj Evropského parlamentu.

Poté, co plenární zasedání dne 22. listopadu 2022 schválilo žádost Komise postupovat podle článku 163 (postup pro naléhavé případy), navrhl Rozpočtový výbor (BUDG) přijmout výše uvedený návrh nařízení beze změn. Nebyly předloženy žádné pozměňovací návrhy.

II. HLASOVÁNÍ

Parlament dne 24. listopadu 2022 přijal návrh Komise jako postoj v prvním čtení. Tento postoj je obsažen v jeho legislativním usnesení.

Rada by proto měla být s to postoj Evropského parlamentu ve znění uvedeném v příloze této poznámky schválit, a ukončit tak v obou orgánech první čtení.

Daný akt by byl poté přijat ve znění, které odpovídá postoji Evropského parlamentu.

P9_TA(2022)0411

Změna nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2022 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody (COM(2022)0596 – C9-0374/2022 – 2022/0370(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2022)0596,
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie a na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0374/2022),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na stanovisko Účetního dvora ze dne 22. listopadu 2022¹,
 - s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 16. listopadu 2022 zavázal schválit postoj Parlamentu podle čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na články 59 a 163 jednacího řádu,
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

¹ Dosud nezveřejněné v Úředním věstníku.

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 24. listopadu 2022 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2022/..., kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, pokud jde o zavedení diverzifikované strategie financování jako obecné výpůjční metody

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po předložení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora²,

v souladu s řádným legislativním postupem³,

² Stanovisko ze dne 22. listopadu 2022 (dosud nezveřejněné v Úředním věstníku).

³ Postoj Evropského parlamentu ze dne 24. listopadu 2022.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Článek 220 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁴ (dále jen „finanční nařízení“) stanoví, že Komise je v příslušném základním právním aktu zmocněna vypůjčit jménem Unie nebo Euratomu odpovídající částky pro přijímající členské státy nebo třetí země, a to za podmínek platných pro výpůjčky. V tomto ohledu jsou peněžní toky mezi vypůjčenými prostředky a úvěry spárovány v poměru jedna k jedné. To znamená, že Unie musí provádět tržní operace na základě potřeby vyplacení pro každý konkrétní případ půjčky, což omezuje možnost soudržně plánovat různé výpůjční operace a strukturovat splatnosti tak, aby bylo dosaženo co nejlepších nákladů.
- (2) Financování jednotlivých programů finanční pomoci prostřednictvím oddělených způsobů financování vytváří náklady a složitosti, protože různé programy finanční pomoci soutěží o omezený počet příležitostí k financování. Dochází tak k roztržnění nabídky dluhových cenných papírů Unie a snížení likvidity a zájmu investorů o jednotlivé programy, přestože všechny dluhové cenné papíry Unie mají stejně vysokou úvěrovou kvalitu. Finanční pomoc by proto měla být organizována v rámci jednotné metody financování, která zvyšuje likviditu dluhopisů Unie a atraktivitu a nákladovou efektivnost jejích emisí.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 PE/13/2018/REV/1 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

- (3) Potřeba jednotné metody financování je zdůrazněna zejména v souvislosti s finanční podporou Ukrajiny vzhledem k jejím naléhavým potřebám financování. Nedávné zkušenosti s potřebami financování Ukrajiny ukázaly nevýhody nejednotného přístupu k organizaci dluhu Unie. Pro upevnění pozice Unie jako emitenta dluhu denominovaného v eurech je nesmírně důležité, aby všechny nové emise byly organizovány prostřednictvím jednotné metody financování.
- (4) Model jednotné metody financování a většina prvků infrastruktury potřebných k jejímu provádění již byly stanoveny v podobě diverzifikované strategie financování podle rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053⁵. Tato strategie umožnila úspěšně mobilizovat finanční prostředky na granty a půjčky podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241⁶ a na řadu dalších programů Unie uvedených v nařízení Rady (EU) 2020/2094⁷. Vzhledem k očekávané složitosti operací potřebných k uspokojení naléhavých potřeb financování Ukrajiny a k předvídání možných budoucích výpůjčních a úvěrových operací je vhodné stanovit diverzifikovanou strategii financování jako jednotnou metodu financování pro provádění výpůjčních operací.

⁵ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17).

⁷ Nařízení Rady (EU) 2020/2094, ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

- (5) Použití diverzifikované strategie financování by mělo umožnit pružné provádění programu financování při plném respektování zásady rozpočtové neutrality a vyvornosti, jak je stanoveno v čl. 310 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“). Náklady programu financování by měly být plně hrazeny příjemci na základě jednotné metodiky rozdělování nákladů, která zajišťuje jejich transparentní a proporcionální rozdělení. Povinnost splácet by měla v souladu s čl.220 odst. 5 písm. e) finančního nařízení zůstat příjemcům finanční pomoci.
- (6) Provádění diverzifikované strategie financování vyžaduje, aby byl dodržován jednotný soubor pravidel pro všechny výpůjční a úvěrové programy, které na ní závisí. Tato pravidla by proto měla být doplněna k horizontálním finančním pravidlům stanoveným ve finančním nařízení přijatém Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování EU.

- (7) Diverzifikovaná strategie financování by měla Komisi poskytnout větší flexibilitu, pokud jde o načasování a splatnost jednotlivých finančních transakcí, a umožnit pravidelné a stabilní výplaty různým příjemcům. Tato strategie by měla být založena na sdružování nástrojů financování. To by Komisi umožnilo flexibilně organizovat platby příjemcům nezávisle na tržních podmínkách v době vyplácení a zároveň snížilo riziko, že by Komise musela zvyšovat pevné částky za nestabilních nebo nepříznivých podmínek.
- (8) Poskytnout Komisi tuto flexibilitu by vyžadovalo vytvoření společného fondu likvidity. Taková centralizovaná funkce likvidity by zvýšila odolnost kapacity financování Unie a umožnila by jí na základě co nejspolehlivějšího předvídání likvidity odolávat dočasným nesouladům mezi celkovými peněžními přítoky a odtoky.
- (9) Komise by měla provést všechny nezbytné transakce, jejichž cílem je pravidelná přítomnost na kapitálovém trhu, dosažení co nejlepších nákladů na financování a usnadnění transakcí s dluhovými cennými papíry Unie a Euratomu.

- (10) Při rozšiřování diverzifikované strategie financování na širší škálu programů je proto vhodné, aby Komise zavedla nezbytná opatření pro její provádění. Ta by měla zahrnovat rámec řízení, postupy řízení rizik a metodiku rozdělování nákladů, které by měly respektovat čl. 220 odst. 5 písm. e) finančního nařízení. Aby byla zajištěna transparentnost, měla by Komise Evropský parlament a Radu pravidelně a komplexně informovat o všech aspektech své strategie výpůjček a řízení dluhu.
- (11) Finanční nařízení by proto mělo být změněno.
- (12) Pokud jde o již poskytnutou finanční pomoc a o finanční pomoc podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../...⁸+, mělo by se toto nařízení v zájmu právní jistoty a jasnosti vztahovat pouze na programy finanční pomoci, pro něž základní právní akty vstoupí v platnost dne 9. listopadu 2022 nebo později.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... ze dne ..., kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc +) (Úř. věst. L ..., ..., ...).

⁺ Pro Úř. věst.: vložte prosím v textu číslo nařízení obsaženého v dokumentu PE-CONS 63/22 (2022/0371(COD)) a v poznámce pod čarou jeho číslo, datum přijetí a odkaz vyhlášení na uvedené nařízení v Úředním věstníku.

- (13) Vzhledem k naléhavosti dané výjimečnými okolnostmi způsobenými nevyprovokovanou a neodůvodněnou útočnou válkou Ruska proti Ukrajině je vhodné uplatnit výjimku ze lhůty osmi týdnů stanovenou v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii, Smlouvě o fungování EU a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (14) S ohledem na situaci na Ukrajině by toto nařízení mělo vstoupit v platnost co nejdříve, a to prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 se mění takto:

- 1) v článku 220 se zrušují odstavce 2 a 7;
- 2) vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 220a

Diverzifikovaná strategie financování

1. Komise provádí diverzifikovanou strategii financování zahrnující výpůjčky schválené podle čl. 5 odst. 1 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053* a s výjimkou řádně odůvodněných případů výpůjční operace a operace řízení dluhu za účelem financování programů finanční pomoci. Diverzifikovaná strategie financování se provádí prostřednictvím všech nezbytných transakcí zaměřených na pravidelnou přítomnost na kapitálovém trhu, je založena na sdružování nástrojů financování a využívá společný fond likvidity.
2. Komise zavede nezbytná opatření pro provádění diverzifikované strategie financování. Komise pravidelně a komplexně informuje Evropský parlament a Radu o všech aspektech své strategie výpůjček a řízení dluhu.

* Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).“.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se na programy finanční pomoci, pro něž základní právní akty vstoupí v platnost dne 9. listopadu 2022 nebo později.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V ... dne ...

Za Evropský parlament

předsedkyně

Za Radu

předseda nebo předsedkyně