

Брюксел, 25 ноември 2022 г.
(OR. en)

15018/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0370(COD)

CODEC 1790
FIN 1247
PE 136

ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми – Резултати от първото четене в Европейския парламент (Страсбург, 21 – 24 ноември 2022 г.)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 16 ноември 2022 г. Комитетът на постоянните представители потвърди, че ако Европейският парламент одобри посоченото по-горе предложение на Комисията без изменения, Съветът ще одобри позицията на Европейския парламент.

След като искането на Комисията за предприемане на действия в съответствие с член 163 (неотложна процедура) беше одобрено на пленарно заседание от 22 ноември 2022 г., Комисията по бюджети (BUDG) предложи горепосоченото предложение за регламент да бъде прието без изменения. Не бяха представени изменения.

II. ГЛАСУВАНЕ

Парламентът прие позицията си на първо четене на 24 ноември 2022 г., като одобри предложението на Комисията. Тази позиция се съдържа в неговата законодателна резолюция.

Поради това Съветът следва да бъде в състояние да одобри позицията на Европейския парламент, която се съдържа в приложението към настоящата бележка, като по този начин приключи първото четене и за двете институции.

Така актът ще бъде приет с формулировката, която съответства на позицията на Европейския парламент.

P9_TA(2022)0411

Изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 24 ноември 2022 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми (COM(2022)0596 – C9-0374/2022 – 2022/0370(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2022)0596),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 322, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0374/2022),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид становището на Сметната палата от 22 ноември 2022 г.¹,
 - като взе предвид поетия с писмо от 16 ноември 2022 г. ангажимент на представителя на Съвета за одобряване на позицията на Парламента в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
 - като взе предвид членове 59 и 163 от своя Правилник за дейността,
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

¹ Все още непубликувано в Официален вестник.

Позиция на Европейския парламент, приета на първо четене на 24 ноември 2022 г. с оглед на приемането на Регламент (ЕС, Евратом) 2022/... на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 по отношение на установяването на диверсифицирана стратегия за финансиране като общ метод на получаване на заеми

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 322, параграф 1 от него,

като взеха предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Сметната палата²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура³,

² Становище от 22 ноември 2022 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

³ Позиция на Европейския парламент от 24 ноември 2022 г.

като имат предвид, че:

- (1) Съгласно член 220 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁴ (наричан по-нататък „Финансовият регламент“), Комисията се оправомощава със съответния основен акт да заема от името на Съюза или Евратом съответните суми, които след това да бъдат отпуснати като заем на държавите членки бенефициери или трети държави при условията, приложими за получените заеми. В това отношение паричните потоци между заетите средства и заемите са съпоставени едно към едно. Това означава, че Съюзът трябва да извършва пазарни операции въз основа на нуждите от плащания за всеки конкретен случай на отпускане на заем, което ограничава възможността за съгласувано планиране на различните операции по получаване на заеми и за структуриране на падежите, така че да се постигнат най-благоприятните разходи.
- (2) Финансирането на отделни програми за финансова помощ чрез отделни методи на финансиране създава разходи и усложненост, тъй като различните програми за финансова помощ се конкурират за ограничен брой възможности за финансиране. То фрагментира предлагането на дългови ценни книжа на Съюза и намалява ликвидността и инвеститорския интерес към отделните програми, въпреки че всички дългови ценни книжа на Съюза имат едно и също високо кредитно качество. Поради това финансовата помощ следва да бъде организирана чрез единен метод на финансиране, който повишава ликвидността на облигациите на Съюза и привлекателността и разходната ефективност на емитирането от Съюза.

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

- (3) Неоходимостта от единен метод на финансиране е подчертана по-специално в контекста на финансовата подкрепа за Украйна предвид спешните ѝ нужди от финансиране. Неотдавнашният опит с нуждите от финансиране за Украйна извади наяве недостатъците на разпокъсания подход към организацията на дълга на Съюза. За да се укрепи позицията на Съюза като емитент на деноминиран в евро дълг, от първостепенно значение е всички нови емисии да се организират чрез единен метод на финансиране.
- (4) Моделът за единен метод на финансиране и повечето елементи на инфраструктурата, необходима за неговото прилагане, вече са установени под формата на диверсифицирана стратегия за финансиране съгласно Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета⁵. Тази стратегия даде възможност за успешно мобилизиране на средства за безвъзмездна подкрепа и заеми съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета⁶ и за редица други програми на Съюза, посочени в Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета⁷. С оглед на очакваната сложност на операциите, необходими за задоволяване на неотложните нужди от финансиране на Украйна, и предвид евентуални бъдещи операции по получаване и отпускане на заеми е целесъобразно да се установи диверсифицирана стратегия за финансиране като единен метод на финансиране за изпълнението на операциите по получаване на заеми.

⁵ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

⁶ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

⁷ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата, предизвикана от COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

- (5) Използването на диверсифицирана стратегия за финансиране следва да осигури възможност за гъвкавото изпълнение на програмата за финансиране при пълно зачитане на принципите на бюджетна неутралност и бюджетен баланс, установени в член 310, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Разходите за програмата за финансиране следва да се поемат изцяло от бенефициерите въз основа на единна методика за разпределяне на разходите, която гарантира прозрачното и пропорционално разпределение на разходите. Задълженията за погасяване следва да останат за бенефициерите на финансовата помощ в съответствие с член 220, параграф 5, буква д) от Финансовия регламент.
- (6) За прилагането на диверсифицирана стратегия за финансиране ще бъде необходимо да се следва единен набор от правила по отношение на всички програми за получаване и отпускане на заеми, които разчитат на нея. Поради това тези правила следва да бъдат добавени към хоризонталните финансови правила, предвидени във Финансовия регламент, приети от Европейския парламент и Съвета въз основа на член 322 от ДФЕС.

- (7) Диверсифицираната стратегия за финансиране следва да осигури на Комисията по-голяма гъвкавост по отношение на графика и срока до падежа на отделните операции по финансиране, както и да позволи редовни и стабилни плащания към различните държави бенефициери. Тази стратегия следва да се основава на обединяването на инструменти за финансиране. Това би предоставило на Комисията гъвкавост да организира плащанията към бенефициерите независимо от пазарните условия по време на изплащането като същевременно би намалило риска Комисията да трябва да набира фиксирани суми при нестабилни или неблагоприятни условия.
- (8) За предоставянето на такава гъвкавост на Комисията е необходимо да бъде създаден общ пул за ликвидност. Подобна централизирана функция за осигуряване на ликвидност ще направи капацитета за финансиране на Съюза по-стабилен и способен да устои на временни несъответствия между всички входящи и изходящи потоци въз основа на солиден капацитет за прогнозиране на ликвидността.
- (9) Комисията следва да извършва всички необходими трансакции, насочени към редовно присъствие на капиталовия пазар, към постигане на възможно най-благоприятните разходи за финансиране и към улесняване на трансакциите с дългови ценни книжа на Съюза и Евратом.

- (10) Следователно при разширяването на обхвата на диверсифицираната стратегия за финансиране, така тя че да включва по-широк кръг от програми, е целесъобразно Комисията да създаде необходимите ред и условия за нейното прилагане. Тези ред и условия следва да включват рамка за управление, процедури за управление на риска и методика за разпределяне на разходите, която следва да отговаря на изискването на член 220, параграф 5, буква д) от Финансовия регламент. За да гарантира прозрачност, Комисията следва да информира редовно и изчерпателно Европейския парламент и Съвета за всички аспекти на своята стратегия за получаване на заеми и управление на дълга.
- (11) Поради това Финансовият регламент следва да бъде изменен.
- (12) В интерес на правната сигурност и яснота по отношение на вече предоставената финансова помощ и по отношение на финансовата помощ, предоставена съгласно Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета⁸⁺, настоящият регламент следва да се прилага само за програми за финансова помощ, за които основните актове влизат в сила на или след 9 ноември 2022 г.

⁸ Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета от ... г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +) (ОВ L ..., ... г., стр. ...).

⁺ ОВ: моля, въведете в текста номера на регламента, който се съдържа в документ РЕ-CONS 63/22 (2022/0371(COD)) и попълнете в бележката под линия номера, датата и данните за публикацията в ОВ на същия регламент.

- (13) Поради неотложността, предизвикана от извънредните обстоятелства вследствие на непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към ДФЕС и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
- (14) Предвид ситуацията в Украйна настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 се изменя, както следва:

- 1) В член 220 параграфи 2 и 7 се заличават.
- 2) Вмъква се следният член:

„Член 220а

Диверсифицирана стратегия за финансиране

1. Комисията прилага диверсифицирана стратегия за финансиране, включваща получаване на заемите, разрешени съгласно член 5, параграф 1 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета*, и, освен в надлежно обосновани случаи, операции по получаване на заеми и по управление на дълга за финансиране на програми за финансова помощ. Диверсифицираната стратегия за финансиране се прилага чрез всички необходими трансакции, насочени към редовно присъствие на капиталовия пазар, основава се на обединяване на инструменти за финансиране и използва общ пул за ликвидност.
2. Комисията установява необходимите ред и условия за прилагането на диверсифицираната стратегия за финансиране. Комисията информира редовно и изчерпателно Европейския парламент и Съвета за всички аспекти на своята стратегия за получаване на заеми и управление на дълга.

* Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага за програмите за финансова помощ, за които основните актове влизат в сила на или след 9 ноември 2022 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател
