

Bruksela, 19 grudnia 2019 r.
(OR. en)

15008/19

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2019/0250(NLE)

SCH-EVAL 218
FRONT 352
COMIX 580

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	19 grudnia 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	14659/19
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania przez Republikę Czeską dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania przez Republikę Czeską dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi; decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 19 grudnia 2019 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. przedmiotowe zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r.
oceny stosowania przez Republikę Czeską dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania
granicami zewnętrznymi**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Niniejsza decyzja ma na celu przedstawienie działań naprawczych, których wdrożenie zaleca się Republice Czeskiej w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2019) 4050 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Analiza w czasie rzeczywistym danych pasażera przekazywanych przed podróżą (danych API) przeprowadzana z wykorzystaniem systemu informatycznego OBZOR, a następnie przekazywanie istotnych wyników funkcjonariuszom policji pierwszej linii kontroli stanowi niewątpliwą wartość dodaną z punktu widzenia odprawy granicznej. System OBZOR wysyła również zapytanie do wizowego systemu informacyjnego (VIS) w przypadkach, gdy pasażer jest ze względu na swoje obywatelstwo zobowiązany do posiadania wizy. Sprawdzenie w systemie VIS jest dobrą praktyką, ponieważ w ten sposób policja ds. cudzoziemców może z wyprzedzeniem zwrócić większą uwagę na przybywających pasażerów zarejestrowanych w VIS. Ponadto za bardzo dobre narzędzie prawne zapewniające odpowiednią infrastrukturę zgodnie z wymogami dorobku Schengen we wszystkich czeskich portach lotniczych uznaje się podstawę prawną (ustawę) regulującą ustanawianie przejść granicznych, przepisy dotyczące nadzoru nad warunkami wstępnymi bezpieczeństwa oraz organizację i funkcjonowanie przejść granicznych w międzynarodowych portach lotniczych.
- (3) W świetle znaczenia, jakie ma przestrzeganie przepisów dorobku Schengen, w szczególności w dziedzinie zintegrowanego zarządzania granicami, wykorzystywania danych API, analiz ryzyka i liczby personelu, należy priorytetowo potraktować wdrażanie zaleceń: 1–7, 9 i 21.
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od momentu, gdy decyzja zostanie przyjęta, Republika Czeska powinna opracować plan działania, w którym wyszczególnione zostaną wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA,

by Republika Czeska:

Strategia zintegrowanego zarządzania granicami

1. sfinalizowała i wdrożyła krajową strategię zintegrowanego zarządzania granicami dla Republiki Czeskiej w celu całkowitego spełnienia wymogów określonych w art. 4 rozporządzenia (UE) 2016/1624;

Zasoby ludzkie i profesjonalizm

2. wprowadziła specjalne szkolenia menedżerskie oraz zapewniła obowiązkowe szkolenia z języka angielskiego funkcjonariuszom, którym aktualny poziom znajomości tego języka utrudnia wykonywanie obowiązków w pierwszej i drugiej linii;

Analiza ryzyka

3. rozwiązała w sposób strukturalny problem zidentyfikowanych luk w funkcji analizy ryzyka na szczeblu regionalnym;
4. zapewniła, by wszystkie linie lotnicze przekazywały dane API z wyprzedzeniem, tak aby możliwe było dokonanie wszystkich weryfikacji przed przybyciem pasażerów;
5. zadbała, by na wszystkich przejściach granicznych wzrosła liczba funkcjonariuszy, którzy ukończyli z wynikiem pozytywnym szkolenie w zakresie wspólnego zintegrowanego modelu analizy ryzyka 2.0;

Krajowy Ośrodek Koordynacji / Eurosur

6. zwiększyła liczbę pracowników Krajowego Ośrodka Koordynacji, aby zapewnić jego całodobowe funkcjonowanie 7 dni w tygodniu;

Odprawa graniczna – kwestie horyzontalne

7. dostosowała opłatę wizową za wizy wydawane na granicy obywatelom rosyjskim do postanowień art. 6 umowy o ułatwieniach wizowych między Unią Europejską a Federacją Rosyjską (Dz.U. L 129 z 17.5.2007, s. 27);

Przejście graniczne w porcie lotniczym w Pradze

8. zintensyfikowała współpracę międzyagencyjną przez organizację wspólnych operacji i wspólną analizę ryzyka lub dzielenie się produktami analizy ryzyka;
9. w dalszym ciągu zwiększała liczbę personelu zajmującego się odprawą graniczną w porcie lotniczym w Pradze – w celu sprostania rozwojowi sytuacji w przyszłości i zapewnienia stałego poziomu jakości odpraw granicznych – i zwiększyła możliwości szkoleń;

10. poprzez intensyfikację szkoleń językowych podniosła poziom znajomości języków angielskiego i rosyjskiego wśród personelu przeprowadzającego kontrole pierwszej i drugiej linii;
11. zainstalowała w budkach kontrolerskich system komunikacyjny (np. głośnik i mikrofon) w celu umożliwienia prawidłowej komunikacji między funkcjonariuszami policji a pasażerami;
12. zapewniła, aby oznakowanie w terminalu 2 było zgodne z art. 10 kodeksu granicznego Schengen i załącznikiem III do niego;
13. zapewniła systematyczne sprawdzanie, czy spełnione są warunki wjazdu zgodnie z kodeksem granicznym Schengen;
14. zapewniła, aby broszura informująca obywateli państw trzecich poddawanych szczegółowej kontroli drugiej linii o celu i przebiegu takich kontroli była dostępna we wszystkich językach urzędowych Unii Europejskiej zgodnie z art. 8 ust. 5 kodeksu granicznego Schengen;

Przejście graniczne w porcie lotniczym w Brnie

15. poprzez intensyfikację szkoleń językowych podniosła poziom znajomości języka angielskiego wśród funkcjonariuszy policji przeprowadzających kontrole pierwszej i drugiej linii;
16. zapewniła wystarczającą znajomość załączników do kodeksu granicznego Schengen i podręcznika Schengen wśród wszystkich funkcjonariuszy przeprowadzających odprawę graniczną;

Przejście graniczne w porcie lotniczym w Karlowych Warach

17. poprzez intensyfikację szkoleń językowych podniosła poziom znajomości języków obcych wśród funkcjonariuszy policji przeprowadzających kontrole drugiej linii;
18. zapewniła bardziej szczegółową weryfikację istnienia wystarczających środków na pokrycie kosztów utrzymania oraz rezerwacji hotelowych, biletów lub zaproszeń – zgodnie z kodeksem granicznym Schengen;

19. zapewniła, aby funkcjonariusze policji w budkach kontrolerskich byli w stanie, pozostając w pozycji siedzącej, dokonywać właściwej obserwacji i profilowania pasażerów;
20. zainstalowała w budkach kontrolerskich system komunikacyjny (np. głośnik i mikrofon) lub usunęła część przedniej szyby w celu umożliwienia prawidłowej komunikacji między funkcjonariuszami policji a pasażerami;
21. wprowadziła niezbędne środki, aby osoby nieupoważnione nie miały dostępu do obszarów zastrzeżonych (płyty postojowej) oraz dostosowała infrastrukturę do wymogów pkt 2.1.3 załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*
