

Bruxelles, 19. prosinca 2019.
(OR. en)

15008/19

Međuinstitucijski predmet:
2019/0250(NLE)

SCH-EVAL 218
FRONT 352
COMIX 580

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	19. prosinca 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	14659/19
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Češkoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Češkoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 19. prosinca 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će preporuka biti proslijeđena Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Češkoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Češkoj korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije provedenoj 2019. u području upravljanja vanjskom granicom. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2019) 4050 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Analiza u stvarnom vremenu unaprijed dostavljenih informacija o putnicima upotrebom informatičkog sustava OBZOR i kasnije prosljeđivanje relevantnih rezultata policijskim službenicima prve linije imaju jasnu dodanu vrijednost za granične kontrole. U sustavu OBZOR provodi se i pretraga viznog informacijskog sustava (VIS) ako putnik zbog svojeg državljanstva mora imati vizu. Uključivanje pretraživanja VIS-a dobra je praksa jer zahvaljujući tome policijska služba za strance može unaprijed posvetiti veću pozornost dolaznim putnicima registriranim u VIS-u. Osim toga, postojanje pravne osnove (akta) kojom se reguliraju uspostava graničnih prijelaza, odredbe o nadzoru sigurnosnih preduvjeta te organizacija i funkcioniranje graničnih prijelaza u međunarodnim zračnim lukama smatra se vrlo dobrim pravnim alatom za osiguravanje odgovarajuće infrastrukture koja je u skladu sa schengenskim zahtjevima u svim češkim zračnim lukama.
- (3) S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom, posebice u pogledu integriranog upravljanja granicama, upotrebe unaprijed dostavljenih informacija o putnicima, analiza rizika i broja zaposlenika, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka od 1. do 7., 9. i 21.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Češka bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

Češka bi trebala

Strategija integriranog upravljanja granicama

1. dovršiti i provesti nacionalnu strategiju integriranog upravljanja granicama za Češku kako bi se u potpunosti ispunili zahtjevi iz članka 4. Uredbe (EU) 2016/1624;

Ljudski resursi i stručnost

2. uvesti posebno osposobljavanje u području rukovodstva i osigurati da učenje engleskog jezika bude obvezno za službenike čija trenutačna razina znanja otežava njihov rad na prvoj i drugoj liniji;

Analiza rizika

3. strukturno ukloniti utvrđene slabosti funkcije analize rizika na regionalnoj razini;
4. osigurati da svi zračni prijevoznici dostavljaju unaprijed dostavljene informacije o putnicima kako bi se sve istrage provele prije dolaska;
5. na svim graničnim prijelazima povećati broj službenika koji su uspješno završili osposobljavanje o zajedničkom integriranom modelu analize rizika 2.0;

Nacionalni koordinacijski centar / Eurosur

6. povećati broj zaposlenika u Nacionalnom koordinacijskom centru kako bi se osigurao njegov neprestani rad;

Granične kontrole – horizontalna pitanja

7. uskladiti viznu pristojbu za vize izdane ruskim državljanima na granici s člankom 6. Sporazuma o pojednostavljenju izdavanja viza između Europske unije i Ruske Federacije (SL L 129, 17.5.2007., str. 27.);

Granični prijelaz u zračnoj luci u Pragu

8. pojačati međuagencijsku suradnju organiziranjem zajedničkih operacija i zajedničke analize rizika ili dijeljenjem rezultata analize rizika;
9. dodatno povećati broj zaposlenika koji provode graničnu kontrolu u zračnoj luci u Pragu kako kako bi se osigurao odgovor na buduća kretanja i stalna kvaliteta graničnih kontrola i mogućnosti osposobljavanja;

10. pojačanjem jezičnog osposobljavanja poboljšati razinu poznavanja engleskog i ruskog jezika osoblja koje obavlja kontrole prve i druge linije;
11. ugraditi komunikacijski sustav (npr. zvučnik i mikrofoni) u kontrolne kabine kako bi se osigurala dobra komunikacija između policijskih službenika i putnika;
12. osigurati da oznake u Terminalu 2 budu u skladu s člankom 10. Prilogom III. Zakonika o schengenskim granicama;
13. osigurati da se provjera uvjeta ulaska dosljedno provodi u skladu sa Zakonikom o schengenskim granicama;
14. osigurati dostupnost brošure za informiranje državljana trećih zemalja koji podliježu temeljitoj kontroli druge linije o svrsi i postupcima takve kontrole na svim službenim jezicima Europske unije u skladu s člankom 8. stavkom 5. Zakonika o schengenskim granicama;

Granični prijelaz u zračnoj luci u Brnu

15. pojačanjem jezičnog osposobljavanja poboljšati razinu poznavanja engleskog jezika policijskih službenika koji obavljaju kontrole prve i druge linije;
16. osigurati da svi službenici koji obavljaju granične kontrole budu u dovoljnoj mjeri upoznati s priložima Zakoniku o schengenskim granicama i Schengenskim priručnikom;

Granični prijelaz u zračnoj luci u Karlovym Varyma

17. pojačanjem jezičnog osposobljavanja poboljšati razinu poznavanja stranog jezika među policijskim službenicima koji obavljaju kontrole druge linije;
18. osigurati temeljitiju provjeru posjedovanja sredstava za uzdržavanje te hotelskih rezervacija, karata ili poziva u skladu sa Zakonikom o schengenskim granicama;

19. osigurati da policijski službenici u sjedećem položaju u kabinama mogu odgovarajuće promatrati i profilirati putnike;
20. ugraditi komunikacijski sustav (npr. zvučnik i mikrofoni) u kontrolne kabine ili ukloniti dio staklene pregrade kako bi se osigurala odgovarajuća komunikacija između policijskih službenika i putnika;
21. poduzeti potrebne mjere kako bi se spriječilo da neovlaštene osobe ulaze i izlaze iz rezerviranih područja (stajanke) te uskladiti infrastrukturu s Prilogom VI. točkom 2.1.3. Zakonika o schengenskim granicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
