



Bryssel den 19 december 2019
(OR. en)

15007/19

Interinstitutionellt ärende:
2019/0213(NLE)

SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 19 december 2019

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 14654/19

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av **Estlands** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **förvaltningen av de yttre gränserna**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Estlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 19 december 2019.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Estlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut om fastställande av en rekommendation är att rekommendera åtgärder som Estland bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2018 års Schengenuvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2019) 2000 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) De estniska myndigheternas proaktiva och konsekventa strategi för gränsförvaltning, som visar deras engagemang för att fullgöra sitt ansvar att säkra ett viktigt segment av EU:s yttre gräns, ansågs utgöra en god praxis som främjar genomförandet av en enhetlig och hög kontrollnivå vid EU:s yttre gränser. Som god praxis betraktades även landets välutvecklade it-system med ett enda gränssnitt för att kontrollera personer, dokument och fordon i olika databaser, vilket möjliggör ett snabbt, högkvalitativt och tillförlitligt gränskontrollförfarande, och de tolknings- och översättningstjänster som tillhandahålls av översättningsavdelningen vid den estniska polis- och gränskontrollmyndigheten, vilka möjliggör skickliga och snabba lösningar på alla situationer som kan uppstå vid gränsen när det gäller tredjelandsmedborgare som inte talar estniska.
- (3) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av de rekommendationer som rör det integrerade gränsförvaltningskonceptet (3), personal, yrkeskunnande och utbildning (4 och 33), riskanalys (6 och 20), den nationella samordningscentralen (23), sjögränsövervakning (17 och 18) och kontrollförfaranden (27, 26, 30,40, 41,43 och 44).
- (4) Detta beslut om fastställande av en rekommendation bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Estland i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Estland bör göra följande:

Konceptet integrerad gränsförvaltning

1. Slutföra den nationella strategin för integrerad gränsförvaltning genom att ta med alla berörda aktörer och till fullo anpassa den till förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen (EU) 2016/1624 och till unionsnormer. Utarbeta en handlingsplan till stöd för genomförandet av strategin. Anta strategin formellt på lämplig nivå.
2. Uppdatera förteckningen över de nationella myndigheter som ansvarar för gränskontroll, bilaga 1 till Schengenhandboken, genom att i enlighet med artikel 39.1 d och artikel 16.2 i förordning (EU) 2016/399 till kommissionen anmäla att den estniska tullstyrelsen även är en myndighet som ansvarar för gränskontroll (in- och utresekontroller).
3. Garantera att lednings- och kontrollsystemet och befälsordningen är tydlig alltifrån nationell nivå till regional och lokal nivå. Säkerställa att gränskontrollfunktionerna på central nivå är tydliga och samordnas av en ansvarig struktur, för att garantera att gränskontrollen är enhetlig och effektiv.

Personal och kompetens

4. Säkerställa tillräcklig grundutbildning för gränskontrolltjänstemän i frågor som är relevanta för gränskontroll och öka utbildningen i ämnen som är direkt tillämpliga på gränskontroll. Utnyttja Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns program för bedömning av interoperabilitet för att bedöma om den europeiska gemensamma läroplanen på lämpligt sätt har integrerats i det nationella utbildningssystemet.

System för kvalitetskontroll

5. Inrätta en heltäckande mekanism för kvalitetskontroll på nationell nivå som täcker alla delar och funktioner i den integrerade gränsförvaltningen. Stärka den nationella kapaciteten att tillhandahålla alla uppgifter som behövs för den sårbarhetsanalys som genomförs under ledning av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån.

Risikanalys

Strategisk nivå

6. Öka antalet certifierade utbildade experter på riskanalys enligt CIRAM 2.0-metoden på nationell nivå. Säkerställa en effektiv användning av reserven av utbildade experter i riskanalys.
7. Säkerställa att förhandsinformationen om passagerare analyseras och att resultatet ingår i riskanalysprodukter.

Regional nivå – södra och östra prefekturen

8. Tillhandahålla ett fullständigt utbildningsprogram om riskanalys och CIRAM 2.0-metoden för de underrättelsetjänstemän som ansvarar för riskanalys i den östra prefekturen och förbättra deras kunskaper i engelska.
9. Säkerställa att arbetsbördan för de underrättelsetjänstemän som ansvarar för riskanalysen i den södra prefekturen medger att de kan ägna tillräckligt mycket tid åt sina uppgifter; tillhandahålla omfattande utbildning i CIRAM 2.0 för underrättelsetjänstemännen vid gränsövergångsställena vid den sydöstra gränsen.

Övervakning av landgränsen

10. Garantera att det tekniska övervakningssystemet vid gränskontrollstationen i Narva fungerar fullt ut genom att tillhandahålla ett lämpligt underhållssystem med tydliga krav för tidsåtgången (svarstiden) för reparation av olika tekniska system. Reparera eller byta ut trasiga kameror för att garantera tillräcklig övervakningskapacitet.

Övervakning av sjögränsen

Norra prefekturen och gränskontrollstationen i Tallinn

11. Förbättra de processer och produkter och/eller den teknik som krävs för att underlätta uppdateringen av situationsmedvetenheten på regional och lokal nivå.
12. Öka antalet anställda i de besättningar som driver de fartyg som används för gränsövervakning, för att möjliggöra säker, fortlöpande och effektiv gränspatrullering.
13. Förbättra det bilaterala samarbetet mellan polisen, gränsövervakningsmyndigheten och flottan för att säkerställa ett regelbundet informationsutbyte och garantera en enhetlig situationsmedvetenhet.
14. Förbättra utbildningen för personalen vid den gemensamma samordningscentralen för sjöräddning och den personal som använder sjöräddningsutrustningen genom att bättre anpassa programmet till de faktiska behoven,
15. Säkerställa att den personal som använder sjöräddningsutrustningen får lämplig utbildning i förfarandena när det gäller irreguljära migranter.
16. Säkerställa att alla gränskontrolltjänstemän känner till beredskapsplanerna för krissituationer.
17. Uppdatera och förbättra det tekniska övervakningssystemet och säkerställa att den gemensamma maritima situationsbilden delas med alla enheter och relevanta myndigheter.
18. Regelbundet använda sig av olika databaser och tillämpningar för sjöfarten i den gemensamma samordningscentralen för sjöräddning.
19. Upprätta en tydlig befälsordning för gränskontrollenheterna och gränspatrullerna för den regelbundna bevakningen och anpassa det nuvarande ledningssystemet till unionens standarder.

20. Utarbeta gemensam riskanalys för havsområdet som bygger på CIRAM 2.0-metoden och säkerställa att det finns utbildad personal som utarbetar sjöfartsriskanalyser enligt kraven i artikel 11 i förordning (EU) 2016/1624 och skäl 8 i förordning (EU) 2016/399.

Nationell samordningscentral/Eurosur

21. Göra en ny bedömning av personalbehovet hos den nationella samordningscentralen för att säkerställa effektiviteten och kontinuiteten i driften och genomförandet av nya uppgifter, t.ex. inrättandet av ett operativt skikt och ett analyskikt.
22. Säkerställa att den nationella samordningscentralen fortlöpande erhåller den nationella situationsbilden från den gemensamma samordningscentralen för sjöräddning för att kunna skapa en övergripande nationell situationsbild.
23. Dela relevant information i Eurosur och den nationella situationsbilden med berörda partnermyndigheter och överväga att stärka samarbetet mellan olika organ inom den nationella samordningscentralen och bland annat se över den formella rättsliga ramen för samarbete så att den täcker Eurosurs funktioner.
24. Sträva efter möjlig driftskompatibilitet mellan polisens specifika positioneringssystem för resurser och Eurosur-applikationen för att kunna inrätta ett övergripande operativt skikt.
25. Skapa en heltäckande nationell situationsbild genom att ladda upp relevanta riskanalysprodukter i analyskiktet.

In- och utresekontroller – övergripande frågor

26. Säkerställa att det vid Luhamaa och Koidula gränsövergångsställen finns minst två gränsbevakningstjänstemän som har fått dokumentexpertutbildning på hög nivå.
Säkerställa en permanent utplacering av minst två gränsbevakningstjänstemän som utför fördjupad kontroll under varje dagskift vid gränsövergångsstället i Narva. Göra en ny bedömning av personalbehoven för primära in- och utresekontroller och genomföra åtgärder för att säkerställa och garantera en enhetlig nivå på in- och utresekontrollerna vid gränsövergångsstället i Narva, bland annat genom att överväga tekniska lösningar, t.ex. ett eventuellt införande av automatiska gränskontrollsystem,
27. Förbättra gränskontrolltjänstemännens kunskaper i engelska, särskilt för dem som arbetar med primära in- och utresekontroller, bland annat genom att ge dem särskild utbildning.
28. Säkerställa att stämpelavtryck för återkallande och upphävande av viseringar tillhandahålls på estniska och engelska.
29. Omorganisera trafikstyrningssystemet GoSwift genom att avskaffa skyldigheten att boka plats i en kö för gränspassage och ta ut avgifter för bokningen samt för användningen av väntområdet före utresan från Estland, så att det nuvarande förfarandet anpassas till artikel 8 i förordning (EU) 2016/399.
30. Säkerställa ett korrekt genomförande av avtalet om förenklade viseringsförfaranden mellan Ryska federationen och Europeiska unionen genom att justera avgiften för visering vid gränsen för ryska medborgare till 35 euro.

Platser som besökts – landgränser

Luhamaa gränsövergångsställe

31. Återuppbygga kontrollbåset och öka säkerheten för att förhindra obehöriga från att se datorskärmen.

Järnvägsgränsövergångsstället i Narva

32. Förbättra förbindelserna mellan mobila enheter och databaser bland annat genom att fullt ut genomföra det pågående anskaffningsprojektet för att säkerställa förbättrad kommunikationskapacitet.

Platser som besökts – sjögränser

Tallinns hamn

33. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännens kompetens för upptäckt av förfalskade handlingar förbättras genom regelbunden fortbildning.
34. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen i terminal B kan observera hela området framför kontrollbåsen genom att installera lämplig utrustning.
35. Förbättra säkerheten vid kontrollbåsen i terminal B genom att installera fysiska barriärer mellan båsen för att förhindra att passagerare kringgår kontrollerna eller går tillbaka efter in- och utresekontrollerna.
36. Säkerställa att det finns lämplig infrastruktur för fördjupade intervjuer vid gränsövergångsstället i Tallinn.
37. Se till att folien på kontrollbåsens fönster justeras för att förhindra obehörig insyn i båset, men inte så att den täcker båssets framsida och hindrar passagerarna från att se den person som de talar med.

38. Förbättra kontrollen av inresevillkoren i Tallinns hamn, särskilt genom att kontrollera syftet med vistelsen och att personen har medel för sitt uppehälle samt säkerställa att alla gränskontrolltjänstemän i regionen känner till det dagliga belopp som krävs för vistelse i Estland och andra Schengenstater i regionen.
39. Säkerställa att det korrekta förfarandet för tilldelningen av stämplars följs,

Kryssningsfartyg

40. Säkerställa att informationen rörande kryssningsfartyg före ankomst kontrolleras mot ett större antal riskprofiler som är specifikt relaterade till kryssningsfartyg.
41. Säkerställa, utöver riskanalysen, att även slumpvisa kontroller utförs på kryssningsfartyg, t.ex. slumpmässiga individuella kontroller eller övervakning/profilering av passagerare i terminalen för att anpassa det nuvarande förfarandet till punkterna 3.2.2 och 3.2.3 i bilaga VI till förordning (EU) 2016/399.

Lastfartyg

42. Säkerställa att fler riskprofiler används och utveckla bättre riskanalyser som på ett adekvat sätt är utformade för att identifiera risker för olaglig invandring, falska handlingar och gränsöverskridande brottslighet.
43. Säkerställa att det finns en lämplig anslutning för mobila in- och utresekontroller ombord på fartygen.
44. Säkerställa att den mobila utrustning som används för in- och utresekontroller är utrustad med anordningar för att kontrollera äktheten i de uppgifter som är lagrade i chipp.

Tallinns flygplats

45. Säkerställa att kapaciteten att utföra gränskontroller vid gränsövergångsstället i Tallinn är tillräcklig under perioder med hög belastning, särskilt sommartid.
46. Förbättra kommunikationen mellan passagerarna och gränskontrolltjänstemannen genom att anpassa glasrutan för att möjliggöra god hörbarhet och förståelse åt båda hållen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
