

Bruxelles, 19 decembrie 2019
(OR. en)

15007/19

**Dosar interinstituțional:
2019/0213(NLE)**

**SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	19 decembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14654/19
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Estonia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Estonia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 19 decembrie 2019.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind soluționarea deficiențelor identificate în cadrul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Estonia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Estoniei să întreprindă acțiuni de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate în cadrul evaluării Schengen efectuate în 2018 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2019) 2000 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Abordarea strategică proactivă și coerentă a autorităților din Estonia în ceea ce privește gestionarea frontierelor, care demonstrează nivelul de angajament în vederea îndeplinirii responsabilităților care le revin în asigurarea securității unui segment important al frontierei externe a UE, a fost considerată o bună practică ce favorizează punerea în aplicare a unui nivel uniform și ridicat de control la frontierele externe ale UE. În plus, au fost considerate bune practici sistemul informatic bine dezvoltat, care constituie o interfață unică pentru verificarea persoanelor, a documentelor și a vehiculelor în diferite baze de date, ceea ce permite o procedură de verificare la frontieră rapidă, de înaltă calitate și fiabilă, precum și serviciile de interpretare/traducere furnizate de Direcția Traduceri din cadrul Poliției și Poliției de Frontieră din Estonia, care permit soluționarea în mod competent și rapid a oricărei situații care poate să apară la frontieră în legătură cu resortisanți ai țărilor terțe care nu vorbesc limba estonă.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor legate de strategia privind conceptul de gestionare integrată a frontierelor: 3; resurse umane, profesionalism și formare: 4 și 33; analiza riscurilor: 6 și 20; centrul național de coordonare: 23; supravegherea frontierelor maritime: 17 și 18; procedurile de verificare: 26, 30, 40, 41, 43 și 44.
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Estonia ar trebui, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, să elaboreze un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările care vizează remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să îl transmită Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Conceptul de gestionare integrată a frontierelor

1. să finalizeze strategia națională de gestionare integrată a frontierelor, prin implicarea tuturor părților interesate relevante și alinierea deplină a acesteia la Regulamentul (UE) 2016/1624 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și la standardele Uniunii; să elaboreze un plan de acțiune pentru a sprijini punerea în aplicare a strategiei; să adopte în mod formal strategia la nivelul corespunzător;
2. să actualizeze lista serviciilor naționale responsabile de controlul la frontiere, prevăzută în anexa 1 la Manualul Schengen, prin notificarea Comisiei cu privire la faptul că autoritatea vamală din Estonia este, de asemenea, un serviciu responsabil de controlul la frontiere (verificări la frontiere), în conformitate cu articolul 39 alineatul (1) litera (d) și cu articolul 16 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/399;
3. să garanteze că sistemul de comandă și control și lanțul de comandă în ceea ce privește aspectele legate de controlul la frontiere sunt clare de la nivelul național până la nivelul regional și local; să se asigure că, la nivel central, funcțiile de control la frontieră sunt clare și sunt coordonate de o structură responsabilă, pentru a se garanta coerența și eficiența în materie de control la frontiere;

Resurse umane și profesionalism

4. să asigure o formare inițială suficientă pentru polițiștii de frontieră în ceea ce privește aspectele care au relevanță pentru controlul la frontiere și să intensifice formarea pe teme direct aplicabile controlului la frontiere; să utilizeze Programul european de evaluare a interoperabilității, elaborat de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, pentru a analiza dacă programa comună europeană de bază este integrată în mod adecvat în sistemul național de formare;

Mecanismul de control al calității

5. să instituie, la nivel național, un mecanism complet de control al calității, care să acopere toate componentele și funcțiile gestionării integrate a frontierelor; să consolideze capacitatea națională de a furniza toate informațiile necesare pentru a alimenta procesul de evaluare a vulnerabilității condus de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă;

Analiza riscurilor

Nivel strategic

6. să sporească, la nivel național, numărul de experți certificați care au urmat cursuri de formare în materie de analiză a riscurilor pe baza metodologiei CIRAM 2.0; să asigure utilizarea eficientă a echipei de experți care au urmat cursuri de formare în materie de analiză a riscurilor;
7. să se asigure că datele privind informațiile prelabile referitoare la pasageri sunt examinate și rezultatele acestei examinări sunt incluse în produsele de analiză a riscurilor;

Nivel regional – autoritatea polițienească de sud și de est

8. să ofere agenților de informații responsabili cu analiza riscurilor care își desfășoară activitatea în cadrul autorității polițienești de est un pachet complet de cursuri de formare în materie de analiză a riscurilor și metodologie CIRAM 2.0 și să asigure îmbunătățirea nivelului acestora de cunoaștere a limbii engleze;
9. să se asigure că volumul de lucru al agenților de informații responsabili cu analiza riscurilor care își desfășoară activitatea în cadrul autorității polițienești de sud le permite acestora să aloce timp suficient sarcinilor care le revin, să ofere cursuri de formare cuprinzătoare privind metodologia CIRAM 2.0 agenților de informații care își desfășoară activitatea la punctele de trecere a frontierei de sud-est;

Supravegherea frontierei terestre

10. să asigure funcționalitatea deplină a sistemului de supraveghere tehnică în secția poliției de frontieră Narva, prin furnizarea unui sistem de întreținere adecvat, cu cerințe clare în ceea ce primește termenul de remediere (răspuns) pentru diferite sisteme tehnice; să înlocuiască sau să repare camerele de luat vederi defecte, pentru a se garanta o capacitate de supraveghere adecvată;

Supravegherea frontierei maritime

Autoritatea polițienească de nord și secția poliției de frontieră Tallinn

11. să consolideze procesele, produsele și/sau tehnologiile necesare pentru a facilita actualizarea conștientizării situației la nivel regional și local;
12. să sporească numărul de membri ai personalului trimiși să facă parte din echipajele care operează navele de supraveghere a frontierelor, pentru a se asigura o patrulare la frontieră sigură, constantă și eficientă;
13. să amelioreze cooperarea bilaterală dintre Poliție și Poliția de Frontieră și Marină pentru a se asigura un schimb regulat de informații și a se garanta o conștientizare a situației care să fie coerentă;
14. să îmbunătățească cursurile de formare destinate personalului din cadrul Centrului comun de salvare și coordonare și personalului care operează activele maritime, printr-o mai bună adaptare a programului la nevoile reale;
15. să se asigure că personalul care operează activele maritime a urmat cursuri de formare corespunzătoare privind procedurile care trebuie aplicate în cazul migranților în situație nereglementară;
16. să se asigure că toți polițiștii de frontieră cunosc planurile de urgență pentru situații de criză;
17. să actualizeze și să consolideze sistemul de supraveghere tehnică și să asigure transmiterea tabloului situațional maritim tuturor unităților și autorităților relevante;
18. să utilizeze în mod regulat diferitele baze de date și aplicații maritime în cadrul Centrului comun de coordonare a acțiunilor de căutare și salvare;
19. să instituie un lanț clar de comandă pentru unitățile și patrulele poliției de frontieră în timpul activităților regulate de patrulare și să asigure conformitatea deplină a actualului sistem de comandă cu standardele Uniunii;

20. să efectueze o analiză comună a riscurilor privind zona maritimă pe baza metodologiei CIRAM 2.0 și să se asigure că există personal care a urmat cursuri de formare, însărcinat cu efectuarea analizei riscurilor maritime, astfel cum se prevede la articolul 11 din Regulamentul (UE) 2016/1624 și în considerentul 8 din Regulamentul (UE) 2016/399;

Centrul național de coordonare/EUROSUR

21. să reevalueze necesitățile în materie de personal ale Centrului național de coordonare, pentru a se asigura funcționarea eficientă și continuitatea activității, precum și introducerea unor noi sarcini, cum ar fi instituirea stratului operațional și a stratului analitic;
22. să se asigure că Centrul național de coordonare primește în mod constant tabloul situațional maritim național de la Centrul comun de coordonare a acțiunilor de căutare și salvare, pentru a putea elabora un tablou situațional național cuprinzător;
23. să transmită informațiile relevante din EUROSUR și din tabloul situațional național autorităților partenere relevante și să aibă în vedere consolidarea cooperării dintre agenții în cadrul Centrului național de coordonare, revizuind, de asemenea, cadrul juridic de cooperare formală pentru ca funcțiile EUROSUR să intre în sfera de aplicare a acestuia;
24. să urmărească asigurarea unei eventuale interoperabilități dintre sistemul de poziționare a activelor pe care îl utilizează poliția și aplicația EUROSUR, pentru a se putea institui un strat operațional cuprinzător;
25. să instituie un tablou situațional național complet, încărcând în stratul de analiză produsele relevante de analiză a riscurilor;

Verificări la frontieră – aspecte orizontale

26. să se asigure că la punctele de trecere a frontierei Luhamaa și Koidula își desfășoară activitatea cel puțin doi polițiști de frontieră care au urmat cursuri de formare de nivel avansat destinate experților în materie de documente; să asigure mobilizarea permanentă a cel puțin doi polițiști de frontieră în linia a doua pentru fiecare tură de zi la punctul de trecere a frontierei Narva; să reevalueze nevoile în materie de personal pentru verificările la frontieră din prima linie și să pună în aplicare măsuri menite să asigure și să garanteze un nivel uniform al verificărilor la frontieră la punctul de trecere a frontierei Narva, luând în considerare și soluții tehnice, cum ar fi eventuala punere în aplicare a sistemelor de control automat la frontieră;
27. să asigure îmbunătățirea cunoștințelor de limba engleză a polițiștilor de frontieră, în special a celor care își desfășoară activitatea în prima linie de verificare la frontieră, oferindu-le, de asemenea, o formare specifică;
28. să se asigure că textul ștampilelor de revocare și de anulare a vizei este redactat în limbile estonă și engleză;
29. să reorganizeze sistemul de gestionare a traficului GoSwift, prin eliminarea obligației de a rezerva un loc la rândul de așteptare pentru trecerea frontierei și de a percepe taxe pentru această rezervare, precum și pentru utilizarea zonei de așteptare, înainte de ieșirea din Estonia, pentru a se asigura conformitatea procedurii actuale cu articolul 8 din Regulamentul (UE) 2016/399;
30. să asigure punerea în aplicare corespunzătoare a Acordului de facilitare a eliberării vizelor dintre Federația Rusă și Uniunea Europeană, prin ajustarea la 35 EUR a taxei pentru vizele eliberate la frontieră cetățenilor ruși;

Locații vizitate – frontiere terestre

Punctul de trecere a frontierei Luhamaa

31. să ia măsuri de refacere a cabinei de control și să sporească securitatea acesteia, pentru a preveni observarea neautorizată a ecranului computerului;

Punctul feroviar de trecere a frontierei Narva

32. să amelioreze conectivitatea dintre dispozitivele mobile și bazele de date, punând în aplicare pe deplin și proiectul de achiziție în curs, pentru a se asigura capacități de comunicare îmbunătățite;

Locații vizitate – frontiere maritime

Portul Tallinn

33. să asigure îmbunătățirea competențelor polițiștilor de frontieră în materie de detectare a documentelor, prin organizarea în mod regulat a unor cursuri de formare;
34. să se asigure că polițiștii de frontieră care își desfășoară activitatea în terminalul B pot să observe întreaga zonă din fața cabinelor, prin instalarea de echipamente corespunzătoare;
35. să îmbunătățească securitatea în zona din terminalul B în care sunt amplasate cabinele, prin instalarea de bariere fizice între cabine, pentru a-i împiedica pe pasageri să se sustragă controalelor sau să se întoarcă după efectuarea verificărilor la frontieră;
36. să asigure o infrastructură adecvată pentru interviurile din linia a doua la punctul de trecere a frontierei Tallinn;
37. să se asigure că folia de pe ferestrele cabinelor este ajustată pentru a preveni observarea neautorizată în interiorul cabinei, dar nu acoperă partea din față a cabinei, împiedicându-i pe pasageri să vadă persoana care li se adresează;

38. să îmbunătățească examinarea condițiilor de intrare în portul Tallinn, în special prin verificarea scopului șederii și a existenței mijloacelor de subzistență, precum și să se asigure că toți polițiștii de frontieră cunosc suma de bani necesară zilnic pentru o ședere în Estonia și în alte state Schengen din regiune;
39. să asigure respectarea procedurii corecte de distribuire a ștampilelor;

Nave de croazieră

40. să se asigure că informațiile prelabile sosirii privind navele de croazieră sunt verificate în raport cu un număr mai mare de profiluri de risc legate în mod specific de navele de croazieră;
41. să se asigure că, pe lângă analiza riscurilor, se întreprind și verificări aleatorii cu ocazia vizitelor efectuate pe navele de croazieră, de exemplu, verificări „față în față” care să vizeze pasageri selectați în mod aleatoriu sau supravegherea/stabilirea profilului pasagerilor din terminal, pentru a alinia procedura actuală cu punctele 3.2.2 și 3.2.3 din anexa VI la Regulamentul (UE) 2016/399;

Nave cargo

42. să se asigure că se utilizează mai multe profiluri de risc și să elaboreze analize de risc mai bune, care să vizeze în mod corespunzător identificarea riscurilor privind imigrația ilegală, documentele false și criminalitatea transfrontalieră;
43. să asigure o conexiune adecvată pentru verificările mobile la frontieră efectuate la bordul navelor;
44. să se asigure că echipamentele mobile utilizate pentru efectuarea verificărilor la frontieră sunt echipate cu dispozitive de verificare a autenticității datelor stocate în cipuri;

Aeroportul Tallinn

45. să se asigure că, în momentele de vârf, în special în timpul verii, există o capacitate suficientă de efectuare a controlului la frontiere la punctul de trecere a frontierei Tallinn;
46. să amelioreze comunicarea dintre pasageri și polițistul de frontieră prin adaptarea geamului din față, pentru a se asigura că acesta permite ca cei doi interlocutori să se audă și să se înțeleagă bine.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele
