



Brussel, 19 december 2019
(OR. en)

15007/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0213(NLE)**

**SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 19 december 2019

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 14654/19

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Estland** het Schengenacquis op het gebied van het **beheer van de buitengrenzen** toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Estland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 19 december 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Estland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Estland en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 2000 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) De proactieve en coherente strategische aanpak van de Estse autoriteiten op het gebied van grensbeheer toont aan hoe ernstig zij hun verantwoordelijkheden voor het beveiligen van een belangrijk deel van de EU-buitengrens nemen, en wordt beschouwd als een goede praktijk die de toepassing van een uniform en hoog controleniveau aan de EU-buitengrenzen bevordert. Voorts worden als goede praktijken beschouwd dat het goed ontwikkelde IT-systeem – met zijn ene interface voor het controleren van personen, documenten en voertuigen in verschillende databanken – een snelle, degelijke en betrouwbare grenscontroleprocedure mogelijk maakt, alsmede dat de tolk- en vertaaldiensten van de Estse politie en grenswacht het mogelijk maken om problemen die zich aan de grens kunnen voordoen met betrekking tot onderdanen van derde landen die geen Ests spreken, efficiënt en snel op te lossen.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met het concept van geïntegreerd grensbeheer: deskundigheid en opleiding van het personeel: 4 en 33; risicoanalyse: 6 en 20; het nationale coördinatiecentrum: 23; grensbewaking op zee: 17 en 18; controleprocedures: 26, 30, 40, 41, 43 en 44.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet Estland krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Estland

Concept van geïntegreerd grensbeheer

1. de nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer afrondt door alle relevante belanghebbenden erbij te betrekken en deze volledig in overeenstemming brengt met Verordening (EU) 2016/1624 betreffende de Europese grens- en kustwacht en met de normen van de Unie. Een actieplan opstelt om de uitvoering van de strategie te ondersteunen. De strategie op het passende niveau formeel vaststelt;
2. de lijst van de nationale diensten die verantwoordelijk zijn voor het grenstoezicht (bijlage 1 bij het Schengenhandboek), bijwerkt en met het oog daarop de Commissie ervan in kennis stelt dat de Estse douane ook belast is met grenstoezicht (grenscontroles), overeenkomstig artikel 39, lid 1, onder d), en artikel 16, lid 2, van Verordening (EU) 2016/399;
3. zorgt voor duidelijkheid in het bevel- en controlesysteem en de bevelstructuur voor grenscontroleaangelegenheden, van het nationale tot het regionale en lokale niveau. Ervoor zorgt dat de functies voor grenstoezicht op centraal niveau duidelijk zijn en worden gecoördineerd door een verantwoordelijke structuur, teneinde de coherentie en efficiëntie van het grenstoezicht te garanderen;

Personele middelen en deskundigheid

4. ervoor zorgt dat grenswachters voldoende initiële opleiding krijgen inzake aangelegenheden die van belang zijn voor het grenstoezicht, en meer opleiding verstrekt in zaken die direct bruikbaar zijn bij grenstoezicht. Gebruik maakt van het door het Europees Grens- en kustwachtagentschap ontwikkelde beoordelingsprogramma voor interoperabiliteit, om na te gaan in hoeverre het nationale opleidingssysteem overeenstemt met het gemeenschappelijke kerncurriculum;

Kwaliteitscontrolemechanisme

5. een volwaardig mechanisme voor kwaliteitscontrole op nationaal niveau opzet voor alle componenten en functies van het geïntegreerd grensbeheer. Zorgt voor versterking van de nationale capaciteit om alle informatie te verstrekken die nodig is als input voor de kwetsbaarheidsbeoordeling onder leiding van het Europees Grens- en kustwachtagentschap;

Risicoanalyse

Strategisch niveau

6. het aantal gecertificeerde deskundigen op het gebied van risicoanalyse op basis van de CIRAM 2.0-methode op nationaal niveau verhoogt. Ervoor zorgt dat efficiënt gebruik wordt gemaakt van de pool van deskundigen op het gebied van risicoanalyse;
7. ervoor zorgt dat de vooraf te verstrekken passagiersgegevens worden geanalyseerd en dat de analyseresultaten in aanmerking worden genomen in de risicoanalyseproducten;

Regionaal niveau – Prefectuur Zuid en Oost

8. de met de risicoanalyse belaste inlichtingenfunctionarissen in de prefectuur Oost een volledig opleidingspakket aanbiedt op het gebied van risicoanalyse en de CIRAM 2.0-methode, en de kennis van het Engels van deze functionarissen verbetert;
9. ervoor zorgt dat de werklast van de met de risicoanalyse belaste inlichtingenfunctionarissen in de prefectuur Zuid hen in staat stelt voldoende tijd te besteden aan hun taken, en de inlichtingenfunctionarissen in de doorlaatposten aan de zuidoostelijke grens een omvattende opleiding over de CIRAM 2.0-methode aanbiedt;

Bewaking van de landgrens

10. de volledige functionaliteit van het technische bewakingssysteem in de grensbewakingspost Narva garandeert door te voorzien in een degelijk onderhoudssysteem en in duidelijke voorschriften inzake de reparatie-/responstermijn voor verschillende technische systemen. Defecte camera's repareert of vervangt om een toereikende bewakingscapaciteit te waarborgen;

Bewaking van de zeegrens

Prefectuur Noord en de grensbewakingspost Tallinn

11. de processen, producten en/of technologie verbetert die nodig zijn om de actualisering van het situationeel bewustzijn op regionaal en lokaal niveau te vergemakkelijken;
12. het aantal bemanningsleden aan boord van de grensbewakingsvaartuigen verhoogt om veilig, constant en efficiënt patrouilleren aan de grens mogelijk te maken;
13. de bilaterale samenwerking tussen de politie en de grenswacht en de marine verbetert met het oog op een regelmatige uitwisseling van informatie en een coherent situationeel bewustzijn;
14. zorgt voor een betere opleiding van het personeel van het gemeenschappelijke reddings- en coördinatiecentrum en van het personeel dat op de maritieme middelen wordt ingezet, door het programma beter af te stemmen op de werkelijke behoeften;
15. ervoor zorgt dat het personeel dat op de maritieme middelen wordt ingezet, een adequate opleiding krijgt op het gebied van de procedures voor de omgang met irreguliere migranten;
16. ervoor zorgt dat alle grenswachters op de hoogte zijn van de noodplannen voor crisissituaties;
17. het technische bewakingssysteem actualiseert en verbetert en ervoor zorgt dat het gemeenschappelijke maritieme situatiebeeld wordt gedeeld met alle eenheden en relevante autoriteiten;
18. in het gemeenschappelijke reddings- en coördinatiecentrum regelmatig gebruik maakt van verschillende maritieme databanken en applicaties;
19. een duidelijke bevelstructuur opzet voor reguliere patrouilleactiviteiten van grenswachteenheden en grenspatrouilles, en het huidige commandosysteem volledig in overeenstemming brengt met de normen van de Unie;

20. gemeenschappelijke maritieme risicoanalyses verricht op basis van CIRAM 2.0 en voorziet in opgeleid personeel voor het uitvoeren van taken op het gebied van de maritieme risicoanalyse, zoals voorgeschreven in artikel 11 van Verordening (EU) 2016/1624 en overweging 8 van Verordening (EU) 2016/399;

Nationaal Coördinatiecentrum (NCC) / Eurosur

21. de personeelsbehoeften van het NCC herbezieet met het oog op efficiënte werking, bedrijfscontinuïteit en de uitvoering van nieuwe taken, zoals de invoering van een operationele laag en de analytische laag;
22. ervoor zorgt dat het NCC voortdurend door het gemeenschappelijke reddings- en coördinatiecentrum in kennis wordt gesteld van het nationale maritieme situatiebeeld, zodat het centrum zich een compleet nationaal situatiebeeld kan vormen;
23. de relevante informatie in Eurosur en het nationale situatiebeeld deelt met de relevante partnerautoriteiten, en overweegt de samenwerking tussen instanties in het NCC ten uitvoer te leggen, door het formele juridisch kader voor samenwerking zo te herzien dat de Eurosur-functies er ook onder vallen;
24. streeft naar interoperabiliteit tussen het systeem waarover de politie voor de plaatsbepaling van haar middelen beschikt, en de Eurosur-applicatie, teneinde een complete operationele laag tot stand te brengen;
25. een volwaardig nationaal situatiebeeld opstelt door de relevante risicoanalyseproducten in de analyselaag te uploaden;

Grenscontroles – Horizontale kwesties

26. ervoor zorgt dat ten minste twee grenswachters in de grensdoorlaatposten Luhamaa en Koidula een opleiding op gevorderdenniveau tot documentdeskundige krijgen. Ervoor zorgt dat in elke dagploeg bij de grensdoorlaatpost Narva permanent ten minste twee tweedelijns grenswachten worden ingezet. De personeelsbehoeften voor de eerstelijns-grenscontroles herbezieet en maatregelen neemt om het uniforme niveau van de grenscontroles bij de grensdoorlaatpost Narva te waarborgen, door ook technische oplossingen in overweging te nemen, zoals de eventuele invoering van geautomatiseerde grenscontrolesystemen;
27. de kennis van het Engels bij de grenswachters, en met name bij degenen die de eerstelijns-grenscontroles verrichten, verbetert, door hun een specifieke opleiding aan te bieden;
28. ervoor zorgt dat de stempels voor het intrekken en nietigverklaren van visa beschikbaar zijn in de Estse en de Engelse taal;
29. het verkeersbeheersysteem GoSwift reorganiseert en daarbij een einde maakt aan de verplichting om vóór vertrek uit Estland een plaats te reserveren in een rij voor grensoverschrijding en een vergoeding te betalen voor de reservering en voor het gebruik van de wachtruimte, teneinde de huidige procedure in overeenstemming te brengen met artikel 8 van Verordening (EU) 2016/399;
30. zorgt voor de juiste tenuitvoerlegging van de visumversoepelingsovereenkomst tussen de Russische Federatie en de Europese Unie, door de leges voor visa die aan de grens aan Russische burgers worden afgegeven, aan te passen tot 35 EUR;

Bezochte locaties – Landgrenzen

Grensdoorlaatpost Luhamaa

31. het controlehokje verbouwt en beter beveiligt om te voorkomen dat onbevoegden meekijken op het computerscherm;

Grensdoorlaatpost langs de spoorweg Narva

32. de connectiviteit tussen de mobiele apparaten en de databanken verbetert door het lopende aankoopproject volledig ten uitvoer te leggen en zo te zorgen voor een betere communicatiecapaciteit;

Bezochte locaties – Zeegrenzen

Haven van Tallinn

33. erop toeziet dat de grenswachters beter worden in documentdetectie door regelmatig opleidingen te organiseren;
34. de nodige apparatuur installeert om ervoor te zorgen dat de grenswachters in terminal B zicht hebben op de hele zone voor de controlehokjes;
35. de beveiliging bij de controlehokjes in terminal B verbetert door fysieke barrières tussen de hokjes aan te brengen, om te voorkomen dat de passagiers de controles omzeilen of na de grenscontroles terugkeren;
36. zorgt voor adequate infrastructuur voor de tweedelijnsinterviews bij de grensdoorlaatpost Tallinn;
37. ervoor zorgt dat de folie op de ramen van de hokjes wordt aangepast zodat onbevoegden niet kunnen binnenkijken, met dien verstande dat de voorkant van het hokje folievrij moet blijven zodat de passagiers de grenswachter in het hokje kunnen zien;

38. de controle van de voorwaarden voor toegang in de haven van Tallinn verbetert, met name door het doel van het verblijf en het beschikken over bestaansmiddelen te verifiëren en ervoor te zorgen dat alle grenswachters op de hoogte zijn van de som geld per dag waarover de betrokkenen moeten beschikken voor een verblijf in Estland en andere Schengenstaten in de regio;
39. ervoor zorgt dat de juiste procedure voor het plaatsen van de stempels wordt gevolgd;

Cruiseschepen

40. ervoor zorgt dat de vóór aankomst verstrekte informatie wordt gecontroleerd aan de hand van een groter aantal risicoprofielen, die specifiek verband houden met cruiseschepen;
41. ervoor zorgt dat, naast de risicoanalyse, ook steekproefsgewijze controles bij bezoeken aan cruiseschepen worden uitgevoerd, zoals persoonlijke controles van passagiers of monitoring/profilering van passagiers in de terminal, teneinde de huidige procedure in overeenstemming te brengen met bijlage VI, punten 3.2.2 en 3.2.3, van Verordening (EU) 2016/399;

Vrachtschepen

42. ervoor zorgt dat meer risicoprofielen worden gebruikt, en betere risicoanalyses ontwikkelt die specifiek tot doel hebben risico's op illegale immigratie, valse documenten en grensoverschrijdende criminaliteit aan het licht te brengen;
43. met het oog op mobiele grenscontroles zorgt voor een goede verbinding aan boord van de schepen;
44. ervoor zorgt dat de voor de grenscontroles gebruikte mobiele apparatuur uitgerust is met de nodige hulpmiddelen om de authenticiteit van de in de chips opgeslagen gegevens te controleren;

Luchthaven van Tallinn

45. ervoor zorgt dat de grensdoorlaatpost Tallinn op piekmomenten, met name in de zomer, over voldoende capaciteit beschikt;
46. de communicatie tussen de passagier en de grenswachter verbetert door het raam vooraan zo aan te passen dat zij elkaar goed kunnen horen en verstaan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
