



Briselē, 2019. gada 19. decembrī
(OR. en)

15007/19

**Starpiestāžu lieta:
2019/0213(NLE)**

**SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579**

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Datums:	2019. gada 19. decembris
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	14654/19
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Igaunija piemēro Šengenas <i>acquis</i> ārējās robežas pārvaldības jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Igaunija piemēro Šengenas *acquis* ārējās robežas pārvaldības jomā; šo lēmumu Padome pieņēma sanāksmē, kas notika 2019. gada 19. decembrī.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Igaunija piemēro Šengenas *acquis* ārējās robežas pārvaldības jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Igaunijai korektīvas darbības, kas veicamas, lai novērstu trūkumus, kas konstatēti 2018. gadā veiktajā Šengenas izvērtēšanā ārējās robežas pārvaldības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2019) 2000 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Igaunijas iestāžu proaktīvā un saskanīgā stratēģiskā pieeja robežu pārvaldībai, kas parāda šo iestāžu apņemšanās līmeni pret savu pienākumu izpildi, lai nodrošinātu ES ārējās robežas svarīgu segmentu, tika uzskatīta par labu praksi, kas veicina vienotas un augsta līmeņa kontroles īstenošanu pie ES ārējām robežām. Turklāt labi izstrādāta IT sistēma, kuru veido vienota saskarne personu, dokumentu un transportlīdzekļu pārbaudei dažādās datubāzēs, ļaujot veikt ātru, augstas kvalitātes un uzticamu robežpārbaudes procedūru, kā arī mutiskās un rakstiskās tulkošanas pakalpojumi, kurus sniedz Igaunijas policijas un robežsardzes pārvaldes tulkošanas nodaļa, ļaujot prasmīgi un ātri risināt jebkuru situāciju, kas var rasties pie robežas saistībā ar trešo valstu valstspiederīgajiem, kuri nerunā igauņu valodā, tika uzskatīta par labu praksi.
- (3) Ņemot vērā to, cik svarīgi ir panākt atbilstību Šengenas *acquis*, prioritārā kārtā būtu jāīsteno ieteikumi, kas saistīti ar integrētās robežu pārvaldības koncepciju: 3.; cilvēkresursiem, profesionalitāti un apmācību: 4. un 33.; riska analīzi: 6. un 20.; valsts koordinācijas centru: 23.; jūras robežas uzraudzību: 17. un 18.; pārbaudes procedūrām: 26., 30., 40., 41., 43. un 44. ieteikums.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamenti. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Igaunijai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns – kurā norādīti visi ieteikumi – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

IESAKA,

ka Igaunijai būtu

Integrētās robežu pārvaldības koncepcija

1. jāpabeidz valsts integrētās robežu pārvaldības stratēģija, iesaistot visas attiecīgās ieinteresētās personas, un tā pilnībā jāaskaņo ar Regulu (ES) 2016/1624 (Eiropas Robežu un krasta apsardzes regula) un Savienības standartiem. Jāsagatavo rīcības plāns stratēģijas īstenošanas atbalstam. Stratēģija formāli jāpieņem atbilstošajā līmenī;
2. jāatjaunina par robežkontroli atbildīgo valsts dienestu saraksts (Šengenas rokasgrāmatas 1. pielikums), paziņojot Komisijai, ka arī Igaunijas Muitas pārvalde ir dienests, kas atbild par robežkontroli (robežpārbaudes), saskaņā ar Regulas (ES) 2016/399 39. panta 1. punkta d) apakšpunktu un 16. panta 2. punktu;
3. jānodrošina, lai vadības un kontroles sistēma un komandķēde robežkontroles jautājumos būtu skaidra, sākot no valsts līmeņa līdz reģionālajam un vietējam līmenim. Jānodrošina, ka centrālā līmenī robežkontroles funkcijas ir skaidras un atbildīgā struktūra tās koordinē, lai nodrošinātu robežkontroles saskaņotību un efektivitāti;

Cilvēkresursi un profesionalitāte

4. jānodrošina pietiekama sākotnējā apmācība robežsargiem jautājumos, kas ir svarīgi robežkontrolei, un jāpastiprina apmācība jautājumos, kas tieši attiecas uz robežkontroli. Jāizmanto Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras sadarbības novērtējuma programma, lai novērtētu, vai Eiropas Kopējā mācību programma ir pienācīgi integrēta valsts apmācības sistēmā;

Kvalitātes kontroles mehānisms

5. jāizveido visaptverošs kvalitātes kontroles mehānisms valsts līmenī, lai aptvertu visas integrētās robežu pārvaldības sastāvdaļas un funkcijas. Jāuzlabo valsts spēja sniegt visu nepieciešamo informāciju neaizsargātības novērtējuma procesam, ko vada Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra;

Riska analīze

Stratēģiskais līmenis

6. pamatojoties uz *CIRAM 2.0* metodiku, jāpalielina sertificētu un apmācītu riska analīzes ekspertu skaits valsts līmenī. Jānodrošina apmācīto ekspertu grupas efektīva izmantošana riska analīzes jomā;
7. jānodrošina, ka tiek analizēti iepriekšējās pasažieru informācijas dati un ka tās rezultāti ir iekļauti riska analīzes produktos;

Reģionālais līmenis – Dienvidu un Austrumu prefektūra

8. par riska analīzi atbildīgie izlūkošanas jomas darbinieki Austrumu prefektūrā jānodrošina ar pilnīgu riska analīzes un *CIRAM 2.0* metodikas apmācības kopumu un jāuzlabo viņu angļu valodas zināšanas;
9. jānodrošina, ka par riska analīzi atbildīgo izlūkošanas jomas darbinieku darba slodze Dienvidu prefektūrā ļauj viņiem veltīt pietiekami daudz laika savu uzdevumu veikšanai, un jāsniedz visaptveroša apmācība par *CIRAM 2.0* metodiku izlūkošanas jomas darbiniekam dienvidaustrumu robežšķērsošanas vietās;

Sauszemes robežas uzraudzība

10. jānodrošina Narvas robežsardzes posteņa tehniskās uzraudzības sistēmas pilnīga funkcionalitāte, nodrošinot pienācīgu tehniskās apkopes sistēmu ar skaidrām prasībām attiecībā uz remonta (reakcijas) laiku dažādām tehniskajām sistēmām. Jāsaremontē vai jānomaina bojātās kameras, lai garantētu atbilstīgu uzraudzības spēju;

Jūras robežas uzraudzība

Ziemeļu prefektūra un Tallinas robežsardzes postenis

11. jāuzlabo vajadzīgie procesi, produkti un/vai tehnoloģijas, lai veicinātu situācijas apzināšanās atjaunošanu reģionālā un vietējā līmenī;
12. jāpalielina to darbinieku skaits, kas tiek iekļauti komandās, kuras izmanto kuģus robežu uzraudzībai, lai nodrošinātu drošu, pastāvīgu un efektīvu patrulēšanu uz robežas;
13. jāuzlabo divpusējā sadarbība starp Policijas un robežsardzes pārvaldi un jūras spēkiem, lai nodrošinātu regulāru informācijas apmaiņu un garantētu saskaņotu situācijas apzināšanos;
14. jāuzlabo Vienotā glābšanas un koordinācijas centra darbinieku un jūras resursu jomas darbinieku apmācība, labāk pielāgojot programmu faktiskajām vajadzībām;
15. jānodrošina, ka jūras resursu jomas darbinieki ir pienācīgi apmācīti par procedūrām darbam ar neatbilstīgiem migrantiem;
16. jānodrošina, ka visi robežsargi ir informēti par ārkārtas situāciju plāniem krīzes situācijā;
17. jāatjaunina un jāpastiprina tehniskās uzraudzības sistēma un jānodrošina kopējā jūras situācijas attēla kopīgošana ar visām vienībām un attiecīgajām iestādēm;
18. regulāri jāizmanto dažādas jūras jomas datubāzes un lietotnes Vienotajā glābšanas un koordinācijas centrā;
19. jāizveido skaidra komandķēde robežsardzes vienībām un patruļām regulāras patrulēšanas darbībās un pilnībā jāaskaņo pašreizējā komandsistēma ar Savienības standartiem;

20. jāveic kopīga riska analīze, pamatojoties uz *CIRAM 2.0*, attiecībā uz jūras teritoriju un jānodrošina, ka ir pieejami apmācīti darbinieki, kas veic jūras riska analīzes pienākumus, kā noteikts Regulas (ES) 2016/1624 11. panta noteikumos un Regulas (ES) 2016/399 8. apsvērumā;

Valsts koordinācijas centrs / *Eurosur*

21. atkārtoti jāizvērtē valsts koordinācijas centra (VKC) personāla vajadzības, lai nodrošinātu efektīvu darbību un darbības nepārtrauktību, kā arī jaunu uzdevumu, piemēram, operatīvā slāņa un analīzes slāņa, izveidi;
22. jānodrošina, ka VKC pastāvīgi saņem valsts jūras situācijas attēlu no Vienotā glābšanas un koordinācijas centra, lai varētu izveidot visaptverošu valsts situācijas attēlu;
23. jākopīgo attiecīgā informācija *Eurosur* un valsts situācijas attēls ar attiecīgajām partneriestādēm un jāapsver iespēja īstenot aģentūru sadarbību VKC, pārskatot arī sadarbības formālo tiesisko regulējumu, lai aptvertu *Eurosur* funkcijas;
24. jācenšas panākt iespējama sadarbība starp policijas īpašo resursu pozicionēšanas sistēmu un *Eurosur* lietotni, lai varētu izveidot visaptverošu operatīvo slāni;
25. jāizveido pilnīgs valsts situācijas attēls, analīzes slānī augšupielādējot attiecīgos riska analīzes produktus;

Robežpārbaudes – horizontālie jautājumi

26. jānodrošina vismaz divi robežsargi ar augstāka līmeņa dokumentu eksperta apmācību Luhamā un Koidulas robežšķērsošanas vietās. Jānodrošina pastāvīga vismaz divu otrās līnijas robežsargu izvietošana katrai dienas maiņai Narvas robežšķērsošanas vietā. Atkārtoti jānovērtē personāla vajadzības robežpārbaudēm pirmajā līnijā un jāīsteno pasākumi, lai nodrošinātu un garantētu robežpārbaudžu vienotu līmeni Narvas robežšķērsošanas vietā, ņemot vērā arī tehniskos risinājumus, piemēram, automatizēto robežkontroles sistēmu iespējamo ieviešanu;
27. jāuzlabo angļu valodas zināšanas robežsargiem, jo īpaši tiem, kuri strādā pirmajā robežpārbaudes līnijā, nodrošinot viņiem arī īpašu apmācību;
28. jānodrošina, ka zīmogu nospiedums vīzas atcelšanai un anulēšanai ir pieejams igauņu un angļu valodā;
29. jāreorganizē satiksmes pārvaldības sistēma *GoSwift*, atceļot pienākumu rezervēt vietu robežšķērsošanas rindā un iekasēt maksu par šo rezervāciju, kā arī par gaidīšanas zonas izmantošanu pirms izceļošanas no Igaunijas, lai pielāgotu pašreizējo procedūru Regulas (ES) 2016/399 8. pantam;
30. jānodrošina, ka tiek pienācīgi īstenots nolīgums par vīzu atvieglotu izsniegšanu starp Krievijas Federāciju un Eiropas Savienību, koriģējot Krievijas pilsoņiem pie robežas izsniegtās vīzas nodevu līdz 35 EUR;

Apmeklētās vietas – sauszemes robežas

Luhamā robežšķērsošanas vieta

31. jāatjauno kontroles kabīne un jāpalielina drošība, lai novērstu datora ekrāna neatļautu aplūkošanu;

Narvas dzelzceļa robežšķērsošanas vieta

32. jāuzlabo savienojamība starp portatīvām ierīcēm un datubāzēm, pilnībā īstenojot arī notiekošo iegādes projektu, lai nodrošinātu labākas komunikācijas spējas;

Apmeklētās vietas – jūras robežas

Tallinas osta

33. regulāri organizējot apmācību, jānodrošina robežsargu dokumentu atklāšanas prasmju uzlabošana;
34. uzstādot atbilstošu aprīkojumu, jānodrošina, ka B terminālī robežsargi var novērot visu teritoriju kabīņu priekšā;
35. jāuzlabo drošība kabīnes posteņos B terminālī, uzstādot fiziskas barjeras starp kabīnēm, lai pasažieri nevarētu izvairīties no pārbaudēm vai pēc robežpārbaudēm aiziet atpakaļ;
36. jānodrošina pienācīga infrastruktūra izjautāšanai otrajā līnijā Tallinas robežšķērsošanas vietā;
37. jānodrošina, ka kabīņu logu pārklājums ir pielāgots tā, lai novērstu neatļautu ielūkošanos kabīnē, vienlaikus neaizsedzot kabīnes priekšējo pusi, kas tādējādi neļautu pasažieriem saskatīt personu, kura vēršas pie viņiem;

38. jāuzlabo ieeļošanas nosacījumu pārbaude Tallinas ostā, jo īpaši, pārbaudot uzturēšanās mērķi un to, vai ir pieejami iztikas līdzekļi, un jānodrošina, ka visi robezsargi ir informēti par ikdienas naudas summu, kas nepieciešama, lai uzturētos Igaunijā un citās Šengenas zonas valstīs;
39. jānodrošina, ka tiek ievērota pareiza zīmogu izplatīšanas procedūra;

Kruīza kuģi

40. jānodrošina, ka pirmsierašanās informācija par kruīza kuģiem tiek pārbaudīta, ņemot vērā lielāku skaitu riska profilu, kas īpaši attiecas uz kruīza kuģiem;
41. jānodrošina, ka papildus riska analīzei kruīza kuģu apmeklējumos tiek veiktas arī izlases veida pārbaudes, piemēram, terminālī veicot pasažieru izlases veida klātienes pārbaudes vai uzraudzību / profilēšanu, lai panāktu pašreizējās procedūras atbilstību Regulas (ES) 2016/399 VI pielikuma 3.2.2. un 3.2.3. punktam;

Kravas kuģi

42. jānodrošina, ka tiek izmantots vairāk riska profilu, un jāizstrādā labāka riska analīze, kuras mērķis ir pienācīgi identificēt risku attiecībā uz nelikumīgu imigrāciju, viltotiem dokumentiem un pārrobežu noziedzību;
43. jānodrošina pienācīgs savienojums uz kuģa veiktajām mobilajām robežpārbaudēm;
44. jānodrošina, ka robežpārbaudēm izmantotās portatīvās iekārtas ir aprīkotas ar ierīcēm, ar ko pārbauda mikroshēmās uzglabāto datu autentiskumu;

Tallinas lidosta

45. jānodrošina, ka spēja veikt robežkontroli Tallinas robežšķērsošanas vietā ir pietiekama maksimumslodzes brīžos, jo īpaši vasarā;
46. jāuzlabo saziņa starp pasažieriem un robežsargu, pielāgojot priekšējo stiklu, lai nodrošinātu, ka personas abās pusēs var labi dzirdēt un saprast teikto.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
