



Briuselis, 2019 m. gruodžio 19 d.
(OR. en)

15007/19

Tarpinstitucinė byla:
2019/0213(NLE)

SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2019 m. gruodžio 19 d.
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	14654/19
Dalykas:	Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Estija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2019 m. gruodžio 19 d. posėdyje Tarybos priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Estija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Estija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- 1) šio sprendimo tikslas – rekomenduoti Estijai imtis taisomųjų veiksmų trūkumams, nustatytiems 2018 m. atliekant Šengeno vertinimą išorės sienų valdymo srityje, pašalinti. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2019) 2000 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- 2) iniciatyvus ir nuoseklus strateginis Estijos valdžios institucijų požiūris į sienų valdymą, rodantis jos pasiryžimą vykdyti savo įsipareigojimus užtikrinti svarbaus ES išorės sienos segmento saugumą, laikomas gerąja praktika, kuria skatinamas vienodo ir aukšto lygio kontrolės prie ES išorės sienų įgyvendinimas. Gerai išplėtota IT sistema, pagrįsta viena bendra asmenų, dokumentų ir transporto priemonių patikros skirtingose duomenų bazėse sąsaja, kuria remiantis galima greitai, kokybiškai ir patikimai atlikti patikrinimo kertant sieną procedūrą, taip pat Estijos policijos ir sienos apsaugos valdybos vertimo skyriaus teikiamos vertimo žodžiu ir raštu paslaugos, leidžiančios tinkamai ir greitai išspręsti bet kokią pasienyje galinčią kilti situaciją, susijusią su trečiųjų šalių piliečiais, kurie nekalba estiškai, taip pat laikoma gerąja praktika;
- 3) atsižvelgiant į tai, kaip svarbu laikytis Šengeno *acquis*, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos rekomendacijos, susijusios su integruoto sienų valdymo koncepcija (3); žmogiškųjų išteklių profesionalumu ir mokymu (4 ir 33); rizikos analize (6 ir 20); nacionaliniu koordinaciniu centru (23); jūrų sienos stebėjimu (17 ir 18); tikrinimo tvarka (26, 30, 40, 41, 43 ir 44);
- 4) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams. Per tris mėnesius nuo jo priėmimo Estija pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 1 dalį turėtų parengti vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą, apimančią visas rekomendacijas, ir tą veiksmų planą pateikti Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Estijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Integruoto sienų valdymo koncepcija

1. Baigti rengti nacionalinę integruoto sienų valdymo strategiją – įtraukti visus susijusius suinteresuotuosius subjektus ir ją visapusiškai suderinti su Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų reglamentu (ES) 2016/1624 ir Sąjungos standartais. Parengti strategijos įgyvendinimo paramos veiksmų planą. Oficialiai patvirtinti strategiją reikiamu lygmeniu.
2. Atnaujinti už sienų kontrolę atsakingų nacionalinių tarnybų sąrašą (Šengeno vadovo 1 priedas), pranešant Komisijai, kad Estijos muitinė taip pat yra ir už sienų kontrolę (patikrinimus kertant sieną) atsakinga tarnyba pagal Reglamento (ES) 2016/399 39 straipsnio 1 dalies d punktą ir 16 straipsnio 2 dalį.
3. Užtikrinti, kad vadovavimo ir kontrolės sistema bei vadovavimo grandys sienų kontrolės srityje būtų aiškos visais lygmenimis – nuo nacionalinio iki vietos ir regionų lygmenų. Siekiant, kad sienų kontrolė būtų vykdoma nuosekliai ir veiksmingai, užtikrinti, kad centriniu lygmeniu sienų kontrolės funkcijos būtų aiškos, o jas koordinuotų atsakinga struktūra.

Žmogiškieji ištekliai ir profesionalumas

4. Užtikrinti pakankamą sienos apsaugos pareigūnų pirminį mokymą sienų kontrolei svarbiais klausimais ir daugiau mokyti disciplinų, tiesiogiai taikomų sienų kontrolės srityje. Naudojantis Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros sąveikos vertinimo programa įvertinti, ar Europos bendroji pagrindinė mokymo programa yra tinkamai integruota į nacionalinę mokymo sistemą.

Kokybės kontrolės mechanizmas

5. Nacionaliniu lygmeniu sukurti visapusišką kokybės kontrolės mechanizmą, kuris apimtų visus integruoto sienų valdymo komponentus ir funkcijas. Stiprinti nacionalinius gebėjimus suteikti visą būtiną informaciją, kad ją būtų galima įtraukti į pažeidžiamumo vertinimo procesą, kuriam vadovauja Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra.

Rizikos analizė

Strateginis lygmuo

6. Nacionaliniu lygmeniu padidinti sertifikuotų rizikos analizės ekspertų, parengtų remiantis CIRAM 2.0 metodika, skaičių. Užtikrinti, kad būtų veiksmingai naudojamosi parengtų rizikos analizės ekspertų rezervu.
7. Užtikrinti, kad būtų analizuojami išankstinės informacijos apie keleivius duomenys ir kad tokios analizės rezultatai būtų įtraukti į rizikos analizės produktus.

Regioninis lygmuo. Pietų ir Rytų prefektūra

8. Už rizikos analizę Rytų prefektūroje atsakingiems žvalgybos pareigūnams surengti visapusiškus rizikos analizės ir CIRAM 2.0 metodikos mokymus ir pagerinti jų anglų kalbos žinias.
9. Užtikrinti, kad už rizikos analizę Pietų prefektūroje atsakingų žvalgybos pareigūnų darbo krūvis jiems leistų skirti pakankamai laiko savo užduotims vykdyti; pietryčių sienos perėjimo punktų žvalgybos pareigūnams surengti išsamius CIRAM 2.0 metodikos mokymus.

Sausumos sienų stebėjimas

10. Užtikrinti visapusišką Narvos sienos apsaugos posto techninės priežiūros sistemos veikimą, sukuriant tinkamą techninės priežiūros sistemą ir nustatant aiškius įvairių techninių sistemų remonto (reagavimo) laiko reikalavimus. Pataisyti arba pakeisti neveikiančias kameras, kad būtų užtikrinti tinkami stebėjimo pajėgumai.

Jūrų sienos stebėjimas

Šiaurės prefektūra ir Talino sienos apsaugos postas

11. Patobulinti reikiamus procesus, produktus ir (arba) technologijas, kad būtų lengviau atnaujinti informuotumą apie padėtį regionų ir vietos lygmenimis.
12. Padidinti už sienų stebėjimą atsakingų laivų įguloms priklausančių darbuotojų skaičių, kad būtų užtikrintas saugus, nuolatinis ir veiksmingas patruliavimas pasienyje.
13. Pagerinti dvišalį policijos ir sienos apsaugos valdybos ir karinių jūrų pajėgų bendradarbiavimą, kad būtų užtikrintas nuolatinis keitimasis informacija ir nuoseklus informuotumas apie padėtį.
14. Gerinti Jungtinio gelbėjimo ir koordinavimo centro darbuotojų ir jūrų išteklius valdančių darbuotojų mokymą, programą geriau pritaikant prie faktinių poreikių.
15. Užtikrinti, kad jūrų išteklius valdantys darbuotojai tinkamai išmanytų darbo su neteisėtais migrantais procedūras.
16. Užtikrinti, kad visi sienos apsaugos pareigūnai būtų susipažinę su nepaprastosios padėties planais krizės atveju.
17. Atnaujinti ir patobulinti techninės priežiūros sistemą ir užtikrinti, kad bendra padėties jūroje vaizdo sistema būtų dalijamasi su visais padaliniais ir atitinkamomis valdžios institucijomis.
18. Jungtiniame gelbėjimo ir koordinaciniame centre reguliariai naudotis įvairiomis jūrų duomenų bazėmis ir taikomosiomis programomis.
19. Nustatyti aiškią sienos apsaugos padalinių ir patrulių vadovavimo grandinę vykdant įprastą patruliavimo veiklą ir dabartinę vadovavimo sistemą visapusiškai suderinti su Sąjungos standartais.

20. Atlikti CIRAM 2.0 pagrįstą bendrą jūrų zonos rizikos analizę ir užtikrinti, kad parengtas personalas vykdytų jūrų rizikos analizės užduotis, kaip reikalaujama pagal Reglamento (ES) 2016/1624 11 straipsnio nuostatas ir Reglamento (ES) 2016/399 8 konstatuojamąją dalį.

Nacionalinis koordinacinis centras / EUROSUR

21. Iš naujo įvertinti Nacionalinio koordinacinio centro (NKC) personalo poreikius, kad būtų užtikrintas jo veiksmingas veikimas ir veiklos tęstinumas, taip pat atliekamos naujos užduotys, pvz., sukurti operatyvinis ir analitinis lygmenys.
22. Užtikrinti, kad NKC iš Jungtinio gelbėjimo ir koordinacinio centro nuolat gautų nacionalinio padėties jūroje vaizdo informaciją, kad būtų galima sukurti išsamų nacionalinį padėties vaizdą.
23. Sistemoje EUROSUR dalytis reikiama informacija ir nacionaliniu padėties vaizdu su atitinkamomis institucijomis partnerėmis ir apsvarstyti galimybę užtikrinti tarpžinybinį bendradarbiavimą NKC, be kita ko, peržiūrint oficialaus bendradarbiavimo teisinį pagrindą, siekiant apimti EUROSUR funkcijas.
24. Siekti galimo konkrečios policijos išteklių padėties nustatymo sistemos ir EUROSUR taikomosios programos sąveikumo, kad būtų galima sukurti visapusišką operatyvinį lygmenį.
25. Sukurti visavertį nacionalinį padėties vaizdą, į analizės lygmenį įkeliant reikiamus rizikos analizės produktus.

Patikrinimai kertant sieną. Horizontalieji klausimai

26. Užtikrinti, kad Luhamos ir Koidulos sienos perėjimo punktuose dirbtų bent du sienos apsaugos pareigūnai, dalyvavę aukšto lygio dokumentų ekspertų mokymuose. Užtikrinti, kad Narvos sienos perėjimo punkte kiekvienoje dieninėje pamainoje nuolat dirbtų bent du antros linijos sienos apsaugos pareigūnai. Pakartotinai įvertinti pirmos linijos patikrinimus vykdančių darbuotojų poreikį ir įgyvendinti priemones, kuriomis būtų užtikrintas vienodas patikrinimų kertant sieną Narvos sienos perėjimo punkte lygis, taip pat apsvarstant techninius sprendimus, kaip antai galimą automatizuotos sienų kontrolės sistemų įgyvendinimą.
27. Pagerinti sienos apsaugos pareigūnų, ypač tų, kurie atlieka pirmos linijos patikrinimus, anglų kalbos žinias, be kita ko, suteikiant jiems specialius mokymus.
28. Užtikrinti, kad vizos atšaukimą ir panaikinimą žymintys spaudai būtų estų ir anglų kalbomis.
29. Pertvarkyti eismo valdymo sistemą „GoSwift“, panaikinant prievolę rezervuoti vietą sienos perėjimo punkto eilėje, taip pat mokestį už šią rezervaciją ir už naudojimąsi laukimo zona prieš išvykstant iš Estijos, kad dabartinė procedūra atitiktų Reglamento (ES) 2016/399 8 straipsnį.
30. Užtikrinti tinkamą Rusijos Federacijos ir Europos Sąjungos susitarimo dėl vizų išdavimo tvarkos supaprastinimo įgyvendinimą, mokestį už Rusijos piliečiams pasienyje išduotą vizą pakeičiant į 35 EUR.

Aplankytos vietos. Sausumos sienos

Luhamos sienos perėjimo punktas

31. Iš naujo įrengti kontrolės kabiną ir padidinti saugumą, kad būtų neįmanoma neleistinai stebėti kabinoje esančio kompiuterio ekrano.

Narvos geležinkelio sienos perėjimo punktas

32. Pagerinti nešiojamųjų prietaisų ir duomenų bazių tarpusavio jungtį, be kita ko, iki galo įgyvendinant vykdomą įsigijimo projektą, kuriuo siekiama užtikrinti geresnius ryšio pajėgumus.

Aplankytos vietos. Jūros sienos

Talino uostas

33. Reguliariai rengti mokymus siekiant užtikrinti, kad pagerėtų sienos apsaugos pareigūnų įgūdžiai nustatyti dokumentus.
34. Užtikrinti, kad B terminalo sienos apsaugos pareigūnai galėtų stebėti visą priešais kabinas esančią teritoriją, tuo tikslu įrengiant tinkamą įrangą.
35. Pagerinti B terminalo kabinų saugumą: įrengti fizines užtvaras tarp jų, kad keleiviai negalėtų išvengti patikrinimų ar grįžti atgal po patikrinimų kertant sieną.
36. Užtikrinti tinkamą antros linijos pokalbiams skirtą infrastruktūrą Talino sienos perėjimo punkte.
37. Užtikrinti, kad kabinų langus dengianti plėvelė būtų pakoreguota taip, kad nebūtų įmanoma neleistinai stebėti kabinos vidaus, bet kad ji nedengtų kabinos priekinės pusės ir nekliudytų keleiviams matyti asmens, kuris į juos kreipiasi.

38. Pagerinti atvykimo sąlygų tikrinimą Talino uoste, visų pirma patikrinti buvimo tikslą ir pragyvenimo lėšų buvimą, taip pat užtikrinti, kad visi sienos apsaugos pareigūnai žinotų, kokios pinigų sumos per dieną reikia buvimui Estijoje ir kitose regiono Šengeno valstybėse.
39. Užtikrinti, kad būtų laikomasi tinkamos spaudų platinimo tvarkos.

Kruiziniai laivai

40. Užtikrinti, kad prieš atvykimą gaunama informacija apie kruizinius laivus būtų patikrinta pagal daugiau rizikos profilių, konkrečiai susijusių su kruiziniais laivais.
41. Užtikrinti, kad, be rizikos analizės, taip pat būtų atliekami atsitiktiniai patikrinimai kruiziniuose laivuose, pvz., atliekant atsitiktinius tiesioginius keleivių patikrinimus arba prižiūrint (profiluojant) keleivius terminale, kad dabartinė procedūra atitiktų Reglamento (ES) 2016/399 VI priedo 3.2.2 ir 3.2.3 punktus.

Krovininiai laivai

42. Užtikrinti, kad būtų naudojama daugiau rizikos profilių ir parengta geresnė rizikos analizė, kuri būtų tinkama siekiant nustatyti neteisėtos imigracijos, suklastotų dokumentų ir tarpvalstybinio nusikalstamumo riziką.
43. Užtikrinti, kad laivuose būtų tinkamas ryšys, leidžiantis atlikti mobilius patikrinimus kertant sieną.
44. Užtikrinti, kad patikrinimams kertant sieną naudojama mobilioji įranga turėtų prietaisus lustuose saugomų duomenų autentiškumui patikrinti.

Talino oro uostas

45. Piko metu, ypač vasarą, užtikrinti pakankamus sienų kontrolės vykdymo Talino sienos perėjimo punkte pajėgumus.
46. Pagerinti keleivių ir sienos apsaugos pareigūnų bendravimą pritaikant priekinį kabinos stiklą, kad abi pusės gerai girdėtų ir suprastų viena kitą.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas
