



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. joulukuuta 2019
(OR. en)

15007/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0213(NLE)

SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. joulukuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14654/19
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Virossa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 19. joulukuuta 2019 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Virossa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Virossa ulkorajojen valvonnan alalla
vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Virolle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2019) 2000.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Viron viranomaisten rajaturvallisuuteen soveltama ennakoiva ja johdonmukainen strateginen lähestymistapa, joka osoittaa viranomaisten sitoutuneen hoitamaan tehtävänsä EU:n ulkorajojen tärkeän osuuden turvaamiseksi, katsottiin hyväksi käytännöksi, joka edistää yhdenmukaisen ja korkeatasoisen valvonnan toteuttamista EU:n ulkorajoilla. Hyviksi käytännöiksi katsottiin myös edistynyt tietotekniikkajärjestelmä, joka sisältää yhden hakuliittymän henkilöiden, asiakirjojen ja ajoneuvojen tarkastamiseksi eri tietokannoista ja mahdollistaa nopean, laadukkaan ja luotettavan rajatarkastusmenettelyn, sekä Viron poliisi- ja rajavartiolaitoksen käännösosaston tarjoamat tulkkaus- ja käännöspalvelut, joiden avulla voidaan ratkaista tehokkaasti ja nopeasti rajalla mahdollisesti ilmenevät ongelmat, joissa on osallisina sellaisia kolmansien maiden kansalaisia, jotka eivät osaa viroa.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, etusijalle olisi asetettava niiden suositusten toteuttaminen, jotka liittyvät yhdenmukaisen rajaturvallisuuden käsitteeseen (suositus 3), henkilöresursseihin, ammattitaitoon ja koulutukseen (suositukset 4 ja 33), riskianalyysiin (suositukset 6 ja 20), kansalliseen koordinoitikeskukseen (suositus 23), merirajojen valvontaan (suositukset 17 ja 18) ja tarkastusmenettelyihin (suositukset 26, 30, 40, 41, 43 ja 44).
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Viron olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Yhdennetyn rajaturvallisuuden käsite

1. saatava valmiiksi kansallinen yhdennetyn rajaturvallisuuden strategia ottamalla kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät mukaan sen laadintaan ja varmistettava, että se vastaa kaikilta osin eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annettua asetusta (EU) 2016/1624 ja unionin normeja; laadittava toimintasuunnitelma strategian täytäntöönpanon tueksi; hyväksyttävä strategia virallisesti asianmukaisella tasolla;
2. päivitettävä rajavalvonnasta vastaavien kansallisten yksiköiden luetteloa (Schengen-käsikirjan liite 1) asetuksen (EU) 2016/399 39 artiklan 1 kohdan d alakohdan ja 16 artiklan 2 kohdan mukaisesti ilmoittamalla komissiolle, että Viron tullihallitus on vastuussa myös rajavalvonnasta (rajatarkastuksista);
3. taattava, että komento- ja valvontajärjestelmä ja komentoketju rajavalvontaan liittyvissä asioissa on selkeä kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla; varmistettava, että rajavalvontaan liittyvät keskustason tehtävät on määritelty selkeästi ja niitä koordinoi asiasta vastaava taho, jotta voidaan varmistaa johdonmukainen ja tehokas rajavalvonta;

Henkilöresurssit ja ammattitaito

4. varmistettava rajavartijoiden riittävä peruskoulutus rajavalvonnan kannalta tärkeissä kysymyksissä ja lisättävä koulutusta rajavalvontaan suoraan sovellettavissa aiheissa; hyödynnettävä Euroopan raja- ja merivartioviraston kehittämää yhteentoimivuuden arviointiohjelmaa sen arvioimiseksi, onko EU:n rajavartijakoulutuksen yhteiset vaatimukset otettu riittävästi huomioon kansallisessa koulutusjärjestelmässä;

Laadunvalvontamekanismi

5. otettava kansallisella tasolla käyttöön kokonaisvaltainen laadunvalvontamekanismi, joka kattaa kaikki yhdennetyn rajaturvallisuuden osatekijät ja toiminnot; parannettava kansallisia valmiuksia toimittaa kaikki tarvittavat tiedot, joita hyödynnetään Euroopan raja- ja merivartioviraston johtamassa haavoittuvuusarvioinnissa;

Riskianalyysi

Strateginen taso

6. lisättävä sertifioitujen ja koulutettujen riskianalyysiasiantuntijoiden määrää CIRAM 2.0 -menetelmän pohjalta kansallisella tasolla; varmistettava koulutettujen riskianalyysiasiantuntijoiden tehokas käyttö;
7. varmistettava, että matkustajien ennakotiedot (API-tiedot) analysoidaan ja analyysin tulokset sisällytetään riskianalyysituotteisiin;

Aluetaso – eteläinen ja itäinen prefektuuri

8. tarjottava itäisen prefektuurin riskianalyysistä vastaaville tiedusteluvirkailijoille kattava koulutuspaketti riskianalyysin ja CIRAM 2.0 -menetelmän alalla ja parannettava virkailijoiden englannin kielen taitoa;
9. varmistettava, että eteläisen prefektuurin riskianalyysistä vastaavien tiedusteluvirkailijoiden työmäärä on sellainen, että virkailijat voivat käyttää riittävästi aikaa tehtäviensä hoitamiseen, ja tarjottava eteläisillä ja itäisillä rajanylityspaikoilla toimiville tiedusteluvirkailijoille kattavaa CIRAM 2.0 -koulutusta;

Maarajojen valvonta

10. taattava Narvan rajavartioaseman teknisen valvontajärjestelmän kaikkien osien toiminta ottamalla käyttöön asianmukainen ylläpitojärjestelmä ja selkeät vaatimukset, jotka koskevat eri teknisten järjestelmien korjaamiseen kuluvaa aikaa (vasteaikaa); korjattava rikkoutuneet kamerat tai vaihdettava ne uusiin riittävän valvontakapasiteetin takaamiseksi;

Merirajojen valvonta

Pohjoinen prefektuuri ja Tallinnan rajavartioasema

11. tehostettava tarvittavia menettelyjä, tuotteita ja/tai teknologioita tilannekuvan päivittämisen helpottamiseksi alueellisella ja paikallisella tasolla;
12. lisättävä rajavalvontaan osallistuvien alusten miehistöön lähetettävien työntekijöiden määrää turvallisen, jatkuvan ja tehokkaan rajavartioinnin mahdollistamiseksi;
13. parannettava kahdenvälistä yhteistyötä poliisi- ja rajavartiolaitoksen sekä laivaston välillä säännöllisen tietojenvaihdon ja johdonmukaisen tilannetietoisuuden varmistamiseksi;
14. parannettava yhteisen pelastuskeskuksen henkilöstölle ja merivalvontakalustoa käyttävälle henkilöstölle tarjottavaa koulutusta mukauttamalla koulutusohjelma vastaamaan paremmin todellisia tarpeita;
15. varmistettava, että merivalvontakalustoa käyttävälle henkilöstölle on annettu riittävästi koulutusta laittomasti maahan tuleviin liittyvissä menettelyissä;
16. varmistettava, että kaikki rajavartijat ovat tietoisia kriisitilanteita koskevista varautumissuunnitelmista;
17. päivitettävä ja tehostettava teknistä valvontajärjestelmää ja varmistettava yhteisen meritilannekuvan jakaminen kaikkien yksiköiden ja asiaankuuluvien viranomaisten kanssa;
18. hyödynnettävä säännöllisesti merialan tietokantoja ja sovelluksia yhteisessä pelastuskeskuksessa;
19. luotava selkeä komentoketju rajavartioyksiköitä ja partioita varten säännöllisen partiointitoiminnan yhteydessä ja saatettava nykyinen komentojärjestelmä vastaamaan kaikilta osin unionin normeja;

20. toteutettava CIRAM 2.0 -menetelmään perustuva, merialueita koskeva yhteinen riskianalyysi ja varmistettava, että meririskianalyysitehtäviä hoitavat koulutetut työntekijät asetuksen (EU) 2016/1624 11 artiklan ja asetuksen (EU) 2016/399 johdanto-osan 8 kappaleen säännösten mukaisesti;

Kansallinen koordinointikeskus / Eurosur

21. arvioitava uudelleen kansallisen koordinointikeskuksen henkilöstötarpeita toiminnan tehokkuuden ja jatkuvuuden varmistamiseksi sekä uusien tehtävien, kuten operatiivisten tietojen tason ja analyysitietotason perustamisen, toteuttamiseksi;
22. varmistettava, että kansallinen koordinointikeskus saa jatkuvasti kansallisen meritilannekuvan yhteiseltä pelastuskeskukselta, jotta voidaan luoda kattava kansallinen tilannekuva;
23. jaettava Eurosur-tilannekuvaan ja kansalliseen tilannekuvaan sisältyvät keskeiset tiedot asiaankuuluvien kumppaniviranomaisten kanssa ja harkittava virastojen välisen yhteistyön tehostamista kansallisessa koordinointikeskuksessa muun muassa tarkistamalla yhteistyöhön sovellettavaa muodollista lainsäädäntökehystä siten, että se kattaa Eurosur-toiminnot;
24. pyrittävä poliisin resurssien paikannusjärjestelmän ja Eurosur-sovelluksen väliseen yhteentoimivuuteen, jotta voidaan aikaansaada kattava operatiivisten tietojen taso;
25. luotava kattava kansallinen tilannekuva lataamalla asianomaiset riskianalyysituotteet analyysitietotasoon;

Rajatarkastukset – monialaiset kysymykset

26. varmistettava, että Luhamaan ja Koidulan rajanylityspaikoilla on ainakin kaksi rajavartijaa, jotka ovat saaneet korkean tason asiakirja-asiantuntijakoulutusta; varmistettava, että Narvan rajanylityspaikalla on kussakin päivävuorossa aina vähintään kaksi toisen linjan rajavartijaa; arvioitava uudelleen ensimmäisen linjan rajatarkastusten henkilöstötarpeita ja toteutettava toimenpiteitä, joilla varmistetaan rajatarkastusten yhdenmukainen taso Narvan rajanylityspaikalla esimerkiksi ottamalla mahdollisesti käyttöön teknisiä ratkaisuja, kuten automaattisia rajavalvontajärjestelmiä;
27. parannettava rajavartijoiden, erityisesti ensimmäisen linjan rajatarkastuksia tekevien rajavartijoiden, englannin kielen taitoa muun muassa järjestämällä heille erityiskoulutusta;
28. varmistettava, että viisumien kumoamisessa ja mitätöimisessä tarvittavat leimat ovat saatavilla sekä viron että englannin kielellä;
29. organisoitava uudelleen GoSwift-liikenteenhallintajärjestelmä poistamalla velvollisuus varata paikka rajanylitysjonossa ja maksaa varauksesta ja odotusalueen käytöstä ennen Virosta poistumista, jotta nykyinen menettely saadaan vastaamaan asetuksen (EU) 2016/399 8 artiklaa;
30. varmistettava Venäjän federaation ja Euroopan unionin välisen viisumihelpotussopimuksen asianmukainen täytäntöönpano vahvistamalla Venäjän kansalaisille rajalla myönnettävästä viisumista perittävän maksun suuruudeksi 35 euroa;

Tarkastetut kohteet – maarajat

Luhamaan rajanylityspaikka

31. rakennettava uusi tarkastuskoppi ja parannettava turvallisuutta, jotta voidaan estää tietokoneruudun luvaton tarkkailu;

Narvan rautatierajanylityspaikka

32. parannettava mobiililaitteiden ja tietokantojen yhteentoimivuutta muun muassa toteuttamalla käynnissä oleva hankintamenettely kaikilta osin, jotta voidaan varmistaa paremmat viestintävalmiudet;

Tarkastetut kohteet – merirajat

Tallinnan satama

33. huolehdittava siitä, että rajavartijoiden taitoja havaita väärennetyjä asiakirjoja parannetaan järjestämällä säännöllisesti koulutusta;
34. varmistettava, että rajavartijat kykenevät B-terminaalissa tarkkailemaan koko aluetta tarkastuskoppien edessä, asentamalla asianmukaiset laitteet;
35. parannettava turvallisuutta B-terminaalissa olevien tarkastuskoppien luona asentamalla fyysiset esteet koppien välille, jotta matkustajat eivät voi kiertää tarkastuksia eivätkä kävellä takaisin rajatarkastusten jälkeen;
36. varmistettava asianmukainen infrastruktuuri toisen linjan haastatteluja varten Tallinnan rajanylityspaikalla;
37. varmistettava, että koppien ikkunoissa olevaa kalvoa siirretään siten, että estetään luvaton katselu kopin sisälle, mutta ei peitetä kopin etureunaa, jolloin matkustaja ei näkisi henkilöä, jonka kanssa hän kommunikoi;

38. parannettava maahantuloedellytysten tarkastamista Tallinnan satamassa erityisesti tarkistamalla oleskelun tarkoitus ja se, että henkilöllä on toimeentuloon tarvittavat varat, ja varmistettava, että kaikki rajavartijat ovat tietoisia Virossa ja muissa alueen Schengen-maissa oleskelua varten päivittäin tarvittavasta rahamäärästä;
39. varmistettava, että leimojen jakamisessa noudatetaan asianmukaista menettelyä;

Risteilyalukset

40. varmistettava, että risteilyaluksista ennen saapumista käytettävissä olevat tiedot tarkastetaan vertaamalla niitä suurempaan määrään riskiprofiileja, jotka liittyvät erityisesti risteilyaluksiin;
41. varmistettava, että riskianalyysin lisäksi risteilyalusten osalta tehdään myös satunnaistarkastuksia, kuten matkustajien satunnaisia henkilökohtaisia tarkastuksia tai valvontaa/profilointia terminaalissa, jotta nykyinen menettely saadaan vastaamaan asetuksen (EU) 2016/399 liitteessä VI olevia 3.2.2 ja 3.2.3 kohtaa;

Rahtialukset

42. varmistettava, että riskiprofiileja käytetään enemmän ja että kehitetään parempia riskianalyysejä, joiden avulla voidaan asianmukaisesti tunnistaa laittoman maahanmuuton, väärennettyjen asiakirjojen ja rajatylittävän rikollisuuden riskit;
43. varmistettava, että aluksissa on asianmukainen yhteys liikkuvia rajatarkastuksia varten;
44. varmistettava, että rajatarkastuksissa käytettävissä mobiililaitteissa on välineet, joiden avulla voidaan tarkastaa siruihin tallennettujen tietojen aitous;

Tallinnan lentoasema

45. varmistettava, että rajavalvontavalmiudet Tallinnan rajanylityspaikalla ovat riittävät ruuhka-aikoina ja erityisesti kesäaikaan;
46. parannettava viestintää matkustajien ja rajavartijan välillä muuttamalla tarkastuskopin etulasia siten, että kuuleminen ja ymmärtäminen sen läpi onnistuu helposti kumpaankin suuntaan.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
