

Bruxelles, den 19. december 2019
(OR. en)

15007/19

Interinstitutionel sag:
2019/0213(NLE)

SCH-EVAL 217
FRONT 351
COMIX 579

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	19. december 2019
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14654/19
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Estlands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Estlands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 19. december 2019.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Estlands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte henstillinger til Estland om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under evalueringen i 2018 af anvendelsen af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2019) 2000 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) De estiske myndigheders proaktive og sammenhængende strategiske tilgang til grænseforvaltning viser deres vilje til at opfylde forpligtelserne for så vidt angår sikringen af et vigtigt afsnit af EU's ydre grænser, og anses for at være god praksis, der fremmer gennemførelsen af et ensartet og højt kontrolniveau ved EU's ydre grænser. Derudover anses det for at være god praksis, at medlemsstaten har et veludviklet IT-system med én enkelt grænseflade til kontrol af personer, dokumenter og køretøjer i forskellige databaser, som gør det muligt at foretage en hurtig og pålidelig ind- og udrejsekontrol af høj kvalitet, og råder over tolke-/oversættertjenester, der leveres af oversættelsesafdelingen hos den estiske politi- og grænseovervågningsmyndighed, som gør det muligt effektivt og hurtigt at løse eventuelle situationer, der måtte opstå ved grænsen, og som involverer tredjelandstatsborgere, der ikke taler estisk.
- (3) I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 3 vedrørende konceptet integreret grænseforvaltning, 4 og 33 vedrørende menneskelige ressourcer, professionalisme og uddannelse, 6 og 20 vedrørende risikoanalyse, 23 vedrørende det nationale koordinationscenter, 17 og 18 vedrørende overvågning af søgrænser samt 26, 30, 40, 41, 43 og 44 vedrørende kontrolprocedurer.
- (4) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder efter vedtagelsen bør Estland i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger med henblik på at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Estland:

Konceptet integreret grænseforvaltning

1. at færdiggøre den nationale strategi for integreret grænseforvaltning ved at involvere alle relevante interesserede parter og bringe den i fuld overensstemmelse med forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt (forordning (EU) 1624/2016) og Unionens standarder, udarbejde en handlingsplan til støtte for gennemførelsen af denne strategi og formelt vedtage strategien på passende niveau
2. at ajourføre listen over de nationale tjenester, der er ansvarlige for grænsekontrol, jf. bilag 1 til Schengenvejledningen, ved at meddele Kommissionen, at den estiske toldmyndighed også er ansvarlig for kontrollen ved grænserne (ind- og udrejsekontrol), jf. artikel 39, stk. 1, litra d), i forordning (EU) 399/2016
3. at garantere, at kommando- og kontrolsystemet samt kommandovejen for så vidt angår spørgsmål om grænsekontrol er entydig fra nationalt plan ned til regionalt og lokalt plan og sikre, at funktionerne i forbindelse med grænsekontrol er entydige på centralt plan og koordineret ved hjælp af en ansvarlig struktur med henblik på at garantere en sammenhængende og effektiv grænsekontrol

Menneskelige ressourcer og professionalisme

4. at sikre tilstrækkelig grunduddannelse for grænsevagter inden for de områder, der er relevante for grænsekontrol, forbedre uddannelsen inden for emner, der finder direkte anvendelse på grænsekontrol, og benytte det program for interoperabilitetsvurdering, der er udviklet af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, til at evaluere, om EU's fælles grundlæggende uddannelsesprogram er tilstrækkeligt integreret i det nationale uddannelsesprogram

Kvalitetskontrolmekanisme

5. at oprette en fuldt udbygget kvalitetskontrolmekanisme på nationalt plan, der dækker alle komponenter og funktioner i den integrerede grænseforvaltning, og øge den nationale kapacitet til at tilvejebringe alle de oplysninger, der er nødvendige for udarbejdelsen af den sårbarhedsvurdering, der ledes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

Risikoanalyse

Strategisk plan

6. at øge antallet af uddannede risikoanalyseeksperter på nationalt plan, som er certificerede på grundlag af CIRAM 2.0-metoden, og sikre effektiv anvendelse af puljen af eksperter, som er uddannet i risikoanalyse
7. at sikre, at forhåndsinformation om passagerer analyseres, og at resultaterne heraf indgår i risikoanalyseprodukterne

Regionalt plan — Det sydlige og østlige præfektur

8. at tilbyde de efterretningsmedarbejdere, der har ansvaret for risikoanalyser i det østlige præfektur, en fuldstændig uddannelsespakke om risikoanalyse og CIRAM 2.0-metoden og forbedre deres engelskkundskaber
9. at sikre, at arbejdsbyrden for de efterretningsmedarbejdere, der har ansvaret for risikoanalyser i det sydlige præfektur, giver dem mulighed for at bruge tilstrækkelig tid på deres opgaver, og tilbyde omfattende uddannelse i CIRAM 2.0-metoden til de efterretningsmedarbejdere, der arbejder ved grænseovergangstederne i det sydøstlige præfektur

Overvågning af landgrænser

10. at garantere, at det tekniske overvågningssystem ved grænsekontrolstedet i Narva er fuldt funktionelt ved at stille et passende vedligeholdelsessystem til rådighed, fastsætte entydige krav til reaktionstider for fejlretning af de forskellige tekniske systemer og reparere eller erstatte ødelagte kameraer med henblik på at garantere passende overvågningskapacitet

Overvågning af søgrænser

Det nordlige præfektur og grænsekontrolstedet i Tallinn

11. at forbedre de nødvendige processer, produkter og/eller teknologier med henblik på at sikre opdatering af situationsbevidstheden på regionalt og lokalt plan
12. at øge antallet af medarbejdere, der er udsendt som besætningsmedlemmer på grænseovervågningsfartøjer, med henblik på at fremme sikker, konstant og effektiv grænsepatruljering
13. at forbedre det bilaterale samarbejde mellem politi- og grænseovervågningsmyndigheden og flåden med henblik på at sikre regelmæssig informationsudveksling og garantere sammenhængende situationsbevidsthed
14. at forbedre uddannelsen af medarbejderne i det fælles center for søredning og koordination og de medarbejdere, der betjener maritime aktiver, ved at tilpasse programmet bedre til de faktiske behov
15. at sikre, at de medarbejdere, der betjener maritime aktiver, er tilstrækkeligt uddannet i procedurerne for håndtering af irregulære migranter
16. at sikre, at alle grænsevagter er bekendt med beredskabsplanerne for krisesituationer
17. at opdatere og forbedre det tekniske overvågningssystem og sikre, at det almindelige situationsbillede til søs udveksles med alle enheder og relevante myndigheder
18. at gøre regelmæssig brug af de forskellige maritime databaser og applikationer i det fælles center for søredning og koordination
19. at opstille en entydig kommandovej for grænsebevogtningsenheder og -patruljer til brug ved almindelige patruljeringsopgaver og bringe det nuværende system fuldt i overensstemmelse med EU-standarderne

20. at gennemføre CIRAM 2.0-baserede fælles risikoanalyser vedrørende det maritime område og sikre, at uddannet personale varetager maritime risikoanalyseopgaver, jf. artikel 11 i forordning (EU) 1624/2016 og betragtning 8 i forordning (EU) 399/2016

Det nationale koordinationscenter/Eurosur

21. at revurdere personalebehovet i det nationale koordinationscenter med henblik på at sikre, at det fungerer effektivt, samt sikre driftskontinuitet og udførelsen af nye opgaver såsom oprettelsen af et indsatslag og et analyselag
22. at sikre, at det nationale koordinationscenter konstant modtager et nationalt maritimt situationsbillede fra det fælles center for søredning og koordination for at kunne udarbejde et nationalt situationsbillede
23. at udveksle de relevante oplysninger i Eurosur og det nationale situationsbillede med de relevante partnermyndigheder og overveje at styrke det tværorganisatoriske samarbejde i det nationale koordinationscenter, herunder ved at gennemgå og tilpasse de retlige rammer for formelt samarbejde, så de også omfatter Eurosurfunktionerne
24. at stræbe efter mulig interoperabilitet mellem politiets positionsbestemmelsessystem for så vidt angår udstyr og Eurosurs applikation med henblik på at fastlægge et omfattende indsatslag
25. at udarbejde et fuldstændigt nationalt situationsbillede ved at overføre de relevante risikoanalyseprodukter til analyselaget

Ind- og udrejsekontrol – tværgående spørgsmål

26. at sikre, at mindst to grænsevagter ved grænseovergangsstederne i Luhamaa og Koidula har ekspertuddannelse på højt niveau for så vidt angår dokumentkontrol, sikre permanent indsættelse af mindst to grænsevagter til efterfølgende kontrol på hvert daghold ved grænseovergangsstedet i Narva, revurdere personalebehovet til indledende kontrol og gennemføre foranstaltninger, der sikrer og garanterer et ensartet niveau for ind- og udrejsekontrol ved grænseovergangsstedet i Narva, herunder ved at overveje tekniske løsninger såsom mulig indførelse af et automatisk grænsekontrolsystem
27. at forbedre grænsevagternes engelskkundskaber, navnlig de vagter, der foretager indledende kontrol, herunder ved at give dem særlig undervisning
28. at sikre, at aftrykket af stemplerne for tilbagekaldelse og annullering af visum er tilgængeligt på såvel estisk som engelsk
29. at omstrukturere trafikstyringssystemet GoSwift, således at der ikke skal reserveres plads i en kø ved grænseovergangen og betales reservationsgebyr og gebyr for at bruge venteområdet, inden man kører ud af Estland, og derved bringe den aktuelle procedure i overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 399/2016
30. at sikre korrekt anvendelse af visumlempelsesaftalen mellem Den Russiske Føderation og Den Europæiske Union ved at tilpasse gebyret for udstedelse af visum ved grænsen til 35 EUR for russiske statsborgere

Besøgte steder — Landgrænser

Grænseovergangsstedet i Luhamaa

31. at ombygge kontrolskranken og øge sikkerheden med henblik på at forhindre, at uvedkommende kan se computerskærmen

Jernbanegrænseovergangsstedet i Narva

32. at forbedre forbindelsen mellem mobile enheder og databaser, herunder ved fuldstændig gennemførelse af det igangværende indkøbsprojekt, der skal sikre forbedret kommunikationskapacitet

Besøgte steder — Søgrænser

Tallinn Havn

33. at sikre forbedring af grænsevagternes færdigheder i afsløring af dokumenter ved regelmæssigt at tilrettelægge uddannelse heri
34. at sikre, at grænsevagterne i Terminal B har fuldt overblik over hele området foran kontrolskrankerne ved at installere det nødvendige udstyr hertil
35. at forbedre sikkerheden ved kontrolskrankerne i Terminal B ved at installere fysiske barrierer mellem skrankerne med henblik på at forhindre passagerer i at omgå kontrollen eller vende om, efter at der er foretaget ind- og udrejsekontrol
36. at sikre den nødvendige infrastruktur til efterfølgende kontrol ved grænseovergangsstedet i Tallinn
37. at sikre, at folien på kontrolskrankernes vinduer er tilpasset med henblik på at forhindre, at uvedkommende kan se ind bag skrankerne, dog uden at dække forsiden af skranken og dermed forhindre, at passagererne kan se den person, der henvender sig til dem

38. at forbedre kontrollen i Tallinn Havn af, om indrejsebetingelserne er opfyldt, navnlig ved at kontrollere formålet med opholdet og om den rejsende har tilstrækkelige subsistensmidler, og sikre at alle grænsevagter er bekendt med minimumsbeløbet for et dagsophold i Estland og andre Schengenstater i regionen
39. at sikre, at den korrekte procedure for tildeling af stempler følges

Krydstogtskibe

40. at sikre, at oplysninger om krydstogtskibe forud for anløb kontrolleres ved sammenligning med et større antal risikoprofiler specifikt for krydstogtskibe
41. at sikre, at der i tillæg til risikoprofilerne også foretages stikprøvekontrol ved krydstogtskibsbesøg, f.eks. stikprøvekontrol i form af individuel kontrol eller overvågning/profilering af passagerer i terminalen, med henblik på at bringe den gældende procedure i overensstemmelse med punkt 3.2.2 og 3.2.3 i bilag VI til forordning (EU) 399/2016

Fragtskibe

42. at sikre, at der anvendes flere risikoprofiler og udvikles bedre risikoanalyser, der er tilstrækkeligt egnede til at afsløre risikoen for ulovlig indvandring, falske dokumenter og grænseoverskridende kriminalitet
43. at sikre ordentlige forbindelser med henblik på mobil ind- og udrejsekontrol om bord på skibene
44. at sikre, at det mobile udstyr, der anvendes til ind- og udrejsekontrol, omfatter enheder til kontrol af autenticiteten af de data, der er lagret på chipsene

Tallinn Lufthavn

45. at sikre tilstrækkelig kapacitet til udførelse af grænsekontrol ved grænseovergangsstedet i Tallinn i højsæsonen, navnlig om sommeren
46. at forbedre kommunikationen mellem passagererne og grænsevagterne ved at tilpasse glasruden mellem dem og dermed sikre, at begge parter både kan høre og forstå hinanden.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
