



Bryssel den 19 december 2019
(OR. en)

15006/19

Interinstitutionellt ärende:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 19 december 2019

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 14651/19

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av **Greklands** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **förvaltningen av den yttre landgränsen mot Nordmakedonien och Bulgarien**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Greklands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av den yttre landgränsen mot Nordmakedonien och Bulgarien, som antogs av rådet vid mötet den 19 december 2019.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Greklands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av den yttre landgränsen mot Nordmakedonien och Bulgarien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Grekland bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2018 års Schengenutvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2019) 2230 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, särskilt när det gäller genomförandet av en riskbaserad gränsförvaltningspolitik, säkerställande av en tillräcklig och utbildad personalstyrka för gränskontroll, rutiner för personkontroll vid inresa, genomförande av ett integrerat regionalt landgränsövervakningssystem och förbättring av den strategiska samordningen av gränsförvaltningen, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 och 34. Det är viktigt att åtgärda alla konstaterade brister med minsta möjliga dröjsmål.
- (3) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Grekland i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan, med angivande av alla rekommendationer, för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Grekland bör göra följande:

Landgränsen mellan Grekland och Nordmakedonien

1. Utveckla det operativa samarbetet mellan den grekiska polisen och tullförvaltningen vid landgränsen mot Nordmakedonien för att förbättra in- och utresekontrollerna.
2. Införa samarbetsverktyg såsom regelbundna möten och dagliga gemensamma genomgångar, systematiskt utbyte av information och riskanalyser samt tillämpa systemet med en samordnad kontroll för att göra primärkontrollerna effektivare och minska väntetiderna.
3. Formalisera samarbetet mellan den grekiska polisen och armén vid landgränsen mot Nordmakedonien för att fastställa klara regler för informationsutbyte samt eventuellt operativt stöd för gränsövervakning i nödsituationer.

4. Säkerställa ett formellt, regelmässigt och strukturerat samarbete mellan Grekland och Nordmakedonien och införa samarbetsverktyg såsom regelbundna möten på regional och lokal nivå samt utbyte av information och riskanalyser, genom att bland annat överväga att inrätta ett centrum för polis- och tullsamarbete vid den gemensamma gränsen.
5. Öka personalstyrkan vid gränsövergångsställena i Niki och Evzoni i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna¹ för att säkerställa gränskontroller som håller en hög och enhetlig nivå.
6. Skyndsamt genomföra den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM) 2.0 vid gränsövergångsställen och gränspolisenheter för in- och utresekontroller och gränsövervakning i enlighet med artikel 11.1 i förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning², ge detta i uppdrag till en tillräckligt stor specialiserad personalstyrka och tillhandahålla den utbildning som krävs; använda riskanalyser för in- och utresekontroller och gränsövervakning på ett effektivt sätt; sammanställa särskilda regionala och lokala riskanalysprodukter till stöd för gränskontrollerna och använda riskprofiler för in- och utresekontroller; ge personalen allmän utbildning om användningen av riskanalyser för gränskontroller; sprida och integrera Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns relevanta riskanalysprodukter på nationell och regional nivå.
7. Genomföra in- och utresekontroller i enlighet med bestämmelserna i artikel 8 i kodexen om Schengengränserna genom att mer systematiskt fråga ut tredjelandsmedborgare och fokusera mer på syftet med den planerade vistelsen och på innehav av tillräckliga medel för uppehållet, samt säkerställa att de resandes identitet kontrolleras ordentligt.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624 av den 14 september 2016 om en europeisk gräns- och kustbevakning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 och upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007, rådets förordning (EG) nr 2007/2004 och rådets beslut 2005/267/EG, EUT L 251.

8. Skyndsamt installera perimeterövervakning vid gränsövergångsstället för att förhindra att in- och utresekontroller kan kringgå och säkerställa att alla resande kontrolleras när de passerar EU:s yttre gränser i enlighet med bestämmelserna i artikel 8 i kodexen om Schengengränserna; skyndsamt säkerställa att trafikflödet vid gränsövergångsställena ständigt övervakas av polis för att förhindra att personer kringgår in- och utresekontrollförfarandet och säkerställa att alla resande kontrolleras systematiskt.
9. Säkerställa att in- och utresekontroller genomförs i enlighet med artikel 8.3 a vi i kodexen om Schengengränserna, och särskilt säkerställa att fordon, lastbilar och bussar och deras inre delar kontrolleras systematiskt för att förhindra illegal gränspassage och gränsöverskridande brottslighet.
10. Säkerställa att biometriska läsare som används för verifikation i Informationssystemet för viseringar (VIS) också systematiskt kan verifiera fingeravtryck i enlighet med artikel 8.3 b och c i kodexen om Schengengränserna och artikel 18 i förordning (EG) nr 767/2008 om informationssystemet för viseringar.
11. Tillhandahålla resande som ska genomgå fördjupad kontroll den skriftliga blanketten på det språk som talas i det angränsande landet (Nordmakedonien) och på alla EU-språk i enlighet med bestämmelserna i artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna; uppdatera blanketten genom att hänvisa till de korrekta artiklarna i kodexen om Schengengränserna.
12. Förbättra och modernisera infrastrukturen vid gränsövergångsställena i Niki och Evzoni genom att ersätta och modernisera kontrollbåsen för primärkontrollerna för att även förhindra obehöriga från att se datorskärmarna.
13. Säkerställa stabil elförsörjning vid gränsövergångsstället i Evzoni för att se till att in- och utresekontrollerna håller en konstant och enhetlig nivå.

14. Se över utformningen av infrastrukturen för in- och utresekontrollerna vid gränsövergångsstället i Evzoni genom att placera VIS-läsarna i kontrollbåsens främre del, nära det utrymme som poliserna använder när de ber om resehandlingarna, så att de resande kan få tillgång till läsarna utan att behöva gå in i båsen.
15. Se till att skyltningen vid gränsövergångsstället i Evzoni stämmer överens med artikel 10 i och bilaga III till kodexen om Schengengränserna och använda de installerade bommarna för att förbättra hanteringen av trafikflödet.

Landgränsen mellan Grekland och Bulgarien

16. Öka den personalstyrka som arbetar med primärkontroller; öppna kontrollbåset vid kön för inresa så att in- och utresekontrollerna blir effektivare samt installera relevant utrustning.
17. Säkerställa att uppgifterna om och hänvisningarna till lagstiftning, t.ex. Schengenhandboken och kodexen om Schengengränserna, uppdateras löpande.

Gränsövervakning

18. Genomföra gränsövervakning på alla besökta platser i enlighet med den riskanalys som krävs enligt artikel 13.3 i kodexen om Schengengränserna.
19. Genomföra CIRAM 2.0 på alla nivåer av gränsövervakningen och tillhandahålla den nödvändiga utbildningen i enlighet med artikel 11.1 i förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning.
20. Införa skräddarsydda riskanalysprodukter på alla nivåer och garantera att de alltid finns att tillgå.
21. Genomföra ett lämpligt briefing- och rapporteringssystem för den grekiska polisens landpatruller.

22. Utnyttja tillgängliga riskanalysprodukter, särskilt de som utarbetats av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (t.ex. riskanalysen för västra Balkan).
23. Öka personalstyrkan för gränsövervakningen.
24. Införa ett integrerat tekniskt landgränsövervakningssystem, i enlighet med artikel 13.1 i kodexen om Schengengränserna.
25. Fastställa och tillämpa standardförfaranden för gränsövervakningen och beredskapsplaneringen på regional och lokal nivå för att säkerställa att gränskontrolltjänstemännens taktik för gränsövervakning håller den nivå som krävs.
26. Integrera gränsövervakningen i den regionala och lokala beredskapsplaneringen.
27. Införa ett löpande system för utbildning i gränsövervakningsfrågor, hantering av dokument, screening och utfrågning samt utbilda vakthavande befäl och skiftledare i ledningsfrågor.

Övergripande rekommendationer

28. Skyndsamt slutföra arbetet med de regionala beredskapsplanerna för hantering av krissituationer vid de yttre gränserna och se till att de omfattar alla relevanta nationella aktörer.
29. Se till att det finns kapacitet och beredskap att använda EU:s stöd, såsom genomförandet av Frontex samordnade gemensamma insatser, även vid gränsen mellan Grekland och Nordmakedonien.
30. Utveckla och testa standardförfaranden för hantering av nödsituationer vid de yttre gränserna; överväga att använda den simuleringsövning som genomförts av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån för att testa beredskapsplanerna vid gränsen mellan Grekland och Nordmakedonien.

31. Skyndsamt upprätta systemet med integrerade gränsförvaltnings- och migrationscentraler vid gränsen mellan Grekland och Nordmakedonien för att utveckla ett enhetligt gränsförvaltningssystem, bättre insatsförmåga och en övergripande lägesuppfattning på regional nivå.
32. Överväga att inrätta ett europeiskt stödprogram för kapacitetsuppbyggnad för att bygga upp den kapacitet för integrerad gränsförvaltning som krävs vid de grekiska landgränserna mot Nordmakedonien och Bulgarien bland annat genom att konsultera Frontex och andra medlemsstater som har inrättat den integrerade strategin för gränsförvaltning på regional och lokal nivå vid sina yttre gränser.
33. Skyndsamt anpassa grundutbildningen, repetitionskurserna och den särskilda utbildningen och tillhandahålla systematisk och regelbunden utbildning för poliser som arbetar med gränsförvaltning utifrån en konsekvent planering, i enlighet med artikel 16 i kodexen om Schengengränserna.
34. Skyndsamt ge poliser mer regelbunden utbildning om dokumentbedrägeri samt skraddarsydd utbildning om in- och utresekontrollförfaranden och i utländska språk så att de kan kontrollera alla inresevillkor och kommunicera väl.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
