

Bruselj, 19. december 2019
(OR. en)

15006/19

Medinstitucionalna zadeva:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	19. december 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14651/19
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2018 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju kopenske zunanje meje z Republiko Severno Makedonijo in Bolgarijo v Grčiji

V prilogi vam pošiljamo izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2018 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju kopenske zunanje meje z Republiko Severno Makedonijo in Bolgarijo v Grčiji, ki ga je Svet sprejel 19. decembra 2019.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2018 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri upravljanju kopenske zunanje meje z Republiko Severno
Makedonijo in Bolgarijo v Grčiji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Grčiji priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2018 med schengenskim ocenjevanjem na področju upravljanja zunanje meje. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2019) 2230 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti izvajanja politike upravljanja meja na podlagi tveganja, zagotavljanja ustrezne ravni usposobljenega osebja za nadzor meja, postopkov kontrole oseb pri vstopu, izvajanja integriranega regionalnega sistema za varovanje kopenskih mej in izboljšanja strateškega usklajevanja pri upravljanju meja, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil (2), (4), (6), (7), (8), (9), (12), (18), (19), (21), (23), (24), (25), (27), (28), (29), (30), (31), (32), (33) in (34). Pomembno je, da se vsaka ugotovljena pomanjkljivost odpravi v najkrajšem možnem času.
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. Grčija bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Grčija bi morala:

Kopenska meja med Grčijo in Republiko Severno Makedonijo

1. razviti operativno sodelovanje med grško policijo in grško carinsko upravo na kopenski meji z Republiko Severno Makedonijo, da bi se povečala kakovost mejne kontrole;
2. izvajati orodja za sodelovanje, kot so redni sestanki in skupni dnevni brifingi, sistematična izmenjava informacij in rezultatov analize tveganja, uporabljati sistem skupne kontrolne točke, da bi bila mejna kontrola v prvi vrsti učinkovitejša in da bi se skrajšala čakalna doba;
3. formalizirati sodelovanje med grško policijo in vojsko na kopenski meji z Republiko Severno Makedonijo, da se določijo jasna pravila za izmenjavo informacij in morebitno operativno podporo za varovanje meje v izrednih razmerah;

4. zagotoviti formalno, redno in strukturirano sodelovanje med Grčijo in Republiko Severno Makedonijo ter uvesti orodja za sodelovanje, kot so redna srečanja na regionalni in lokalni ravni, izmenjava informacij in rezultatov analize tveganja, tudi s preučitvijo možnosti za vzpostavitev centra za policijsko in carinsko sodelovanje na skupni meji;
5. povečati število osebja na mejnih prehodih Niki in Evzoni, da se v skladu s členom 15 zakonika o schengenskih mejah¹ zagotovi visoka in enotna raven izvajanja mejne kontrole;
6. na mejnih prehodih in v enotah mejne policije nujno čim prej uvesti skupni integrirani model analize tveganja (CIRAM) 2.0 za mejno kontrolo in varovanje meje v skladu s členom 11(1) uredbe o evropski mejni in obalni straži²; to nalogo dodeliti zadostnemu številu ustrezno usposobljenega osebja in zagotoviti potrebno raven usposabljanja; učinkovito uporabljati analizo tveganja za mejno kontrolo in varovanje meje; zbirati posebne rezultate regionalne in lokalne analize tveganja v podporo mejni kontroli in uporabljati profile tveganja pri mejni kontroli; zagotoviti splošno usposabljanje osebja za uporabo analize tveganja pri mejni kontroli; na nacionalni in regionalni ravni razširjati in integrirati relevantne rezultate analize tveganja, ki jih izda Evropska agencija za mejno in obalno stražo;
7. izvajati mejno kontrolo v skladu z določbami člena 8 zakonika o schengenskih mejah z bolj sistematičnimi razgovori z državljani tretjih držav, ki se bolj osredotočajo na namen načrtovanega bivanja in zadostna sredstva za preživljanje, ter zagotoviti ustrezno preverjanje identitete potnikov;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah).

² Uredba (EU) 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o evropski mejni in obalni straži ter spremembi Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta, Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 in Odločbe Sveta 2005/267/ES (UL L 251).

8. nujno čim prej namestiti kamere za nadzor varnostnega perimetra na mejnih prehodih, da se prepreči morebitno izogibanje mejni kontroli in zagotovi, da se pri prehodu zunanjih meja EU kontrolirajo vsi potniki v skladu z določbami člena 8 zakonika o schengenskih mejah; nujno čim prej zagotoviti, da bo policijsko osebje stalno nadziralo pretok prometa na mejnih prehodih in s tem posameznikom preprečilo, da bi se izognili postopku mejne kontrole, ter zagotoviti sistematično kontrolo vseh potnikov;
9. zagotoviti izvajanje mejne kontrole v skladu s členom 8(3)(a)(vi) zakonika o schengenskih mejah, zlasti sistematično kontrolo vozil, tovornjakov in avtobusov ter njihovih notranjih delov, da se preprečita prikrito prečkanje meje in čezmejni kriminal;
10. zagotoviti, da lahko biometrični čitalci, ki se uporabljajo za preverjanje v vizumskem informacijskem sistemu (VIS), sistematično preverjajo tudi prstne odtise, kot se zahteva v skladu s členom 8(3)(b)(c) zakonika o schengenskih mejah in členom 18 Uredbe (ES) št. 2008/767 o vizumskem informacijskem sistemu;
11. potnikom, ki so poslani na kontrolo v drugi vrsti, zagotoviti pisni obrazec v jeziku sosednje države (Republike Severne Makedonije) in v vseh jezikih EU, da se zagotovi skladnost z določbami člena 8(5) zakonika o schengenskih mejah; navedeni obrazec posodobiti s sklici na ustrezne člene zakonika o schengenskih mejah;
12. izboljšati in posodobiti infrastrukturo na mejnih prehodih Niki in Evzoni, in sicer z zamenjavo in posodobitvijo kontrolnih kabin za mejno kontrolo v prvi vrsti, da se med drugim onemogoči nedovoljen pogled na računalniške zaslone;
13. zagotoviti nemoteno oskrbo z električno energijo na mejnem prehodu Evzoni, da se zagotovi nenehna in enotna raven mejne kontrole;

14. izboljšati postavitve infrastrukture za mejno kontrolo na mejnem prehodu Evzoni, tako da se čitalniki VIS namestijo ob sprednjem delu kontrolnih kabin, tj. v bližini prostora, kjer policisti zahtevajo potovalne dokumente, tako da lahko potniki do njih dostopajo, ne da bi morali vstopati v kabine;
15. oznake na mejnem prehodu Evzoni uskladiti s členom 10 in Prilogo III zakonika o schengenskih mejah ter uporabljati nameščene zapornice, da se izboljša upravljanje pretoka prometa;

Kopenska meja med Grčijo in Bolgarijo

16. povečati število osebja, ki izvaja mejno kontrolo v prvi vrsti; odpreti kontrolno kabino ob vstopnem pasu, da se zagotovi večja učinkovitost mejne kontrole, in namestiti ustrezno opremo;
17. zagotoviti nenehno posodabljanje informacij o zakonodaji in sklicev nanjo, npr. na schengenski priročnik in zakonik o schengenskih mejah;

Varovanje meje

18. izvajati varovanje meje na vseh obiskanih krajih v skladu z analizo tveganja, kot se zahteva na podlagi člena 13(3) zakonika o schengenskih mejah;
19. uvesti CIRAM 2.0 na vseh ravneh za varovanje meje in zagotoviti potrebno usposabljanje v skladu s členom 11(1) uredbe o evropski mejni in obalni straži;
20. uvesti prilagojene rezultate analize tveganja na vseh ravneh in zagotoviti njihovo stalno dostopnost;
21. uvesti ustrezen sistem za obveščanje in poročanje za kopenske patrulje grške policije;

22. uporabljati razpoložljive rezultate analize tveganja, zlasti tiste, ki jih je zbrala Evropska agencija za mejno in obalno stražo (npr. analiza tveganja na Zahodnem Balkanu);
23. povečati število osebja za varovanje meje;
24. izvajati integriran sistem tehničnega varovanja kopenskih mej v skladu s členom 13(1) zakonika o schengenskih mejah;
25. vzpostaviti in izvajati standardne operativne postopke za varovanje meje in načrtovanje ukrepov ob nepredvidenih dogodkih na regionalni in lokalni ravni, da se zagotovi zahtevana raven taktike mejne policije za varovanje meje;
26. vključitev varovanja meje v regionalno in lokalno načrtovanje ukrepov ob nepredvidenih dogodkih;
27. uvesti stalni sistem usposabljanja v zvezi z vprašanji varovanja meje, dokumenti, pregledovanjem in operativnimi razgovori; ter zagotavljati usposabljanje dežurnih uslužbencev in vodij izmen o vodstvenih vprašanjih;

Horizontalna priporočila

28. nujno čim prej dokončati načrte ukrepov ob nepredvidenih dogodkih na regionalni ravni, ki bi zajemali vse relevantne nacionalne deležnike za obravnavo kriznih razmer na zunanjih mejah;
29. vzpostaviti zmogljivosti in pripravljenost za uporabo evropske podpore, na primer za izvajanje skupnih operacij, ki jih usklajuje Frontex, tudi na meji med Grčijo in Republiko Severno Makedonijo;
30. razviti in preskusiti standardne operativne postopke za obvladovanje izrednih razmer na zunanjih mejah; preučiti možnosti za uporabo simulacije, ki bi jo izvedla Evropska agencija za mejno in obalno stražo, da bi se testirali načrti ukrepov ob nepredvidenih dogodkih na meji med Grčijo in Republiko Severno Makedonijo;

31. nujno čim prej opredeliti koncept centra za integrirano upravljanje meje in migracije na meji med Grčijo in Republiko Severno Makedonijo, da bi razvili enoten sistem upravljanja meje, boljše odzivno zmogljivost in celovito situacijsko zavedanje na regionalni ravni;
32. preučiti možnosti za vzpostavitev evropskega podpornega programa za krepitev zmogljivosti, da bi se razvile potrebne zmogljivosti za integrirano upravljanje meja na kopenski meji med Grčijo in Republiko Severno Makedonijo ter med Grčijo in Bolgarijo, tudi s posvetovanjem z agencijo Frontex in državami članicami, ki so na svoji zunanji meji vzpostavile integriran pristop k upravljanju meje na regionalni in lokalni ravni;
33. nujno čim prej preoblikovati začetno, osvežitveno in specializirano usposabljanje ter zagotavljati sistematično in redno usposabljanje policijskega osebja, ki je vključeno v upravljanje meje, na podlagi usklajenega načrtovanja v skladu s členom 16 zakonika o schengenskih mejah;
34. policijskemu osebju nujno čim prej zagotoviti rednejša usposabljanja na področju ponarejanja dokumentov ter prilagojeno usposabljanje na področju postopkov mejne kontrole in tujih jezikov, da bi lahko preverili vse pogoje za vstop in dobro komunicirali.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
