

Bruxelles, 19 decembrie 2019
(OR. en)

15006/19

**Dosar interinstituțional:
2019/0231(NLE)**

**SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	19 decembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	14651/19
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2018 a aplicării de către Grecia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierei terestre externe cu Republica Macedonia de Nord și cu Bulgaria

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2018 a aplicării de către Grecia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierei terestre externe cu Republica Macedonia de Nord și cu Bulgaria, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 19 decembrie 2019.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2018 a aplicării de către Grecia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierei terestre externe cu Republica Macedonia de Nord și cu Bulgaria

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Greciei să întreprindă acțiuni de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate în cadrul evaluării Schengen efectuate în 2018 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2019) 2230 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bune practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special punerea în aplicare a unei politici de gestionare a frontierelor bazate pe riscuri, asigurarea unui nivel corespunzător de personal calificat pentru efectuarea controlului la frontieră, asigurarea procedurilor de verificare a persoanelor la intrare, punerea în aplicare a unui sistem regional integrat de supraveghere a frontierelor terestre și îmbunătățirea coordonării strategice în gestionarea frontierelor, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor (2), (4), (6), (7), (8), (9), (12), (18), (19), (21), (23), (24), (25), (27), (28), (29), (30), (31), (32), (33) și (34). Este important ca toate deficiențele identificate să fie remediate în cel mai scurt timp.
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea deciziei, Grecia ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Greciei

Frontiera terestră dintre Grecia și Republica Macedonia de Nord

1. să dezvolte cooperarea referitoare la aspecte operaționale dintre poliția elenă și administrația vamală la frontiera terestră cu Republica Macedonia de Nord pentru a spori calitatea verificărilor la frontiere;
2. să pună în aplicare o serie de instrumente de cooperare, cum ar fi reuniunile organizate cu regularitate și informările comune zilnice, schimbul sistematic de informații și analizele de risc, să aplice sistemul de control unic pentru a spori eficiența verificărilor la frontiere în prima linie și pentru a reduce timpul de așteptare;
3. să formalizeze cooperarea dintre poliția și armata elenă la frontiera terestră cu Republica Macedonia de Nord pentru a stabili norme clare pentru schimbul de informații și un eventual sprijin operațional pentru supravegherea frontierelor în situații de urgență;

4. să asigure o cooperare formală, regulată și structurată între Grecia și Republica Macedonia de Nord și să pună în aplicare o serie de instrumente de cooperare, cum ar fi reuniunile organizate cu regularitate la nivel regional și local, schimbul de informații și analizele de risc, luând în considerare, de asemenea, crearea unui centru pentru cooperare polițienească și vamală la frontiera comună;
5. să mărească numărul de angajați la punctul de trecere a frontierei Niki și la punctul de trecere a frontierei Evzoni, în conformitate cu articolul 15 din Codul frontierelor Schengen ¹, pentru a asigura un nivel ridicat și uniform al verificărilor la frontiere;
6. să pună în aplicare de urgență modelul comun de analiză integrată a riscului (CIRAM) 2.0 la punctele de trecere a frontierei și în unitățile de poliție de frontieră pentru a efectua verificările la frontiere și supravegherea frontierelor în conformitate cu articolul 11 alineatul (1) din Regulamentul privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european ², să atribuie sarcina unui număr suficient de membri ai personalului specializat și să asigure nivelul necesar de formare; să utilizeze în mod eficient analiza riscurilor pentru verificările la frontiere și pentru supravegherea frontierelor; să elaboreze produse specifice de analiză a riscurilor la nivel regional și local pentru a sprijini controlul la frontiere și pentru a utiliza profilurile de risc pentru verificările la frontiere; să asigure cursuri de formare generală destinate personalului în ceea ce privește utilizarea analizei riscurilor pentru controlul la frontiere; să disemineze și să integreze la nivel național și regional produsele relevante de analiză a riscurilor elaborate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă;
7. să efectueze verificări la frontiere în conformitate cu dispozițiile articolului 8 din Codul frontierelor Schengen, prin interviuarea într-un mod mai sistematic a resortisanților țărilor terțe, acordând o atenție sporită scopului șederii preconizate și existenței unor mijloace suficiente de subzistență, și să asigure verificarea corespunzătoare a identității pasagerilor;

¹ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen).

² Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului, JO L 251.

8. să instaleze de urgență supravegherea perimetrului pentru punctul de trecere a frontierei astfel încât să se prevină orice posibilă eludare a verificărilor la frontieră și să se asigure că toți pasagerii sunt verificați la trecerea frontierelor externe ale UE, în conformitate cu dispozițiile articolului 8 din Codul frontierelor Schengen; să se asigure de urgență că fluxul de trafic în punctele de trecere a frontierei este supravegheat în mod constant de către personalul de poliție, pentru a împiedica persoanele să se sustragă de la procedura de verificare la frontieră și a asigura verificarea sistematică a tuturor pasagerilor;
9. să se asigure că verificările la frontieră sunt puse în aplicare în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) litera (a) punctul (vi) din Codul frontierelor Schengen, în special să se asigure că vehiculele, camioanele și autobuzele și părțile lor interioare sunt verificate în mod sistematic pentru a preveni trecerea clandestină a frontierelor și criminalitatea transfrontalieră;
10. să se asigure că cititoarele de date biometrice utilizate pentru verificarea din cadrul Sistemului de informații privind vizele (VIS) pot să verifice, în mod sistematic, și amprente digitale, astfel cum se prevede la articolul 8 alineatul (3) literele (b) și (c) din Codul frontierelor Schengen și la articolul 18 din Regulamentul (CE) nr. 2008/767 privind Sistemul de informații privind vizele;
11. să furnizeze, pentru pasagerii trimiși la verificările din linia a doua, formularul scris în limba țării vecine (Republica Macedonia de Nord) și în toate limbile UE, pentru a respecta dispozițiile articolului 8 alineatul (5) din Codul frontierelor Schengen; să actualizeze formularul făcând trimitere la articolele corecte din Codul frontierelor Schengen;
12. să îmbunătățească și să modernizeze infrastructura de la punctele de trecere a frontierei Niki și Evzoni, înlocuind și modernizând cabinele de control pentru verificările la frontieră în prima linie, astfel încât să se împiedice, de asemenea, observarea neautorizată a ecranelor calculatoarelor;
13. să asigure furnizarea constantă de energie electrică la punctul de trecere a frontierei Evzoni, pentru a asigura efectuarea verificărilor la frontieră în mod constant și uniform;

14. să revizuiască amplasarea infrastructurii de control la frontieră la punctul de trecere a frontierei Evzoni, amplasând cititoarele de date VIS în partea din față a cabinelor de control, în apropierea spațiului utilizat de agenții de poliție pentru a solicita documentele de călătorie, astfel încât pasagerii să aibă acces la acestea fără a fi obligați să intre în cabine;
15. să se asigure că semnalizarea de la punctul de trecere a frontierei Evzoni este conformă cu articolul 10 din Codul frontierelor Schengen și cu anexa III la acesta, și să utilizeze turnichetele instalate pentru a îmbunătăți gestionarea fluxului de trafic;

Frontiera terestră dintre Grecia și Bulgaria

16. să sporească numărul de angajați care efectuează verificări la frontieră în prima linie; să deschidă cabina de control de-a lungul benzii de intrare pentru a spori eficiența verificărilor la frontieră și să instaleze echipamentele corespunzătoare;
17. să asigure actualizarea constantă a informațiilor și a trimiterilor la legislație, de exemplu Manualul Schengen și Codul frontierelor Schengen;

Supravegherea frontierelor

18. să efectueze supravegherea frontierelor în toate locurile vizitate în conformitate cu analiza riscurilor, astfel cum se prevede la articolul 13 alineatul (3) din Codul frontierelor Schengen;
19. să pună în aplicare CIRAM 2.0 la toate nivelurile pentru supravegherea frontierelor și să asigure formarea necesară în acest sens în conformitate cu articolul 11 alineatul (1) din Regulamentul privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
20. să pună în aplicare, la toate nivelurile, produse de analiză a riscurilor special concepute și să garanteze accesibilitatea lor permanentă;
21. să pună în aplicare un sistem corespunzător de informare și de raportare pentru patrulele terestre ale poliției elene;

22. să utilizeze produsele disponibile de analiză a riscurilor, în special cele compilate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (de exemplu, analiza riscurilor în Balcanii de Vest);
23. să sporească numărul angajaților alocați supravegherii frontierelor;
24. să pună în aplicare un sistem tehnic integrat de supraveghere a frontierelor terestre, în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen;
25. să stabilească și să pună în aplicare proceduri operaționale standard de supraveghere a frontierelor și de planificare de contingență la nivel regional și local, pentru a se asigura că poliția de frontieră dispune de metodele tactice necesare pentru supravegherea frontierelor;
26. să integreze supravegherea frontierelor în planificarea de contingență de la nivel regional și local;
27. să pună în aplicare un sistem de formare permanentă în ceea ce privește aspectele legate de supravegherea frontierelor, precum și de formare legată de documente, verificarea și interviuarea migranților pentru culegerea de informații și să asigure formarea pe teme de management a ofițerilor de gardă și a șefilor de tură care primesc aceste atribuții;

Recomandări orizontale

28. să finalizeze de urgență planurile de contingență la nivel regional astfel încât să includă toate părțile interesate relevante de la nivel național, pentru a fi abordate situațiile de criză la frontierele externe;
29. să asigure capacitatea și pregătirea necesare pentru a utiliza sprijinul european, precum punerea în aplicare a operațiunilor comune coordonate de Frontex și la frontiera dintre Grecia și Republica Macedonia de Nord;
30. să elaboreze și să testeze proceduri standard de operare pentru gestionarea situațiilor de urgență la frontierele externe; să ia în considerare posibilitatea de a utiliza exercițiul de simulare desfășurat de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă pentru a testa planurile de contingență la frontiera dintre Grecia și Republica Macedonia de Nord;

31. să instituie de urgență conceptul de centru pentru gestionarea integrată a frontierelor și migrație la frontiera dintre Grecia și Republica Macedonia de Nord pentru a dezvolta un sistem unificat de gestionare a frontierelor, pentru o mai bună capacitate de reacție și pentru o cunoaștere cuprinzătoare a situației din regiune;
32. să aibă în vedere instituirea unui program european de consolidare a capacităților pentru a dezvolta capacitatea necesară de gestionare integrată a frontierelor terestre dintre Grecia și Republica Macedonia de Nord și dintre Grecia și Bulgaria, consultând, de asemenea, Frontex și statele membre care au instituit deja, la frontierele lor externe, abordarea integrată cu privire la gestionarea frontierelor la nivel regional și local;
33. să reorganizeze formarea inițială, perfecționarea și formarea de specialitate și să asigure formare sistematică și oferită cu regularitate pentru personalul de poliție implicat în gestionarea frontierelor, pe baza unei planificări coerente, în conformitate cu articolul 16 din Codul frontierelor Schengen;
34. să pună de urgență la dispoziția personalului de poliție cursuri de formare privind fraudarea documentelor, care să se desfășoare cu mai multă regularitate, precum și formare special concepută privind procedurile de verificare la frontieră și cursuri adaptate de limbi străine, astfel încât aceștia să poată verifica toate condițiile de intrare și să poată comunica bine.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
