



Brussel, 19 december 2019
(OR. en)

15006/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0231(NLE)**

**SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 19 december 2019
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 14651/19

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Griekenland** het Schengenacquis op het gebied van het **beheer van de buitengrens (landgrens) met de Republiek Noord-Macedonië en Bulgarije** toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Griekenland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrens (landgrens) met de Republiek Noord-Macedonië en Bulgarije toepast, zoals dat op 19 december 2019 door de Raad is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Griekenland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrens (landgrens) met de Republiek Noord-Macedonië en Bulgarije toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Griekenland en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 2230 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, met name inzake het uitvoeren van een op risico's gebaseerd beleid inzake grensbeheer, het voorzien in voldoende opgeleid personeel voor het grenstoezicht, het toepassen van procedures voor het controleren van personen bij inreis, het toepassen van een geïntegreerd regionaal systeem voor de bewaking van de landgrens en het verbeteren van de strategische coördinatie van het grensbeheer, moet voorrang worden gegeven aan de toepassing van de aanbeveling (2), (4), (6), (7), (8), (9), (12), (18), (19), (21), (23), (24), (25), (27), (28), (29), (30), (31), (32), (33) en (34). Het is van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen zo spoedig mogelijk worden verholpen.
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet Griekenland krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met alle aanbevelingen opstellen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Griekenland:

Landgrens tussen Griekenland en de Republiek Noord-Macedonië

1. de samenwerking op het gebied van operationele aangelegenheden tussen de Griekse politie en de douane aan de landgrens met de Republiek Noord-Macedonië ontwikkelt om de kwaliteit van de grenscontroles te verbeteren;
2. samenwerkingsinstrumenten invoert, zoals regelmatige bijeenkomsten en dagelijkse gemeenschappelijke briefings, systematische uitwisseling van informatie en risicoanalyse, en voorts het éénloketsysteem toepast om de eerstelijns grenscontroles efficiënter te maken en de wachttijd te verkorten;
3. de samenwerking tussen de Griekse politie en het leger aan de landgrens met de Republiek Noord-Macedonië formaliseert om duidelijke regels vast te stellen voor de uitwisseling van informatie, en mogelijke operationele steun voor grensbewaking in noodsituaties;

4. zorgt voor formele, regelmatige en gestructureerde samenwerking tussen Griekenland en de Republiek Noord-Macedonië, en samenwerkingsinstrumenten invoert, zoals regelmatige bijeenkomsten op regionaal en lokaal niveau, informatie-uitwisseling en risicoanalyse, en in dat verband de oprichting overweegt van een centrum voor samenwerking tussen politie en douane aan de gemeenschappelijke grens;
5. het aantal personeelsleden bij de grensdoorlaatposten Niki en Evzoni verhoogt overeenkomstig artikel 15 van de Schengengrenscore¹, teneinde een hoog en uniform niveau van grenscontroles te waarborgen;
6. dringend het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse CIRAM 2.0 implementeert bij de grensdoorlaatposten en de grenspolitie-eenheden voor grenscontroles en grensbewaking, overeenkomstig artikel 11, lid 1, van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht², de taak toewijst aan een voldoende aantal gespecialiseerde personeelsleden die het vereiste opleidingsniveau hebben; efficiënt gebruik maakt van risicoanalyses voor grenscontroles en grensbewaking; specifieke regionale en lokale risicoanalyseproducten opstelt om het grenstoezicht te ondersteunen, en gebruik maakt van risicoprofielen voor grenscontroles; zorgt voor een algemene opleiding van het personeel over het gebruik van risicoanalyse voor het grenstoezicht; de relevante risicoanalyseproducten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap op nationaal en regionaal niveau verspreidt en integreert;
7. de grenscontroles uitvoert overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore, door de onderdanen van derde landen meer systematisch te interviewen met bijzondere aandacht voor het doel van het voorgenomen verblijf en het beschikken over voldoende bestaansmiddelen, en ervoor zorgt dat de identiteit van de passagiers goed wordt gecontroleerd;

¹ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore).

² Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad en Besluit 2005/267/EG van de Raad (PB L 251 van 16.9.2016, blz. 1).

8. dringend voorziet in perimeterbewaking voor de grensdoorlaatposten, om te voorkomen dat de grenscontroles worden omzeild en ervoor te zorgen dat alle passagiers die de EU-buitengrenzen overschrijden, worden gecontroleerd overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore; er dringend voor zorgt dat de politie constant toezicht houdt op de verkeersdoorstroming bij de grensdoorlaatposten, om te voorkomen dat de grenscontroles worden omzeild en er zorg voor te dragen dat alle passagiers systematisch worden gecontroleerd;
9. ervoor zorgt dat de grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 8, lid 3, onder a), vi), van de Schengengrenscore, en met name dat voertuigen, vrachtwagens en bussen, ook aan de binnenkant, systematisch worden gecontroleerd om illegale grensoverschrijdingen en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen;
10. ervoor zorgt dat met de biometrische lezers die worden gebruikt voor controle in het kader van het Visuminformatiesysteem (VIS), ook systematische controles van de vingerafdrukken kunnen worden verricht zoals voorgeschreven in artikel 8, lid 3, onder b) en c), van de Schengengrenscore en artikel 18 van Verordening (EG) nr. 2008/767 betreffende het Visuminformatiesysteem;
11. het formulier voor de passagiers die aan tweedelijnscontroles worden onderworpen, beschikbaar stelt in de taal van het buurland (Republiek Noord-Macedonië) en in alle officiële talen van de Unie, overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore; het formulier bijwerkt door de verwijzingen naar de artikelen van de Schengengrenscore te corrigeren;
12. de infrastructuur in de grensdoorlaatposten Niki en Evzoni verbetert en moderniseert, door de controlehokjes voor eerstelijns grenscontroles te vervangen en te moderniseren, onder meer om te voorkomen dat onbevoegden meekijken op de computerschermen;
13. zorgt voor een constante elektriciteitsvoorziening in de grensdoorlaatpost Evzoni om een constant en uniform niveau van grenscontroles te waarborgen;

14. de infrastructuur voor het grenstoezicht bij de doorlaatpost Evzoni aanpast door de VIS-lezers vooraan in de controlehokjes te plaatsen – dicht bij de ruimte die de politiefunctionarissen gebruiken om de reisdocumenten op te vragen – zodat de passagiers bij de lezers kunnen zonder het hokje binnen te hoeven komen;
15. de bewegwijzering aan de grensdoorlaatpost Evzoni in overeenstemming brengt met artikel 10 en bijlage III van de Schengengrenscore en gebruik maakt van de geïnstalleerde slagbomen om de verkeersstroom beter te beheren;

Landgrens tussen Griekenland en Bulgarije

16. het aantal personeelsleden voor eerstelijns grenscontroles verhoogt; het controlehokje bij de strook waar de passagiers het land binnenkomen, opent om de grenscontroles efficiënter te maken, en de nodige apparatuur installeert;
17. ervoor zorgt dat de informatie over en verwijzingen naar wetgeving, zoals het Schengenhandboek en de Schengengrenscore, voortdurend worden geactualiseerd;

Grensbewaking

18. de grensbewaking op alle bezochte locaties verricht overeenkomstig de in artikel 13, lid 3, van de Schengengrenscore voorgeschreven risicoanalyse;
19. CIRAM 2.0 op alle niveaus implementeert voor de grensbewaking, en zorgt voor de nodige opleiding overeenkomstig artikel 11, lid 1, van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht;
20. op alle niveaus risicoanalyseproducten op maat implementeert, en ervoor zorgt dat deze permanent toegankelijk zijn;
21. een passend briefing- en rapportagesysteem invoert voor de patrouilles over land van de Griekse politie;

22. gebruik maakt van de beschikbare risicoanalyseproducten, met name die welke zijn samengesteld door het Europees Grens- en kustwachtagentschap (bv. de risicoanalyse inzake de Westelijke Balkan);
23. het aantal personeelsleden voor grensbewaking verhoogt;
24. een geïntegreerd technisch systeem voor de bewaking van de landgrenzen implementeert, overeenkomstig artikel 13, lid 1, van de Schengengrenscore;
25. operationele standaardprocedures voor grensbewaking en een noodplanning op regionaal en lokaal niveau opstelt en toepast om het vereiste niveau van grensbewakingstactieken te waarborgen;
26. grensbewaking integreert in de regionale en lokale noodplanning;
27. een systeem van permanente opleiding invoert op het gebied van grensbewaking, documenten, screening en debriefing; en voorziet in opleiding op het gebied van management voor de officieren van dienst en de ploegleiders;

Horizontale aanbevelingen

28. dringend de noodplannen op regionaal niveau afmaakt zodat deze alle relevante nationale belanghebbenden omvatten die bij het aanpakken van crisissituaties aan de buitengrenzen betrokken moeten worden;
29. zorgt voor de capaciteit en bereidheid om de Europese ondersteuning, zoals de uitvoering van de door Frontex gecoördineerde gezamenlijke operaties, ook aan de grens tussen Griekenland en de Republiek Noord-Macedonië in te zetten;
30. operationele standaardprocedures voor het beheer van noodsituaties aan de buitengrenzen ontwikkelt en test; overweegt om gebruik te maken van de door het Europees Grens- en kustwachtagentschap uitgevoerde simulatieoefening om de noodplannen aan de grens tussen Griekenland en de Republiek Noord-Macedonië te testen;

31. dringend het concept van het centrum voor geïntegreerd grensbeheer en migratie toepast aan de grens tussen Griekenland en de Republiek Noord-Macedonië met het oog op de ontwikkeling van een eengemaakt grensbeheersysteem, een beter reactievermogen en een alomvattend situationeel bewustzijn op regionaal niveau;
32. overweegt een Europees ondersteuningsprogramma voor capaciteitsopbouw op te stellen voor de ontwikkeling van de vereiste capaciteit voor geïntegreerd grensbeheer aan de landgrenzen tussen Griekenland en de Republiek Noord-Macedonië en tussen Griekenland en Bulgarije, door ook overleg te plegen met Frontex en de lidstaten die de geïntegreerde aanpak van het grensbeheer op regionaal en lokaal niveau aan hun buitengrenzen hebben ingevoerd;
33. dringend de initiële, herhalings- en gespecialiseerde opleiding herziet en voorziet in systematische en regelmatige opleiding voor het politiepersoneel dat betrokken is bij het grensbeheer, op basis van een coherente planning overeenkomstig artikel 16 van de Schengengrenscore;
34. dringend zorgt voor meer regelmatige opleiding van het politiepersoneel op het gebied van documentfraude; en dringend zorgt voor gerichte opleiding op het gebied van grenscontroleprocedures en vreemde talen, zodat alle toegangsvoorwaarden naar behoren worden gecontroleerd en de communicatie goed verloopt.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter