



Briuselis, 2019 m. gruodžio 19 d.
(OR. en)

15006/19

Tarpinstitucinė byla:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2019 m. gruodžio 19 d.
kam:	Delegacijoms

Ankstesnio dokumento Nr.:	14651/19
------------------------------	----------

Dalykas:	Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Graikija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas išorės sausumos sienų su Šiaurės Makedonijos Respublika ir Bulgarija valdymo srityje, šalinimo
----------	--

Delegacijoms priede pateikiamas 2019 m. gruodžio 19 d. Tarybos posėdyje priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Graikija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sausumos sienų su Šiaurės Makedonijos Respublika ir Bulgarija valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2018 m. vertinant, kaip Graikija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sausumos sienų su Šiaurės Makedonijos Respublika ir Bulgarija valdymo srityje, šalinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) šio sprendimo tikslas – rekomenduoti Graikijai imtis taisomųjų veiksmų trūkumams, nustatytiems 2018 m. atliekant Šengeno vertinimą išorės sienų valdymo srityje, pašalinti. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2019) 2230 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) atsižvelgiant į tai, kad svarbu laikytis Šengeno *acquis*, visų pirma įgyvendinti rizika grindžiamą sienų valdymo politiką, užtikrinti pakankamą parengtų darbuotojų, vykdančių sienų kontrolę, skaičių, taip pat vykdyti atvykstančių asmenų patikros procedūras, įgyvendinti integruotą regioninę sausumos sienų stebėjimo sistemą ir pagerinti strateginį sienų valdymo koordinavimą, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 ir 34 rekomendacijos. Svarbu kuo greičiau pašalinti visus nustatytus trūkumus;
- (3) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams. Per tris mėnesius nuo jo priėmimo Graikija pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 1 dalį turėtų parengti vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą, apimančią visas rekomendacijas, ir tą veiksmų planą pateikti Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Graikijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Graikijos ir Šiaurės Makedonijos Respublikos sausumos siena

1. Plėtoti Graikijos policijos ir muitinės administracijos bendradarbiavimą operatyviais klausimais prie sausumos sienos su Šiaurės Makedonijos Respublika, kad pagerėtų patikrinimų kertant sieną kokybė.
2. Įgyvendinti bendradarbiavimo priemonės, tokias kaip reguliarūs susitikimai ir kasdien rengiami bendri informaciniai susirinkimai, sistemingas keitimasis informacija ir rizikos analizė; naudotis vieno langelio kontrolės sistema, kad pirmos linijos patikrinimai būtų veiksmingesni ir sutrumpėtų laukimo laikas.
3. Oficialiai įtvirtinti Graikijos policijos ir kariuomenės bendradarbiavimą prie sausumos sienos su Šiaurės Makedonijos Respublika ir nustatyti aiškias taisykles, susijusias su keitimusi informacija ir galima operatyvine pagalba stebint sienas nepaprastosios padėties atvejais.

4. Užtikrinti oficialų, nuolatinį ir struktūrizuotą Graikijos ir Šiaurės Makedonijos Respublikos bendradarbiavimą ir įgyvendinti bendradarbiavimo priemones, tokias kaip reguliarūs regionų ir vietos lygmens susitikimai, keitimasis informacija ir rizikos analizė, taip pat apsvaistyti galimybę prie bendros sienos įsteigti policijos ir muitinės bendradarbiavimo centrą.
5. Padidinti Niki sienos perėjimo punkto ir Evzonų sienos perėjimo punkto darbuotojų skaičių pagal Šengeno sienų kodekso¹ 15 straipsnį, kad būtų užtikrintas aukštas ir vienodas patikrinimų kertant sieną lygis.
6. Skubiai įdiegti bendrosios integruotos rizikos analizės modelį (CIRAM) 2.0 sienos perėjimo punktuose ir pasienio policijos padaliniuose, kurie vykdo patikrinimus kertant sieną ir sienų stebėjimą pagal Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų reglamento² 11 straipsnio 1 dalį; šią užduotį pavesti pakankamam specialiųjų darbuotojų skaičiui ir užtikrinti reikiamą mokymo lygį; vykdant patikrinimus kertant sieną ir sienų stebėjimą veiksmingai naudotis rizikos analize; parengti specialius regionų ir vietos rizikos analizės produktus sienų kontrolei remti ir per patikrinimus kertant sieną taikyti rizikos profilius; teikti darbuotojams bendrus rizikos analizės naudojimo vykdant sienų kontrolę mokymus; skleisti ir integruoti atitinkamus rizikos analizės produktus, kuriuos nacionaliniu ir regionų lygmenimis yra parengusi Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra.
7. Vykdyti patikrinimus kertant sieną pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio nuostatas, sistemingiau apklausiant trečiųjų šalių piliečius ir daugiau dėmesio skiriant numatomo buvimo tikslui ir pakankamoms pragyvenimo lėšoms; taip pat užtikrinti, kad būtų tinkamai patikrinama keleivių tapatybė.

¹ 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas).

² 2016 m. rugsėjo 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/1624 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų, kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 ir panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 863/2007, Tarybos reglamentas (EB) Nr. 2007/2004 ir Tarybos sprendimas 2005/267/EB (OL L 251, 2016 9 16, p. 1).

8. Sienos perėjimo punkte skubiai įrengti perimetro stebėjimo priemonės, kad būtų užkirstas kelias galimiems mėginimams išvengti patikrinimo kertant sieną ir užtikrinta, kad visi ES išorės sienas kertantys keleiviai būtų tikrinami pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio nuostatas; skubiai užtikrinti, kad eismo srautas sienos perėjimo punktuose būtų nuolat prižiūrimas policijos darbuotojų, kad būtų užkirstas kelias asmenims mėginti išvengti patikrinimo kertant sieną ir užtikrinta, kad visi keleiviai būtų sistemingai tikrinami.
9. Užtikrinti, kad patikrinimai kertant sieną būtų atliekami pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 3 dalies a punkto vi papunktį, visų pirma užtikrinti, kad transporto priemonės, sunkvežimiai ir autobusai bei jų vidaus dalys būtų sistemingai tikrinami, kad būtų užkirstas kelias neteisėtam sienos kirtimui ir tarpvalstybiniam nusikalstamumui.
10. Užtikrinti, kad patikrinimui Vizų informacinėje sistemoje (VIS) naudojamais biometriniais skaitytuvais taip pat būtų galima sistemingai patikrinti pirštų atspaudus, kaip reikalaujama Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 3 dalies b punkto c papunktyje ir Reglamento (EB) 2008/767 dėl Vizų informacinės sistemos 18 straipsnyje.
11. Antros linijos patikrinimui nukreipiamiems keleiviams skirtą rašytinę formą pateikti kaimyninės šalies (Šiaurės Makedonijos Respublikos) kalba ir visomis ES kalbomis, kad būtų laikomasi Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 5 dalies nuostatų; atnaujinti formą, kad būtų nurodyti teisingi Šengeno sienų kodekso straipsniai.
12. Pagerinti ir modernizuoti Niki ir Evzonų sienos perėjimo punktų infrastruktūrą, t. y. pakeisti ir modernizuoti pirmos linijos patikrinimų kontrolės kabinas, kad, be kita ko, būtų užkirstas kelias neleistinais stebėti kabinų kompiuterių ekranus.
13. Užtikrinti nuolatinį elektros energijos tiekimą Evzonų sienos perėjimo punkte, kad būtų užtikrintas pastovus ir vienodas patikrinimų kertant sieną lygis.

14. Pakoreguoti Evzonų sienos perėjimo punkto patikrinimų kertant sieną infrastruktūrą: VIS skaitytuvus perkelti į kontrolės kabinų priekinę dalį netoli erdvės, kuria naudojasi policijos pareigūnai prašydami pateikti kelionės dokumentus, kad keleiviai galėtų juos pasiekti neprivalėdami įeiti į kabiną.
15. Užtikrinti, kad ženklimas Evzonų sienos perėjimo punkte atitiktų Šengeno sienų kodekso 10 straipsnį ir III priedą, ir naudotis įrengtais užkardais, siekiant geriau valdyti eismo srautą.

Graikijos ir Bulgarijos sausumos siena

16. Padidinti darbuotojų, vykdančių pirmos linijos patikrinimus, skaičių; įrengti kontrolės kabiną išilgai įvažiavimo juostos, kad patikrinimai kertant sieną taptų veiksmingesni, ir įdiegti reikiamą įrangą.
17. Užtikrinti, kad būtų nuolat atnaujinama informacija apie teisės aktus, pvz., Šengeno vadovą ir Šengeno sienų kodeksą, ir nuorodos į juos.

Sienų stebėjimas

18. Visose aplankytose vietose sienų stebėjimą vykdyti remiantis rizikos analize, kaip reikalaujama pagal Šengeno sienų kodekso 13 straipsnio 3 dalį.
19. Visais sienų stebėjimo lygmenimis įdiegti CIRAM 2.0 ir rengti būtinus mokymus pagal Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų reglamento 11 straipsnio 1 dalį.
20. Visais lygmenimis įdiegti pritaikytus rizikos analizės produktus ir užtikrinti jų nuolatinį prieinamumą.
21. Įdiegti tinkamą Graikijos policijos sausumos patruliams skirtą informavimo ir pranešimo sistemą.

22. Naudotis turimais rizikos analizės produktais, visų pirma tais, kuriuos parengė Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (pvz., Vakarų Balkanų rizikos analize).
23. Padidinti sienų stebėjimą vykdančių darbuotojų skaičių.
24. Įdiegti integruotą sausumos sienų techninę stebėjimo sistemą pagal Šengeno sienų kodekso 13 straipsnio 1 dalį.
25. Nustatyti ir įgyvendinti standartines sienų stebėjimo ir nenumatytų atvejų planavimo regionų ir vietos lygmenimis operatyvines procedūras siekiant užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai stebėdami sienas taikytų reikiamą taktikos lygį.
26. Sienų stebėjimą įtraukti į nenumatytų atvejų planavimą regionų ir vietos lygmenimis.
27. Įdiegti nuolatinio mokymo stebėjimo, dokumentų rengimo, patikrų ir apklausų klausimais sistemą; paskirtiems budintiesiems pareigūnams ir pamainos vadams užtikrinti mokymus vadovavimo klausimais.

Horizontaliosios rekomendacijos

28. Skubiai užbaigti rengti nenumatytų atvejų planus regionų lygmeniu, kad į krizių prie išorės sienų sprendimą būtų įtraukti visi susiję nacionaliniai suinteresuotieji subjektai.
29. Užtikrinti pajėgumą ir pasirengimą pasinaudoti Europos parama, pavyzdžiui, pasinaudoti FRONTEX koordinuojamomis bendromis operacijomis taip pat ir Graikijos ir Šiaurės Makedonijos Respublikos pasienyje.
30. Parengti ir išbandyti standartines nepaprastosios padėties atvejų valdymo prie išorės sienų procedūras; apsvarstyti galimybę pasinaudoti Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros rengiamomis imitavimo pratybomis, siekiant išbandyti nenumatytų atvejų planus Graikijos ir Šiaurės Makedonijos Respublikos pasienyje.

31. Skubiai apibrėžti integruoto sienų valdymo ir migracijos centro prie Graikijos ir Šiaurės Makedonijos Respublikos sienos koncepciją, siekiant sukurti bendrąją sienų valdymo sistemą, užtikrinti didesnius reagavimo pajėgumus ir visapusišką informuotumą apie padėtį regionų lygmeniu.
32. Apsvarstyti galimybę sukurti Europos paramos programą, skirtą reikalingiems integruoto sienų valdymo pajėgumams Graikijos ir Šiaurės Makedonijos Respublikos bei Graikijos ir Bulgarijos sausumos pasienyje plėtoti, be kita ko, konsultuojantis su FRONTEX ir valstybėmis narėmis, kurios regionų ir vietos lygmenimis taiko integruotą požiūrį į sienų valdymą prie savo išorės sienų.
33. Skubiai pertvarkyti pradinį, žinių atnaujinimo ir specializuoto mokymo kursą ir rengti sistemingas ir reguliarius mokymus sienų valdymo srities policijos darbuotojams remiantis nuosekliu planavimu, vadovaujantis Šengeno sienų kodekso 16 straipsniu.
34. Policijos darbuotojams skubiai užtikrinti reguliariesnį mokymą dokumentų klastojimo tema, specialų mokymą apie patikrinimų kertant sieną procedūras, taip pat mokyti užsienio kalbų, kad pareigūnai gebėtų patikrinti visas atvykimo sąlygas ir tinkamai komunikuoti.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas