

Bruxelles, 19. prosinca 2019.
(OR. en)

15006/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0231(NLE)**

**SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	19. prosinca 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	14651/19
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u Grčkoj u području upravljanja vanjskom kopnenom granicom s Republikom Sjevernom Makedonijom i Bugarskom

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u Grčkoj u području upravljanja vanjskom kopnenom granicom s Republikom Sjevernom Makedonijom i Bugarskom, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 19. prosinca 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će preporuka biti proslijeđena Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u Grčkoj u području upravljanja vanjskom kopnenom granicom s Republikom Sjevernom Makedonijom i Bugarskom

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Grčkoj korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije provedene 2018. u području upravljanja vanjskom granicom. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2019) 2230 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) S obzirom na važnost poštovanja schengenske pravne stečevine, posebno provedbe politike upravljanja granicama temeljene na riziku, osiguravanja odgovarajuće razine osposobljenosti osoblja zaduženog za nadzor državne granice, postupaka provjere osoba pri ulasku, provedbe integriranog regionalnog sustava zaštite kopnene granice i poboljšanja strateške koordinacije u upravljanju granicama, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 2., 4., 6., 7., 8., 9., 12., 18., 19., 21., 23., 24., 25., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33. i 34. Važno je da se svi utvrđeni nedostaci uklone u najkraćem mogućem roku.
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Grčka bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

Grčka bi trebala

Kopnena granica između Grčke i Republike Sjeverne Makedonije

1. razvijati operativnu suradnju između grčke policije i carinske uprave na kopnenoj granici s Republikom Sjevernom Makedonijom radi poboljšanja kvalitete granične kontrole;
2. uvesti alate za suradnju kao što su redoviti sastanci i dnevni zajednički informativni sastanci, sustavna razmjena informacija i analiza rizika te primijeniti sustav granične kontrole na jednom mjestu kako bi granična kontrola prve linije bila učinkovitija te kako bi se smanjilo vrijeme čekanja;
3. formalizirati suradnju grčke policije i vojske na kopnenoj granici s Republikom Sjevernom Makedonijom u svrhu uspostave jasnih pravila za razmjenu informacija i moguću operativnu potporu zaštiti državne granice u kriznim situacijama;

4. osigurati službenu, redovitu i strukturiranu suradnju Grčke i Republike Sjeverne Makedonije i primjenjivati alate za suradnju kao što su redoviti sastanci na regionalnoj i lokalnoj razini, razmjena informacija i analiza rizika, među ostalim razmatranjem uspostave centra za policijsku i carinsku suradnju na zajedničkoj granici;
5. povećati broj osoblja na graničnim prijelazima Niki i Evzoni u skladu s člankom 15. Zakonika o schengenskim granicama¹ kako bi se osigurao visok i jedinstven stupanj granične kontrole;
6. hitno provesti zajednički integrirani model analize rizika (CIRAM) 2.0 na graničnim prijelazima i u jedinicama granične policije nadležnima za graničnu kontrolu i zaštitu državne granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži² te dodijeliti zadatak dovoljnom broju specijaliziranog osoblja i osigurati potrebnu razinu osposobljavanja; učinkovito upotrebljavati analizu rizika za graničnu kontrolu i zaštitu državne granice; sastaviti posebne rezultate analize rizika na regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem podupiranja nadzora državne granice i koristiti profile rizika za graničnu kontrolu; osigurati opće osposobljavanje osoblja o upotrebi analize rizika za nadzor državne granice; na nacionalnoj i regionalnoj razini distribuirati i integrirati relevantne rezultate analize rizika koje izrađuje Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu;
7. provoditi graničnu kontrolu u skladu s odredbama članka 8. Zakonika o schengenskim granicama uz sustavnije razgovore s državljanima trećih zemalja s većim naglaskom na svrsi planiranog boravka i dostatnim sredstvima za uzdržavanje, te osigurati odgovarajuću provjeru identiteta putnika;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama).

² Uredba (EU) 2016/1624 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2016. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 863/2007 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe Vijeća (EZ) br. 2007/2004 i Odluke Vijeća 2005/267/EZ, *SL L 251*.

8. hitno postaviti kamere za nadzor područja graničnog prijelaza kako bi se spriječilo moguće zaobilaženje granične kontrole te osigurala kontrola svih putnika pri prelasku vanjskih granica EU-a u skladu s odredbama članka 8. Zakonika o schengenskim granicama; hitno osigurati da policijsko osoblje stalno nadzire protok prometa na graničnim prijelazima kako bi se spriječilo zaobilaženje postupka granične kontrole i osigurala sustavna kontrola svih putnika;
9. osigurati da se granična kontrola provodi u skladu s člankom 8. stavkom 3. točkom (a) podtočkom vi. Zakonika o schengenskim granicama te posebno osigurati sustavnu provjeru vozila, kamiona, autobusa i njihovih unutarnjih dijelova kako bi se spriječili nezakoniti prelazak granica i prekogranični kriminal;
10. osigurati da se biometrijskim čitačima koji se upotrebljavaju za provjeru u viznom informacijskom sustavu (VIS) mogu sustavno provjeravati i otisci prstiju u skladu s člankom 8. stavkom 3. točkama (b) i (c) Zakonika o schengenskim granicama i člankom 18. Uredbe (EZ) br. 2008/767 o viznom informacijskom sustavu;
11. osigurati pisani obrazac za putnike upućene na kontrolu druge linije na jeziku susjedne zemlje (Republike Sjeverne Makedonije) te svim jezicima EU-a kako bi ti obrasci bili u skladu s odredbama članka 8. stavka 5. Zakonika o schengenskim granicama; ažurirati obrazac upućivanjima na točne članke Zakonika o schengenskim granicama;
12. poboljšati i modernizirati infrastrukturu na graničnim prijelazima Niki i Evzoni zamjenom i modernizacijom kontrolnih kabina za graničnu kontrolu prve linije kako bi se spriječilo neovlašteno promatranje računalnih zaslona;
13. osigurati stalnu opskrbu električnom energijom na graničnom prijelazu Evzoni kako bi se omogućila konstantna i ujednačena razina granične kontrole;

14. izmijeniti infrastrukturu granične kontrole na graničnom prijelazu Evzoni postavljanjem čitača VIS-a u prednjem dijelu kontrolnih kabina, u blizini prostora gdje policijski službenici pregledavaju putne isprave, kako bi im putnici mogli pristupiti bez ulaska u kabinu;
15. uskladiti označivanje na graničnom prijelazu Evzoni s člankom 10. i Prilogom III. Zakonika o schengenskim granicama te upotrebljavati postavljene brklje kako bi se poboljšalo upravljanje protokom prometa;

Kopnena granica između Grčke i Bugarske

16. povećati broj osoblja koje obavlja graničnu kontrolu prve linije; otvoriti kontrolnu kabinu duž ulazne trake kako bi granična kontrola bila učinkovitija i postaviti odgovarajuću opremu;
17. osigurati stalno ažuriranje informacija i upućivanja na zakonodavstvo, npr. Schengenski priručnik i Zakonik o schengenskim granicama;

Zaštita državne granice

18. u skladu s analizom rizika provoditi zaštitu državne granice na svim provjerenim mjestima, kako je predviđeno člankom 13. stavkom 3. Zakonika o schengenskim granicama;
19. uvesti CIRAM 2.0 na svim razinama zaštite državne granice i osigurati potrebno osposobljavanje u skladu s člankom 11. stavkom 1. Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži;
20. primijeniti prilagođene rezultate analize rizika na svim razinama i jamčiti njihovu trajnu dostupnost;
21. uvesti odgovarajući sustav za informiranje i izvješćivanje kopnenih patrola grčke policije;

22. iskoristiti dostupne rezultate analize rizika, posebno one koje je sastavila Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (npr. analiza rizika za zapadni Balkan);
23. povećati broj osoblja za zaštitu državne granice;
24. provesti integrirani sustav tehničkog nadzora kopnene granice u skladu s člankom 13. stavkom 1. Zakonika o schengenskim granicama;
25. uspostaviti i provesti stalne operativne postupke za zaštitu državne granice te planiranje za nepredvidive situacije na regionalnoj i lokalnoj razini kako bi se osigurala potrebna razina taktike granične policije za zaštitu državne granice;
26. integrirati zaštitu državne granice u regionalno i lokalno planiranje za nepredvidive situacije;
27. uvesti trajni sustav osposobljavanja u vezi s pitanjima zaštite državne granice te osposobljavanje o ispravama, pregledavanju i izvješćivanju; omogućiti dežurnim službenicima i voditeljima smjene osposobljavanje o temama povezanim s upravljanjem;

Horizontalne preporuke

28. hitno dovršiti planove za nepredvidive situacije na regionalnoj razini kako bi se obuhvatili svi relevantni nacionalni dionici za rješavanje kriznih situacija na vanjskim granicama;
29. utvrditi kapacitet i spremnost za korištenje europske potpore, poput provedbe koordiniranih zajedničkih operacija Frontexa, na granici između Grčke i Republike Sjeverne Makedonije;
30. razviti i ispitati standardne operativne postupke za upravljanje kriznim situacijama na vanjskim granicama; razmotriti primjenu simulacijske vježbe koju je provela Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu kako bi se testirali planovi za nepredvidive situacije na granici između Grčke i Republike Sjeverne Makedonije;

31. hitno uspostaviti koncept integriranog upravljanja granicama i migracijskog centra na granici između Grčke i Republike Sjeverne Makedonije s ciljem razvoja jedinstvenog sustava upravljanja granicama, bolje sposobnosti reagiranja i sveobuhvatne informiranosti o stanju na regionalnoj razini;
32. razmotriti uspostavu europskog programa potpore za izgradnju kapaciteta radi razvoja potrebnog kapaciteta za integrirano upravljanje granicama na kopnenim granicama između Grčke i Republike Sjeverne Makedonije te Grčke i Bugarske savjetujući se, među ostalim, s Frontexom i državama članicama koje su na svojim vanjskim granicama uspostavile integrirani pristup upravljanju granicama na regionalnoj i lokalnoj razini;
33. hitno preoblikovati početno i specijalizirano osposobljavanje te osposobljavanje za obnovu znanja i osigurati sustavno i redovito osposobljavanje policijskog osoblja koje sudjeluje u upravljanju granicama na temelju dosljednog planiranja u skladu s člankom 16. Zakonika o schengenskim granicama;
34. policijskom osoblju hitno osigurati redovitije osposobljavanje o prijevarama u vezi s ispravama, kao i prilagođeno osposobljavanje o postupcima granične kontrole te učenje stranih jezika kako bi mogli provjeravati sve uvjete ulaska i dobro komunicirati.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
