



Bryssel, 19. joulukuuta 2019
(OR. en)

15006/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. joulukuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14651/19
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Kreikassa Pohjois-Makedonian tasavallan ja Bulgarian vastaisen maaulkorajan valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 19. joulukuuta 2019 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Kreikassa Pohjois-Makedonian tasavallan ja Bulgarian vastaisen maaulkorajan valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Kreikassa Pohjois-Makedonian tasavallan ja Bulgarian vastaisen maaulkorajan valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suosittaa Kreikalle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2019)2230.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, erityisesti soveltaa riskeihin perustuvaa rajaturvallisuuspolitiikkaa, ja varmistaa, että rajavalvontaa varten on riittävästi koulutettua henkilöstöä ja että käytössä on maahan tulevien henkilöiden tarkastusmenettelyt, panna täytäntöön yhdenmukainen alueellinen maarajojen valvontajärjestelmä ja parantaa rajavalvonnan strategista koordinaointia, etusijalle olisi asetettava suositusten 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 ja 34 täytäntöönpano. On tärkeää, että kaikki havaitut puutteet korjataan mahdollisimman nopeasti.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Kreikan olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Kreikan olisi

Kreikan ja Pohjois-Makedonian tasavallan välinen maaraja

1. kehitettävä poliisin ja tullihallinnon välistä operatiivista yhteistyötä Pohjois-Makedonian tasavallan vastaisella maarajalla rajatarkastusten laadun parantamiseksi;
2. otettava käyttöön yhteistyövälineitä, kuten säännölliset kokoukset ja päivittäiset yhteiset tilannekatsaukset, vaihdettava järjestelmällisesti tietoja ja riskianalyyskejä ja käytettävä yhden pysähdysten tarkastuksia, jotta tehostetaan ensimmäisen linjan rajatarkastuksia ja lyhennetään odotusaikoja;
3. virallistettava maan poliisin ja armeijan välinen yhteistyö Pohjois-Makedonian tasavallan vastaisella maarajalla ja laadittava tiedonvaihtoa ja mahdollista rajavalvonnan operatiivista tukea hätätilanteissa koskevat selkeät säännöt;

4. varmistettava virallinen, säännöllinen ja jäsennelty yhteistyö Kreikan ja Pohjois-Makedonian tasavallan välillä ja otettava käyttöön yhteistyövälineitä, kuten säännölliset alue- ja paikallistason kokoukset ja tietojen ja riskianalyysien vaihto, muun muassa harkitsemalla poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksen perustamista yhteiselle rajalle;
5. lisättävä henkilöstön määrää Níkin ja Évzonoin rajanylityspaikoilla Schengenin rajasäännöstön¹ 15 artiklan mukaisesti, jotta varmistetaan rajatarkastusten yhtenäinen korkea taso;
6. pantava pikaisesti täytäntöön yhteinen yhdenmukainen riskianalyysimalli (CIRAM 2.0) rajanylityspaikoilla ja rajapoliisin yksiköissä rajatarkastuksia ja rajojen valvontaa varten eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen² 11 artiklan 1 kohdan mukaisesti, annettava tämä tehtävä riittävälle määrälle erikoistunutta henkilöstöä ja tarjottava vaaditun tasoista koulutusta; hyödynnettävä tehokkaasti riskianalyysiä rajatarkastuksissa ja rajojen valvonnassa; koottava erityisiä alueellisia ja paikallisia riskianalyysijä rajavalvonnan tueksi ja hyödynnettävä riskiprofiileja rajatarkastuksissa; annettava henkilöstölle yleiskoulutusta riskianalyysien hyödyntämisestä rajavalvonnassa; levitettävä ja otettava käyttöön Euroopan raja- ja merivartiostoviraston julkaisemia asiaan liittyviä riskianalyysien tuloksia kansallisesti ja alueellisesti;
7. suoritettava rajatarkastuksia Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan säännösten mukaisesti niin, että kolmansien maiden kansalaisia puhutetaan aiempaa järjestelmällisemmin keskittyen enemmän näiden suunnitellun oleskelun tarkoitukseen ja toimeentuloon tarvittaviin varoihin, ja varmistettava, että matkustajien henkilöllisyys tarkastetaan asianmukaisesti;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016, Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta (*EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1*).

8. aloitettava pikaisesti lähialuevalvonta rajanylityspaikalla, jotta voidaan estää rajatarkastusten kiertäminen ja varmistaa, että kaikki matkustajat tarkastetaan Schengenin rajasäännösten 8 artiklan säännösten mukaisesti heidän ylittäessään EU:n ulkorajan; varmistettava kiireellisesti, että poliisi valvoo jatkuvasti rajanylityspaikkojen liikennevirtoja, jotta voidaan estää rajatarkastusmenettelyn kiertäminen ja varmistaa kaikkien matkustajien järjestelmälliset tarkastukset;
9. varmistettava, että rajatarkastukset toteutetaan Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 3 kohdan a alakohdan vi alakohdan mukaisesti erityisesti varmistaen, että ajoneuvot, kuorma-autot ja linja-autot ja niiden sisäosat tarkastetaan järjestelmällisesti luvattomien rajanylitysten ja rajatylittävän rikollisuuden estämiseksi;
10. varmistettava, että viisumitietojärjestelmässä (VIS) todentamiseen käytettävillä biometrisillä lukulaitteilla voidaan tarkastaa järjestelmällisesti myös sormenjälkitietoja Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 3 kohdan b ja c alakohdan sekä viisumitietojärjestelmästä annetun asetuksen (EY) N:o 767/2008 18 artiklan mukaisesti;
11. annettava toisen linjan tarkastukseen ohjatuille matkustajille kirjallinen lomake naapurimaan (Pohjois-Makedonian tasavallan) kielellä sekä kaikilla EU:n kielillä Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 5 kohdan säännösten noudattamiseksi; päivitettävä lomake siten, että viitataan asianmukaisesti Schengenin rajasäännösten artikloihin;
12. parannettava ja nykyaikaistettava Níkin ja Évzonoin rajanylityspaikkojen infrastruktuuria korvaamalla ja uudistamalla ensimmäisen linjan rajatarkastuksiin käytettäviä tarkastuskoppeja, myös siksi että voidaan estää tietokonenäyttöjen luvaton tarkkailu;
13. varmistettava, että rajanylityspaikalla on aina sähkövirtaa käytettävissä, jotta voidaan taata rajatarkastusten katkeamattomuus ja yhtenäinen taso;

14. muutettava Évzonoin rajanylityspaikan rajatarkastustilojen rakennetta sijoittamalla VIS-tarkastuksissa käytettävät lukulaitteet tarkastuskoppien etuosaan lähelle tilaa, jossa poliisiviranomaiset pyytävät matkustajilta heidän matkustusasiakirjojaan, jotta matkustajat pääsevät lukulaitteiden luo ilman että heidän on mentävä sisälle tarkastuskoppiin;
15. saatettava Évzonoin rajanylityspaikan opasteet Schengenin rajasäännöstön 10 artiklan ja liitteen III mukaisiksi ja parannettava liikennevirtojen hallintaa käyttämällä asennettuja puomeja;

Kreikan ja Bulgarian välinen maaraja

16. lisättävä ensimmäisen linjan rajatarkastuksista vastaavan henkilöstön määrää; avattava tarkastuskopit tulokaistan suunnan mukaisesti rajatarkastusten tehostamiseksi, ja asennettava asianmukainen kalusto;
17. varmistettava, että tietoja sekä viittauksia lainsäädäntöön, kuten Schengen-käsikirjaan ja Schengenin rajasäännöstöön, päivitetään jatkuvasti;

Rajojen valvonta

18. suoritettava rajojen valvontaa kaikissa käyntikohteissa riskianalyysin perusteella Schengenin rajasäännöstön 13 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
19. pantava täytäntöön CIRAM 2.0 rajavalvonnan kaikilla tasoilla ja tarjottava tarvittavaa koulutusta eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen 11 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
20. pantava täytäntöön räätälöityjen riskianalyysien tuloksia kaikilla tasoilla ja taattava niiden jatkuva saatavuus;
21. otettava käyttöön Kreikan poliisin maapartioiden asianmukainen tiedotus- ja raportointijärjestelmä;

22. hyödynnettävä saatavilla olevia riskianalyysien tuloksia, erityisesti Euroopan raja- ja merivartioviraston kokoamien analyysien tuloksia (esim. Länsi-Balkanin riskianalyysi);
23. lisättävä rajatarkastuksista vastaavan henkilöstön määrää;
24. pantava täytäntöön yhdenmetyt maaraajojen tekninen valvontajärjestelmä Schengenin rajasäännösten 13 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
25. laadittava ja pantava täytäntöön vakiomenettelyt rajavalvontaa ja valmiussuunnittelua varten alue- ja paikallistasolla, jotta voidaan varmistaa, että rajavartijoilla on vaaditun mukaiset taktiset valmiudet rajavalvontaa varten;
26. integroitava rajavalvonta alueelliseen ja paikalliseen valmiussuunnitteluun;
27. otettava käyttöön pysyvä koulutusjärjestelmä, jossa tarjotaan koulutusta rajavalvontaa-asioista, asiakirjoista, seulonnasta ja raportoinnista; tarjottava esimieskoulutusta nimetyille päivystäjille ja vuoropäälliköille;

Horisontaaliset suositukset

28. saatava kiireellisesti valmiiksi aluetason valmiussuunnitelmat, jotka kattavat kaikki asiaankuuluvat kansalliset sidosryhmät, ulkorajojen kriisitilanteiden ratkaisemiseksi;
29. varmistettava kyky ja valmiudet käyttää EU:n tukea, kuten toteuttaa Frontexin koordinoimia yhteisiä operaatioita, myös Kreikan ja Pohjois-Makedonian tasavallan rajalla;
30. kehitettävä ja testattava vakiomenettelyt ulkorajoilla syntyviä hätätilanteita varten; harkittava valmiussuunnitelmien testaamista Euroopan raja- ja merivartioviraston toteuttaman simulaation avulla Kreikan ja Pohjois-Makedonian tasavallan välisellä rajalla;

31. pantava pikaisesti täytäntöön yhdennetyn rajaturvallisuuden ja maahanmuuttokeskuksen konsepti Kreikan ja Pohjois-Makedonian tasavallan rajalla, jotta voidaan kehittää yhdennetty rajavalvontajärjestelmä ja parantaa reagointivalmiuksia ja kokonaisvaltaista tilannetietoisuutta alueellisesti;
32. harkittava valmiuksien kehittämistä koskevan eurooppalaisen tukiohjelman käyttöönottoa, jotta voidaan kehittää vaadittuja yhdennettyyn rajaturvallisuuteen liittyviä valmiuksia Kreikan ja Pohjois-Makedonian tasavallan sekä Kreikan ja Bulgarian välisillä maarajoilla, myös kuulemalla Frontexia ja jäsenvaltioita, jotka soveltavat ulkorajoillaan yhdennettyä lähestymistapaa rajaturvallisuuteen alueellisesti ja paikallisesti;
33. suunniteltava kiireellisesti uudelleen perus-, täydennys- ja erikoiskoulutus ja tarjottava johdonmukaiseen suunnitelmaan perustuvaa järjestelmällistä ja säännöllistä koulutusta rajavalvontaan osallistuvalla poliisihenkilöstölle Schengenin rajasäännösten 16 artiklan mukaisesti;
34. tarjottava poliisihenkilöstölle kiireellisesti säännöllisempää koulutusta asiakirjapetoksista; tarjottava räätälöityä koulutusta rajatarkastusmenettelyistä sekä kielikoulutusta, jotta henkilöstö voi tarkistaa kaikki maahantuloedellytykset ja kommunikoida sujuvasti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
