

Brüssel, 19. detsember 2019
(OR. en)

15006/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	19. detsember 2019
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	14651/19
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2018. aastal Kreekas Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelise ning Kreeka ja Bulgaaria vahelise välismaismaapiiri haldamise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 19. detsembril 2019 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2018. aastal Kreekas Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelise ning Kreeka ja Bulgaaria vahelise välismaismaapiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2018. aastal Kreekas Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelise ning Kreeka ja Bulgaaria vahelise välismaismaapiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Kreekale parandusmeetmeid välispiiri haldamise valdkonnas 2018. aastal korraldatud Schengeni hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2019) 2230 vastu aruanne, milles esitatakse järeldused ja hinnangud ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Arvestades, kui oluline on järgida Schengeni *acquis*'d, eriti rakendada riskipõhist piirihalduspoliitikat, tagada piirikontrolliks piisav hulk koolitatud töötajaid, järgida riiki sisenevate isikute kontrollimise menetlusi, rakendada integreeritud piirkondlikku maismaapiiri valvamise süsteemi ja parandada piirihalduse strateegilist koordineerimist, tuleks esmajärjekorras rakendada soovitusel 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 ja 34. Oluline on kõrvaldada kõik leitud puudused võimalikult kiiresti.
- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peaks Kreeka koostama kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, milles on loetletud kõik soovitusel hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB:

Kreeka peaks

Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vaheline maismaapiir

1. arendama Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelisel maismaapiiril Kreeka politsei ja tolliameti koostööd operatiivküsimustes, et parandada piirikontrolli kvaliteeti;
2. rakendama selliseid koostöövahendeid nagu korrapärased kohtumised ja igapäevased ühised infotunnid, süstemaatiline teabevahetus ja riskianalüüs, kohaldama ühekordse kontrolli süsteemi, et tõhustada esimese astme kontrolle ja lühendada ooteaegu;
3. muutma Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelisel maismaapiiril ametlikuks Kreeka politsei ja sõjaväe koostöö, et kehtestada selged reeglid teabevahetuseks ning võimaliku operatiivtoe tagamiseks piiri valvamisel hädaolukorras;

4. tagama ametliku, korrapärase ja struktureeritud koostöö Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahel ning rakendama selliseid koostöövahendeid nagu korrapärased kohtumised piirkondlikul ja kohalikul tasandil, teabevahetus ja riskianalüüs, kaaludes lisaks politsei- ja tollikoostöö keskuse loomist ühisele piirile;
5. suurendama töötajate arvu Niki piiripunktis ja Evzoni piiripunktis vastavalt Schengeni piirieskirjade¹ artiklile 15, et tagada kvaliteetne ja ühtlase tasemega piirikontroll;
6. kiiremas korras rakendama piiripunktides ja piiripolitsei üksustes piirikontrolli tegemisel ja piiri valvamil ühtset integreeritud riskianalüüsi mudelit (CIRAM) 2.0 vastavalt Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse² artikli 11 lõikele 1, tegema selle ülesandeks piisavale arvule spetsialistidele ja tagama vajaliku väljaõppe; kasutama piirikontrolli tegemisel ja piiri valvamil tõhusalt riskianalüüsi; koostama piirikontrolli toetamiseks spetsiaalseid piirkondlikke ja kohalikke riskianalüüsivahendeid ja kasutama piirikontrolli tegemisel riskiprofiile; pakkuma töötajatele üldkoolitust selle kohta, kuidas piirikontrollis riskianalüüsi kasutada; levitama ja kasutama riiklikul ja piirkondlikul tasandil Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti välja antud asjakohaseid riskianalüüsivahendeid;
7. tegema piirikontrolli kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikliga 8, küsitledes süstemaatilisemalt kolmandate riikide kodanikke, pöörates rohkem tähelepanu kavandatava riigis viibimise eesmärgile ja sellele, kas reisijal on piisavalt elatusvahendeid, ning tagama, et reisijate isik tuvastatakse nõuetekohaselt;

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieskirjad).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ (*ELT L 251*).

8. seadma piiripunktis kiiremas korras sisse perimeetrivalve, et hoida ära võimalik piirikontrollist kõrvalehoidmine, ja tagama, et kõiki ELi välispiiri ületavaid reisijaid kontrollitakse vastavalt Schengeni piirieskirjade artikli 8 sätetele; kiiremas korras tagama, et politseitöötajad jälgivad pidevalt liiklusvoogu piiripunktides, et vältida olukordi, kus isikud hoiavad piirikontrollist kõrvale, ja tagama, et kõiki reisijaid süstemaatiliselt kontrollitakse;
9. tagama, et piirikontrolli tehakse kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikli 8 lõike 3 punkti a alapunktiga vi, eeskätt tagama, et sõidukeid, veoautosid ja busse ning nende sisemust kontrollitakse süstemaatiliselt, et vältida ebaseaduslikke piiriületusi ja piiriülest kuritegevust;
10. tagama, et biomeetriliste andmete lugeritega, mida kasutatakse viisainfosüsteemis (VIS) kontrollimiseks, saab süstemaatiliselt kontrollida ka sõrmejälgi, nagu on ette nähtud Schengeni piirieskirjade artikli 8 lõike 3 punktides b ja c ning viisainfosüsteemi käsitleva määruse (EÜ) nr 2008/767 artiklis 18;
11. tagama, et teise astme kontrolliks reisijatele antav kirjalik vorm on kättesaadav naaberriigi (Põhja-Makedoonia Vabariigi) keeles ja kõigis ELi ametlikes keeltes kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikli 8 lõikega 5; seda vormi ajakohastama, viidates Schengeni piirieskirjade asjakohastele artiklitele;
12. parandama ja kaasajastama taristut Niki ja Evzoni piiripunktides, paigutades sinna uued esimese astme kontrolli kabiinid või kaasajastades olemasolevaid kabiine vältimaks seda, et arvutiekraane näevad isikud, kellel ei ole selleks õigust;
13. tagama Evzoni piiripunktis pideva elektrivoolu, et tagada katkematu ja ühtlase tasemega piirikontroll;

14. vaatama üle piirikontrolli taristu ülesehituse Evzoni piiripunktis, paigutades VISi andmete lugerid kontrollikabiinide esiosasse selle ala lähedale, kus politseiametnikud küsivad reisidokumente, et reisijad saaksid neile läheneda, ilma et nad peaksid kabiini sisenema;
15. viima viidad Evzoni piiripunktis kooskõlla Schengeni piirieskirjade artikliga 10 ja III lisaga ning kasutama paigaldatud tõkkepuid liiklusvoo paremaks haldamiseks;

Kreeka ja Bulgaaria vaheline maismaapiir

16. suurendama esimese astme kontrolliga tegelevate töötajate arvu; avama kontrollikabiinid riiki sisenemise rea kõrval, et muuta piirikontroll tõhusamaks, ja paigaldama vajalikud seadmed;
17. tagama, et teavet ja viiteid õigusaktidele, nt Schengeni käsiraamatule ja Schengeni piirieskirjadele, ajakohastatakse pidevalt;

Piirivalve

18. teostama patrull- ja vaatlustegevust kõigis külastatud kohtades vastavalt riskianalüüsile, nagu on ette nähtud Schengeni piirieskirjade artikli 13 lõikes 3;
19. rakendama riskianalüüsi mudelit CIRAM 2.0 piiri valvamiseks kõigil tasanditel ja tagama vajaliku väljaõppe vastavalt Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse artikli 11 lõikele 1;
20. rakendama oludele kohandatud riskianalüüsivahendeid kõigil tasanditel ja tagama, et need on pidevalt kättesaadavad;
21. rakendama Kreeka politsei maismaapatrullide jaoks ellu asjakohase teavitus- ja aruandesüsteemi;

22. kasutama kättesaadavaid, eeskätt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti koostatud riskianalüüsitulemusi (nt Lääne-Balkani riskianalüüs);
23. suurendama patrull- ja vaatlustegevusega tegelevate töötajate arvu;
24. rakendama integreeritud tehnilise süsteemi patrull- ja vaatlustegevuseks maismaapiiril vastavalt Schengeni piirieskirjade artikli 13 lõikele 1;
25. kehtestama ja rakendama standardse töökorra piiri valvamiseks ja hädaolukorra lahendamise plaanimiseks piirkondlikul ja kohalikul tasandil, et tagada patrull- ja vaatlustegevuseks vajalik piirivalvetaktika tase;
26. integreerima piirivalve hädaolukorra lahendamise plaanimesse piirkondlikul ja kohalikul tasandil;
27. seadma sisse alalise koolitussüsteemi piirivalveküsimuste, dokumentide ning inimeste taustakontrolli ja küsitlemise alal; pakkuma määratud valveametnikele ja vahetuse vanematele juhtimiskoolitust;

Horisontaalsed soovitused

28. kiiremas korras viimistlema hädaolukorra lahendamise plaanid piirkondlikul tasandil, et välispiiril tekkida võivate kriisiolukordade lahendamisse oleksid kaasatud kõik asjaomased sidusrühmad riigis;
29. looma suutlikkuse ja valmisoleku kasutada Euroopa tuge (näiteks Frontexi koordineeritavate ühisoperatsioonide rakendamine) ka Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelisel piiril;
30. välja töötama standardse töökorra hädaolukordade lahendamiseks välispiiril ja seda testima; kaaluma võimalust kasutada Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelisel piiril hädaolukorra lahendamise plaanide testimiseks Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti korraldatavat simulatsiooniõppust;

31. kiiremas korras kehtestama integreeritud piirihalduse ja rände keskuse kontseptsiooni Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelisel piiril, et arendada ühtset piirihalduse süsteemi, tagada parem reageerimisvõime ja terviklik ülevaade olukorrast piirkondlikul tasandil;
32. kaaluma suutlikkuse suurendamiseks mõeldud Euroopa tugiprogrammi kehtestamist vajaliku integreeritud piirihalduse suutlikkuse loomiseks Kreeka ja Põhja-Makedoonia Vabariigi vahelisel piiril ning Kreeka ja Bulgaaria vahelisel piiril, konsulteerides muu hulgas Frontexi ja nende liikmesriikidega, kes on oma välispiiri halduses piirkondlikul ja kohalikul tasandil kasutusele võtnud integreeritud lähenemisviisi;
33. kiiremas korras ümber kujundama sissejuhatava ja täiendusõppe ning eriväljaõppe ning andma piirihaldusega tegelevatele politseitöötajatele sidusa kava alusel süstemaatiliselt ja regulaarselt koolitust vastavalt Schengeni piirieskirjade artiklile 16;
34. kiiremas korras pakkuma politseitöötajatele rohkem regulaarset väljaõpet dokumendipettuse alal ning vajadustele kohandatud koolitust piirikontrolli tegemise korra ja võõrkeelte alal, et nad oleksid suutelised kontrollima kõigi riiki sisenemise tingimuste täitmist ja hästi suhtlema.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
