

Bruxelles, den 19. december 2019
(OR. en)

15006/19

Interinstitutionel sag:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	19. december 2019
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14651/19
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Grækenlands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, nærmere betegnet de ydre landgrænser til Republikken Nordmakedonien og Bulgarien

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Grækenland anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, nærmere betegnet de ydre landgrænser til Republikken Nordmakedonien og Bulgarien, der blev vedtaget af Rådet på mødet den 19. december 2019.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Grækenlands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, nærmere betegnet de ydre landgrænser til Republikken Nordmakedonien og Bulgarien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Grækenland for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2018 på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2019) 2230 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, navnlig i forbindelse med gennemførelsen af en risikobaseret grænseforvaltningspolitik, sikring af passende uddannelse af ansatte, som foretager grænsekontrol, procedurerne for personkontrol ved indrejse, gennemførelsen af et integreret regionalt landgrænseovervågningssystem og forbedring af den strategiske koordinering vedrørende grænseforvaltning, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 og 34. Det er vigtigt, at alle de konstaterede mangler afhjælpes så hurtigt som muligt.
- (3) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Grækenland i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 fastsætte en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger, som skal afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Grækenland:

Landgrænsen mellem Grækenland og Republikken Nordmakedonien

1. at udvikle samarbejdet om operationelle spørgsmål mellem det græske politi og toldmyndighederne ved landgrænsen til Republikken Nordmakedonien med henblik på at forbedre kvaliteten af ind- og udrejsekontrollen
2. at implementere samarbejdsværktøjer såsom regelmæssige møder og daglige fælles briefinger, systematisk udveksling af informationer og risikoanalyser og anvende one-stop-kontrolsystemet til at gøre den indledende kontrol mere effektiv og reducere ventetiden
3. at formalisere samarbejdet mellem det græske politi og hæren ved landgrænsen til Republikken Nordmakedonien med henblik på at fastlægge klare regler for informationsudveksling samt eventuel operationel støtte til grænseovervågning i nødsituationer

4. at sikre et formelt, regelmæssigt og struktureret samarbejde mellem Grækenland og Republikken Nordmakedonien og implementere samarbejdsværktøjer såsom regelmæssige møder på regionalt og lokalt plan samt udveksling af informationer og risikoanalyser, herunder ved at overveje at oprette et center for politi- og toldsamarbejde ved den fælles grænse
5. at øge antallet af ansatte ved grænseovergangsstederne i Niki og Evzoni i henhold til Schengengrænsekodeksens¹ artikel 15 med henblik på at sikre et højt og ensartet niveau for ind- og udrejsekontrol
6. hurtigst muligt at gennemføre den fælles integrerede risikoanalysemodel (CIRAM 2.0) ved grænseovergangsstederne og i grænsepolitienhederne med henblik på ind- og udrejsekontrol og grænseovervågning, jf. artikel 11, stk. 1, i forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt², tildele opgaven til et tilstrækkeligt antal specialiserede ansatte og give disse den nødvendige uddannelse; at gøre effektiv brug af risikoanalyse i forbindelse med ind- og udrejsekontrol og grænseovervågning; at udarbejde særlige regionale og lokale risikoanalyseprodukter med henblik på at støtte grænsekontrollen og gøre brug af risikoprofiler i forbindelse med ind- og udrejsekontrol; at give de ansatte almen uddannelse i anvendelsen af risikoanalyser i forbindelse med grænsekontrol; at udbrede og integrere de relevante risikoanalyseprodukter, der udbydes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, på nationalt og regionalt plan
7. at udføre ind- og udrejsekontrol i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 8 ved mere systematisk at udspørge tredjelandsstatsborgere om formålet med det påtænkte ophold og de fornødne subsistensmidler og sikre, at der foretages behørig kontrol af passagerers identitet

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

8. hurtigst muligt at installere perimeterovervågning ved grænseovergangsstederne for at forhindre omgåelse af ind- og udrejsekontrol og sikre, at alle passagerer kontrolleres, når de passerer EU's ydre grænser, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8; hurtigst muligt at sikre, at afvikling af trafikken ved grænseovergangsstederne konstant overvåges af politiet med henblik på at forhindre, at ind- og udrejsekontrolproceduren omgås, og sikre, at alle passagerer kontrolleres systematisk
9. at sikre, at ind- og udrejsekontrollen gennemføres i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra a), nr. vi), navnlig med henblik på at sikre, at køretøjer, lastbiler og busser og deres indvendige rum systematisk kontrolleres for at forhindre ulovlig indrejse og grænseoverskridende kriminalitet
10. at sikre, at biometriske læsere, der anvendes med henblik på kontrol i visuminformationssystemet (VIS), også systematisk kan verificere fingeraftryk som påkrævet i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra b) og c), og artikel 18 i forordning (EF) nr. 2008/767 om visuminformationssystemet
11. at udlevere den skriftlige formular til de passagerer, der underkastes efterfølgende kontrol, på nabolandets sprog (Republikken Nordmakedonien) og på alle EU-sprog, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 5; at ajourføre formularen, så den henviser til de korrekte artikler i Schengengrænsekodeksen
12. at forbedre og modernisere infrastrukturen ved grænseovergangsstederne i Niki og Evzoni ved at udskifte og modernisere kontrolskrankerne ved den indledende kontrol med henblik på at forhindre, at uvedkommende kan se computerskærmen
13. at sikre permanent elforsyning ved grænseovergangsstedet i Evzoni med henblik på at sikre et permanent og ensartet niveau for ind- og udrejsekontrol

14. at ændre infrastrukturen ved grænseovergangsstedet i Evzoni ved at placere VIS-læsere foran kontrolskrankerne tæt på det område, hvor politiet udbeder sig rejsedokumenter, således at passagerne har adgang til dem uden at skulle indenfor
15. at bringe skiltningen ved grænseovergangsstedet i Evzoni i overensstemmelse med artikel 10 i og bilag III til Schengengrænsekodeksen og gøre brug af de installerede bomme med henblik på at forbedre afviklingen af trafikken

Landgrænsen mellem Grækenland og Bulgarien

16. at øge antallet af ansatte, der beskæftiger sig med indledende kontrol; at åbne kontrolskranker langs indrejsekørebanen med henblik på at gøre ind- og udrejsekontrollen mere effektiv og installere relevant udstyr
17. at sikre konstant ajourføring af oplysninger om og referencer til lovgivning, f.eks. Schengenvejledningen og Schengengrænsekodeksen

Grænseovervågning

18. at gennemføre grænseovervågning på alle besøgte steder i overensstemmelse med risikoanalyserne, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 13, stk. 3
19. at gennemføre CIRAM 2.0 på alle niveauer af grænseovervågningen og sikre den nødvendige uddannelse heri, jf. artikel 11, stk. 1, forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt
20. at benytte skræddersyede risikoanalyseprodukter på alle niveauer og garantere permanent adgang til dem
21. at indføre et passende briefing- og indberetningssystem til brug for det græske politis landpatruljer

22. at gøre brug af de tilgængelige risikoanalyseprodukter, navnlig dem, der udarbejdes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (f.eks. risikoanalyse for det vestlige Balkan)
23. at øge antallet af ansatte, der beskæftiger sig med grænseovervågning
24. at indføre et integreret teknisk landgrænseovervågningssystem, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 13, stk. 1
25. at fastlægge og gennemføre operative standardprocedurer for grænseovervågning og beredskabsplanlægning på regionalt og lokalt plan med henblik på at sikre grænsevagterne det krævede taktiske niveau for grænseovervågning
26. at integrere grænseovervågningen i den regionale og lokale beredskabsplan
27. at gennemføre et permanent system for uddannelse i spørgsmål om grænseovervågning, dokumentkontrol, screening og debriefing; at sikre de udpegede vagthavende og skifteholdsledere uddannelse i ledelse

Horisontale henstillinger

28. at færdiggøre de regionale beredskabsplaner hurtigst muligt, så de dækker alle relevante nationale interesserede parter med henblik på at løse krisesituationer ved de ydre grænser
29. at sikre kapacitet og beredskab, der kan anvendes som europæisk støtte, f.eks. gennemførelsen af Frontex' koordinerede fælles operationer, herunder ved grænsen mellem Grækenland og Republikken Nordmakedonien
30. at udvikle og teste operative standardprocedurer med henblik på at løse nødsituationer ved de ydre grænser; at overveje at anvende de simuleringsøvelser, der gennemføres af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, til at teste beredskabsplanen for grænsen mellem Grækenland og Nordmakedonien

31. at omsætte konceptet for integreret grænseforvaltning og migrationscentre hurtigst muligt ved grænsen mellem Grækenland og Nordmakedonien med henblik på at udvikle et ensartet grænseforvaltningssystem, en bedre reaktionskapacitet og en omfattende situationsbevidsthed på regionalt plan
32. at overveje at oprette et kapacitetsopbyggende europæisk støtteprogram til udvikling af den krævede integrerede grænseforvaltningskapacitet ved landgrænsen mellem Grækenland og Nordmakedonien og mellem Grækenland og Bulgarien, herunder ved at konsultere Frontex og de medlemsstater, der allerede har indført en integreret tilgang til grænseforvaltning på regionalt og lokalt plan ved deres ydre grænser
33. at ændre grunduddannelsen, opfriskningskurset og specialuddannelsen hurtigst muligt og give de ansatte ved politiet, som deltager i grænseforvaltning, regelmæssig uddannelse heri med udgangspunkt i en sammenhængende plan, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 16
34. hurtigst muligt at give de ansatte ved politiet mere regelmæssig uddannelse i dokumentsvindel foruden skræddersyet uddannelse i procedurerne for ind- og udrejsekontrol og fremmedsprog, således at de er i stand til at kontrollere, at indrejsebetingelserne er opfyldt, og kommunikere godt.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
