

Brusel 19. prosince 2019
(OR. en)

15006/19

Interinstitucionální spis:
2019/0231(NLE)

SCH-EVAL 216
FRONT 350
COMIX 578

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 19. prosince 2019

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 14651/19

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak **Řecko** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **správy vnější pozemní hranice s Republikou Severní Makedonie a Bulharskem**

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak Řecko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnější pozemní hranice s Republikou Severní Makedonie a Bulharskem, které přijala Rada na zasedání dne 19. prosince 2019.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2018 při hodnocení toho, jak Řecko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnější pozemní hranice s Republikou Severní Makedonie a Bulharskem

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Řecku nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných při schengenském hodnocení v oblasti správy vnější hranice, které proběhlo v roce 2018. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2019) 2230 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Vzhledem k významu dodržování schengenského *acquis*, zejména provádění politiky správy hranic na základě rizika, zajištění náležité úrovně vyškolených pracovníků pro ochranu hranic, postupů kontroly osob při vstupu, implementace integrovaného regionálního systému pro ostrahu pozemních hranic a zlepšení strategické koordinace v oblasti správy hranic by měla být přednostně provedena doporučení uvedená níže v bodech 2, 4, 6, 7, 8, 9, 12, 18, 19, 21, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 a 34. Je důležité, aby veškeré zjištěné nedostatky byly napraveny co nejdříve.
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by mělo Řecko vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak napraví nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Řecko by mělo

Pozemní hranice mezi Řeckem a Republikou Severní Makedonie

1. rozvíjet spolupráci v operačních záležitostech mezi řeckou policií a celní správou na pozemní hranici s Republikou Severní Makedonie za účelem zkvalitnění hraničních kontrol;
2. zavést nástroje pro spolupráci, jako jsou pravidelné schůzky a společné denní brífinky, systematická výměna informací a analýza rizik, používat systém kontroly na jednom místě s cílem zefektivnit kontroly v první linii a zkrátit čekání;
3. formalizovat spolupráci mezi řeckou policií a armádou na pozemní hranici s Republikou Severní Makedonie s cílem stanovit jasná pravidla pro výměnu informací a případnou operační podporu pro ostrahu hranic v mimořádných situacích;

4. zajistit formální, pravidelnou a strukturovanou spolupráci mezi Řeckem a Republikou Severní Makedonie a realizovat nástroje pro spolupráci, jako jsou pravidelné schůzky na regionální a místní úrovni, výměna informací a analýza rizik, a to rovněž posouzením zřízení střediska policejní a celní spolupráce na společné hranici;
5. navýšit personální kapacitu na hraničních přechodech Niki a Evzoni v souladu s článkem 15 Schengenského hraničního kodexu¹ s cílem zajistit vysokou a jednotnou úroveň hraničních kontrol;
6. urychleně provést model společné integrované analýzy rizik (CIRAM) 2.0 na hraničních přechodech a v jednotkách pohraniční policie pro hraniční kontroly a ostrahu hranic v souladu s čl. 11 odst. 1 nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž², přidělit tento úkol dostatečnému počtu specializovaných pracovníků a zajistit požadovanou úroveň odborného výcviku; účinně využívat analýzu rizik při ochraně hranic a ostraze hranic; připravovat specifické regionální a místní produkty analýzy rizik na pomoc při ochraně hranic a využívat u hraničních kontrol rizikové profily; zajistit pro personál obecné školení o využívání analýzy rizik při ochraně hranic; šířit a integrovat relevantní produkty analýzy rizik vydávané Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž na národní a regionální úrovni;
7. provádět hraniční kontroly v souladu s ustanoveními článku 8 Schengenského hraničního kodexu, a to systematictějšími pohovory se státními příslušníky třetích zemí zaměřenými na účel zamýšleného pobytu a na dostatečné prostředky na obživu, a zajistit řádné ověření totožnosti cestujících;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES, Úř. věst. L 251.

8. urychleně instalovat ostrahu obvodu hraničního přechodu, aby nedocházelo k případnému obcházení hraničních kontrol, a zajistit, aby byli zkontrolováni všichni cestující přecházející vnější hranici EU, jak vyžaduje článek 8 Schengenského hraničního kodexu; urychleně zajistit, aby na dopravní tok na hraničních přechodech neustále dohlíželi příslušníci policie, aby se hraniční kontrole nemohl nikdo vyhnout a aby byli systematicky kontrolováni všichni cestující;
9. zajistit, aby hraniční kontroly byly prováděny v souladu s čl. 8 odst. 3 písm. a) bodem vi) Schengenského hraničního kodexu, a zejména zajistit systematickou kontrolu osobních vozidel, nákladních vozidel a autobusů a jejich vnitřních částí za účelem prevence nelegálního překračování hranic a přeshraniční trestné činnosti;
10. zajistit, aby biometrické čtečky používané k ověřování prostřednictvím Vízového informačního systému (VIS) byly schopny také systematicky ověřovat otisky prstů, jak požaduje čl. 8. odst. 3 písm. b) a c) Schengenského hraničního kodexu a článek 18 nařízení (ES) č. 767/2008 o Vízovém informačním systému;
11. poskytovat cestujícím, kteří byli vybráni ke kontrole v druhé linii, písemný formulář v jazyce sousední země (Republika Severní Makedonie) a ve všech jazycích EU, aby byl zajištěn soulad s ustanoveními čl. 8 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu; aktualizovat tento formulář doplněním odkazů na správné články Schengenského hraničního kodexu;
12. vylepšit a modernizovat infrastrukturu na hraničních přechodech Niki a Evzoni nahrazením a modernizací kontrolních kabin pro hraniční kontroly v první linii tak, aby bylo rovněž zabráněno neoprávněnému sledování počítačových obrazovek;
13. zajistit stálé zásobování hraničního přechodu Evzoni elektřinou, aby byla zajištěna stálá a jednotná úroveň hraničních kontrol;

14. revidovat rozložení infrastruktury pro hraniční kontroly na hraničním přechodu Evzoni umístěním čteček VIS na přední část kontrolních kabin poblíž prostoru, který příslušníci policie používají k vyžádání cestovních dokladů, tak, aby k nim cestující měli přístup bez toho, aby museli vstupovat do kabin;
15. upravit ukazatele na hraničním přechodu Evzoni tak, aby byly v souladu s článkem 10 a přílohou III Schengenského hraničního kodexu, a využívat instalované závory ke zlepšení řízení dopravního toku;

Pozemní hranice mezi Řeckem a Bulharskem

16. navýšit počet zaměstnanců, kteří provádějí hraniční kontroly v první linii; otevřít kontrolní kabinu podél vstupního pruhu tak, aby byly hraniční kontroly efektivnější, a instalovat příslušné vybavení;
17. zajistit průběžnou aktualizaci informací a odkazů na právní předpisy, např. na schengenskou příručku a Schengenský hraniční kodex;

Ostraha hranic

18. provádět ostrahu hranic na všech navštívených místech v souladu s analýzou rizik, jak vyžaduje čl. 13 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu;
19. provést CIRAM 2.0 na všech úrovních ostrahy hranic a zajistit nezbytnou odbornou přípravu v souladu s čl. 11 odst. 1 nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž;
20. realizovat na všech úrovních produkty analýzy rizik přizpůsobené konkrétním podmínkám a zaručit jejich trvalou dostupnost;
21. zavést vhodný informační systém a systém hlášení pro pozemní hlídky řecké policie;

22. využívat dostupné produkty analýzy rizik, zejména ty, které připravuje Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (například Western Balkan Risk Analysis);
23. navýšit personál, který provádí ostrahu hranic;
24. provádět integrovaný systém technické ostrahy pozemní hranice v souladu s čl. 13 odst. 1 Schengenského hraničního kodexu;
25. zavést a provádět standardní operační postupy pro ostrahu hranic a plánování pro nepředvídané události na regionální a místní úrovni s cílem zajistit požadovanou úroveň taktiky ostrahy hranic používané pohraniční stráží;
26. integrovat ostrahu hranic do regionálního a místního plánování pro nepředvídané události;
27. zavést stálý systém odborné přípravy týkající se ostrahy hranic, školení v oblasti dokladů, prověřování a vedení pohovorů; a odborně proškolovat přidělené službu konající úředníky a vedoucí směn v oblasti manažerských dovedností;

Horizontální doporučení

28. urychleně finalizovat plány pro nepředvídané události na regionální úrovni tak, aby zahrnovaly všechny příslušné vnitrostátní zúčastněné strany a řešily krizové situace na vnějších hranicích;
29. zajistit kapacity a připravenost využívat evropskou podporu, jako například provádění společných operací koordinovaných agenturou Frontex i na hranici mezi Řeckem a Republikou Severní Makedonie;
30. rozvíjet a testovat standardní operační postupy pro zvládání mimořádných situací na vnějších hranicích; zvážit použití simulace prováděné Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž za účelem odzkoušení plánů pro nepředvídané události na hranici mezi Řeckem a Republikou Severní Makedonie;

31. naléhavě zřídit koncept střediska pro integrovanou správu hranic a migraci na hranici mezi Řeckem a Republikou Severní Makedonie, aby vznikl jednotný systém správy hranic, zlepšila se schopnost reakce a zavedl se komplexní přehled o situaci na regionální úrovni;
32. zvážit zřízení evropského programu na podporu budování kapacit za účelem rozvoje požadovaných kapacit pro integrovanou správu hranic na pozemní hranici mezi Řeckem a Republikou Severní Makedonie a na řecko-bulharské pozemní hranici, a to mimo jiné konzultováním agentury Frontex a členských států, které již na svých hranicích integrovaný přístup ke správě hranic na regionální a místní úrovni zavedly, a poučením se z jejich zkušeností;
33. naléhavě přepracovat úvodní, udržovací a specializovanou odbornou přípravu a poskytovat systematická a pravidelná školení pro příslušníky policie, kteří jsou zapojeni do správy hranic na základě koherentního plánování v souladu článkem 16 Schengenského hraničního kodexu;
34. naléhavě pro příslušníky policie zajistit pravidelnější odbornou přípravu, pokud jde o padělání dokladů, jakož i speciálně uzpůsobenou odbornou přípravu o postupech hraniční kontroly a výuku cizích jazyků, aby příslušníci policie byli schopni ověřovat všechny podmínky vstupu a dobře komunikovat.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
