



Svet
Evropske unije

Bruselj, 1. december 2016
(OR. en)

14981/16

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0276 (COD)

ECOFIN 1133	EDUC 403
CODEC 1764	SOC 749
POLGEN 153	EMPL 502
COMPET 621	EF 371
RECH 335	AGRI 641
ENER 407	TELECOM 258
TRANS 465	UEM 401
ENV 746	JAI 1016

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Naložbeni načrt za Evropo Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) 2015/1017 v zvezi s podaljšanjem Evropskega sklada za strateške naložbe ter uvedbo tehničnih izboljšav za ta sklad in Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe – splošni pristop

Po seji Coreperja 30. novembra 2016 vam v prilogi pošiljamo revidirano kompromisno besedilo predsedstva o navedenem predlogu, da bi Svet ECOFIN na seji 6. decembra 2016 lahko sprejel splošni pristop.

Spremembe glede na besedilo predloga Komisije so označene s **krepkim tiskom**, črtani deli pa z (...).

Pravno-jezikovne spremembe so označene s *poševnim tiskom*.

Predlog

UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

z dne

o spremembi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) 2015/1017 v zvezi s podaljšanjem Evropskega sklada za strateške naložbe ter uvedbo tehničnih izboljšav za ta sklad in Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 172 in 173, tretjega odstavka člena 175 in člena 182(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Po predstavitvi naložbenega načrta za Evropo novembra 2014¹ so se pogoji za razmah naložb izboljšali, vrača pa se tudi zaupanje v evropsko gospodarstvo in rast. Gospodarstvo Unije že četrto leto zmerno okreva in bruto domači proizvod se je v letu 2015 povečal za 2 %. Vsestranska prizadevanja, ki so se začela z naložbenim načrtom, že prinašajo konkretne rezultate, čeprav makroekonomskih učinkov večjih naložbenih projektov ni mogoče pričakovati takoj. Naložbe naj bi se v letih 2016 in 2017 po pričakovanjih postopno povečevale, čeprav še ne dosežajo preteklih ravni.

¹ COM(2014) 903 final.

- (2) Ta pozitivni zagon bi bilo treba ohraniti, zato si je treba še naprej prizadevati, da bi naložbe ponovno dosegle dolgoročno vzdržni trend. Mehanizmi v okviru naložbenega načrta dobro delujejo in treba bi jih bilo okrepiti, da se bo nadaljevala mobilizacija zasebnih naložb v sektorje, pomembne za prihodnost Evrope, in v sektorje s še prisotnim nedelovanjem trga ali neoptimalnimi naložbenimi okoliščinami.
- (3) Komisija je 1. junija 2016 izdala sporočilo z naslovom „Evropa spet vlaga – pregled izvajanja naložbenega načrta za Evropo in naslednji koraki“, ki povzema dosedanje dosežke naložbenega načrta in načrtovane prihodnje ukrepe, vključno s podaljšanjem Evropskega sklada za strateške naložbe (v nadaljnjem besedilu: EFSI) čez prvotno triletno obdobje, povečanjem sredstev v delu za mala in srednja podjetja (v nadaljnjem besedilu: MSP) v okviru obstoječega okvira in izboljšanjem Evropskega svetovalnega vozlišča za naložbe (v nadaljnjem besedilu: EIAH).
- (4) EFSI, katerega izvajalka in sopokroviteljica je skupina EIB, je na dobri poti, da doseže cilj mobilizirati najmanj 315 milijard EUR v dodatnih naložbah v realni sektor do sredine leta 2018. Tržna absorpcija je še posebej hitra v okviru dela za MSP, kjer EFSI močno presega pričakovanja. Julija 2016 so bila zato v okviru obstoječih parametrov Uredbe (EU) 2015/1017² sredstva v delu za MSP povečana za 500 milijonov EUR. Zaradi izredno velikega povpraševanja na trgu po financiranju MSP v okviru EFSI bo večji delež financiranja namenjen MSP: 40 % povečane sposobnosti EFSI za prevzemanje tveganj bi moralo biti namenjenih za izboljšanje dostopa MSP do financiranja.

²

Uredba (EU) 2015/1017 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. junija 2015 o Evropskem skladu za strateške naložbe, Evropskem svetovalnem vozlišču za naložbe in Evropskem portalu naložbenih projektov ter o spremembi uredb (EU) št. 1291/2013 in (EU) št. 1316/2013 – Evropski sklad za strateške naložbe (UL L 169, 1.7.2015, str. 1).

- (5) Evropski svet je 28. junija 2016 v svojih sklepih ugotovil, da naložbeni načrt za Evropo in zlasti (...) EFSI že dajeta konkretne rezultate in sta pomembno sredstvo za pomoč pri spodbujanju zasebnih naložb, ob racionalni uporabi omejenih proračunskih sredstev. Komisija namerava kmalu predstaviti predloge v zvezi s prihodnostjo EFSI, ki bi jih morala Evropski parlament in Svet obravnavati prednostno.
- (6) EFSI je bil ustanovljen za začetno obdobje treh let in z namenom mobilizirati najmanj 315 milijard EUR naložb. Glede na njegov uspeh si Komisija prizadeva za podvojitev tega sklada, tako v smislu trajanja kot finančne zmogljivosti. Pravno podaljšanje zajema obdobje sedanjega večletnega finančnega okvira in naj bi do leta 2020 zagotovilo naložbe v skupni vrednosti vsaj pol bilijona EUR. Da bi še povečali uspešnost EFSI in dosegli načrtovano podvojitev naložbenega cilja, so države članice **pozvane**, naj prispevajo v sklad.

- (7) (...) Vsak nov predlog za podaljšanje naložbenega obdobja po letu 2020 bi moral temeljiti na poročilih, ki jih Komisija predloži Evropskemu parlamentu in Svetu ter vsebujejo [...] neodvisne ocene o uporabi te uredbe. V prvem poročilu, ki naj bi bilo predloženo do 30. junija 2018, bi morale biti ocenjeno delovanje EFSI, uporaba jamstva EU in delovanje EIAH. Poleg tega bi morale biti v poročilu navedeno, ali EFSI predstavlja dobro porabo sredstev iz proračuna EU, mobilizira zadostno raven zasebnega kapitala in privablja zasebne naložbe. Glavne ugotovitve iz tega poročila bi morale biti podlaga za razprave o EFSI v pogajanjih o naslednjem večletnem finančnem okviru. V naslednjem poročilu, ki naj bi bilo predloženo do 31. decembra 2019, bi bilo treba navesti, ali EFSI dosega svoje cilje, zlasti glede dodatnosti projektov. Poleg tega bi bilo treba v poročilu podati oceno o širših naložbenih okoliščinah v EU in se izreči o tem, ali je ohranjanje sistema za podporo naložbam upravičeno oziroma ali bi bilo treba poskrbeti za urejeno ukinitvev EFSI ob ohranitvi jamstva EU za operacije, ki so bile na podlagi te uredbe že odobrene. Glavne ugotovitve iz tega poročila bi morale dati zagon nadaljnjemu izvajanju ali sprožiti ukinitvev sistema po letu 2020.

(8) Podaljšani EFSI naj bi bil namenjen odpravljanju še prisotnega nedelovanja trga in neoptimalnih naložbenih okoliščin ter nadaljnji mobilizaciji finančnih sredstev iz zasebnega sektorja v naložbe, ki so bistvenega pomena za prihodnje ustvarjanje delovnih mest (tudi za mlade) v Evropi, rast in konkurenčnost z okrepljeno dodatnostjo. To vključuje naložbe na področjih energije, okolja in podnebnih ukrepov, socialnega in človeškega kapitala ter z njim povezane infrastrukture, zdravstvenega varstva, raziskav in inovacij, čezmejnega in trajnostnega prometa ter digitalne preobrazbe. (...) **V skladu z zavezanostjo EU globalnemu boju proti podnebnim spremembam bi morale operacije, ki jih podpira EFSI, v čim večjem obsegu prispevati k doseganju ciljev COP21. Za okrepitev podnebnega vidika v okviru EFSI bi morala EIB na podlagi izkušenj, ki jih je pridobila kot eden najpomembnejših nosilcev podnebnega financiranja na svetu, uporabiti svojo mednarodno dogovorjeno metodologijo za verodostojno opredelitev elementov podnebnih ukrepov ali deležev stroškov. Več sredstev bi bilo treba nameniti tudi prednostnim projektom v zvezi z medsebojno povezanostjo na energetske področju in projektom za energetske učinkovitost. (...) Kljub temu, da so projekti s področja kmetijstva, gozdarstva, ribištva, akvakulture in drugih segmentov širšega biogospodarstva že zdaj upravičeni, bi bilo treba zaradi jasnosti izrecno določiti, da zadevni projekti spadajo v okvir splošnih ciljev in so torej upravičeni do podpore EFSI.**

(8a) Svet v sestavi za zunanje zadeve je na seji 14. novembra 2016 sklenil, da se bo z zanimanjem seznanil z izidom razprav o upravičenosti obrambne industrije do financiranja prek (...) EIB in tudi iz (...) EFSI. Ob upoštevanju tega se razume, da se jamstvo EU za operacije financiranja in naložbene operacije EIB, ki podpirajo cilje iz člena 9(2) Uredbe (EU) št. 2015/1017, lahko v okviru omejitev iz Pogodb odobri tudi za projekte, povezane z varnostnim in obrambnim sektorjem. Vsako spremembo seznam EIB z upravičenimi sektorji morajo odobriti organi upravljanja EIB.

- (9) Pri izboru projektov bi bilo treba okrepiti dodatnost, ključno značilnost sklada EFSI. Zlasti pa je treba poudariti, da bi morale biti operacije do podpore EFSI upravičene le, če se z njimi odpravlja jasno prepoznano nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine. **Nedelovanje trga ima različne vzroke (...) ter lahko povzroči nezadostno povpraševanje po naložbah in preskromno ali nezadostno ponudbo financiranja med tržnimi udeleženci, kar vodi v neoptimalne naložbene okoliščine.**
- (9a) Za operacije na področju infrastrukture v okviru dela za infrastrukturo in inovacije, ki povezujejo dve ali več držav članic, vključno z e-infrastrukturo, bi se moralo **praviloma** šteti, da vključujejo dodatnost, saj so te že same po sebi precej zahtevne in imajo visoko dodano vrednost za Unijo.
- (10) **Da se zagotovi večja geografska pokritost in izboljša** učinkovitost ukrepov v okviru EFSI, bi bilo treba pri operacijah spodbujati kombiniranje, namreč združevanje nepovratnih oblik pomoči in/ali finančnih instrumentov iz proračuna Unije, na primer **evropskih strukturnih in investicijskih skladov ali tistih, ki** so na voljo v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope, in financiranja iz skupine EIB, vključno s financiranjem EIB v okviru EFSI, pa tudi drugih vlagateljev. S kombiniranjem naj bi dosegli povečanje dodane vrednosti odhodkov Unije, in sicer s privabljanjem dodatnih sredstev zasebnih vlagateljev, ter zagotovili, da se podprejo ukrepi, ki bodo ekonomsko in finančno izvedljivi. **Z nadaljnjimi ukrepi je treba zagotoviti, da bo mogoče enostavno kombinirati sredstva EU in podporo iz EFSI.** Komisija je že objavila konkretne smernice o tej zadevi, vendar bi bilo treba nadalje oblikovati pristop glede vprašanja združevanja sredstev iz EFSI s sredstvi EU. **Da se zagotovi gospodarska učinkovitost in ustrezen finančni vzvod, takšno kombiniranje financiranja ne bi smelo preseči 90 % skupnih stroškov projekta za najmanj razvite regije in 80 % za vse druge regije.**

- (11) Da bi okrepili uporabo EFSI v manj razvitih regijah in regijah v prehodu, bi bilo treba razširiti obseg splošnih ciljev, upravičenih do podpore EFSI. **Take projekte bi moral še naprej preučevati naložbeni odbor in morali bi izpolnjevati ista merila za upravičenost uporabe jamstva EU, vključno z načelom dodatnosti.**
- (12) Za celotno naložbeno obdobje bi morala Unija zagotovi jamstvo Unije (v nadaljnjem besedilu: jamstvo EU), ki ne bi smelo nikoli preseči 26 000 000 000 EUR, da se EFSI omogoči podpiranje naložb; od tega bi moralo biti največ 16 000 000 000 EUR na voljo pred 6. julijem 2018.
- (13) Po pričakovanjih naj bi EIB in EIS ob jamstvu EU, povečanem za 7 500 000 000 EUR, ki jih zagotovi EIB, s podporo EFSI ustvarila za 100 000 000 000 EUR dodatnih naložb. Znesek 100 000 000 000 EUR iz EFSI naj bi do konca leta 2020 ustvaril vsaj za 500 000 000 000 EUR dodatnih naložb v realno gospodarstvo.
- (14) Da bi prispevek v jamstveni sklad EU za dodatne naložbe lahko delno financirali iz splošnega proračuna Unije, bi bilo treba prerezporediti del razpoložljivih sredstev za Instrument za povezovanje Evrope (IPE), določenih v Uredbi (EU) št 1316/2013 Evropskega parlamenta in Sveta³. Poleg tega bi bilo treba 1 145 797 000 EUR odobrenih proračunskih sredstev prerezporediti s finančnih instrumentov IPE na del IPE, ki zajema nepovratna sredstva, da bi tako olajšali kombiniranje z EFSI ali z drugimi ustreznimi instrumenti, zlasti tistimi, namenjenimi energetske učinkovitosti.

³ Uredba (EU) št. 1316/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope, spremembi Uredbe (EU) št. 913/2010 in razveljavitvi uredb (ES) št. 680/2007 in (ES) št. 67/2010 (UL L 348, 20.12.2013, str. 129).

- (15) Na podlagi izkušenj, pridobljenih z naložbami, ki jih podpira EFSI, bi moral ciljni znesek jamstvenega sklada znašati 35 % skupnih obveznosti jamstva EU, kar bi zagotovilo ustrezno raven varstva.
- (16) Glede na izjemno tržno povpraševanje po financiranju MSP v okviru EFSI, ki bo po pričakovanjih še naraščalo, bi bilo treba del EFSI, namenjen MSP, okrepiti. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti socialnim podjetjem, tudi z razvojem in uvedbo novih instrumentov.
- (17) EIB in EIS bi morala poskrbeti, da bodo končni upravičenci, vključno z MSP, obveščeni o obstoju podpore iz EFSI, da bi tako izboljšali prepoznavnost jamstva EU, ki se dodeljuje na podlagi Uredbe (EU) 2015/1017.
- (18) Za izboljšanje preglednosti operacij EFSI bi moral naložbeni odbor v svojih odločitvah, ki se – **potem ko operacije odobri svet direktorjev EIB** – objavijo in so dostopne javnosti, pojasniti, zakaj meni, da bi bilo treba za določeno operacijo odobriti jamstvo EU, pri čemer bi se moral še posebej osredotočiti na izpolnjevanje merila dodatnosti. Po podpisu operacije v sklopu jamstva EU, bi bilo treba preglednico kazalnikov objaviti.
- (19) (...) **EIB pri izvajanju operacij ne bi smela uporabljati struktur za izogibanje davkom niti sodelovati v njih, predvsem ko gre za sisteme agresivnega davčnega načrtovanja; deluje naj v skladu z zakonodajo Unije ter dosledno upošteva ustrezna načela in smernice, določene v sklepih Sveta, zlasti sklepih z dne 8. novembra 2016, natančneje v Prilogi k zadevnim sklepom.**

- (20) Poleg tega je primerno pojasniti nekatere tehnične vidike vsebine sporazuma o upravljanju EFSI in dodelitvi jamstva EU ter instrumentov, ki jih zajema, vključno z zavarovanjem za tveganje zaradi nihanja menjalnih tečajev v nekaterih okoliščinah. Sporazum z EIB o upravljanju EFSI in dodelitvi jamstva EU bi bilo treba prilagoditi v skladu s to uredbo.
- (21) (...) EIAH bi bilo treba izpopolniti, njegove dejavnosti pa bi morale biti usmerjene (...) **na dejavno prispevanje, kjer je to mogoče, k sektorski in geografski diverzifikaciji EFSI ter po potrebi na zagotavljanje podpore EIB pri pripravah projektov. V (...) državah članicah, ki imajo težave pri razvijanju projektov, zlasti v okviru EFSI, bi bilo treba zagotoviti lokalno prisotnost EIAH. Da bi se storitve EIAH uporabljale čim širše, bi moral na državo članico skušati skleniti vsaj en sporazum o sodelovanju z nacionalno spodbujevalno banko ali institucijo. Ti cilji bi se morali dopolnjevati, ne pa si nasprotovati. Poleg tega bi moral EIAH posebno pozornost nameniti podpori pri pripravi projektov, v katere sta vključeni dve ali več držav članic, in projektov, ki prispevajo k doseganju ciljev COP21. (...) Dejavno bi moral prispevati tudi k vzpostavitvi naložbenih platform in svetovati glede združevanja drugih virov financiranja Unije z EFSI. Pri opravljanju svojega dela bi moral EIAH še naprej zagotavljati dopolnjevanje svojih storitev.**

- (21a) Evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik temelji na podrobni analizi načrtov držav članic EU za proračunske, makroekonomske in strukturne reforme, državam članicam pa zagotavlja priporočila za posamezne države. Glede na navedeno bi morala EIB obveščati Komisijo o svojih ugotovitvah glede naložbenih ovir in ozkih grl v državah članicah, ugotovljenih pri izvajanju naložbenih operacij, ki jih ureja ta uredba. Komisija naj te ugotovitve med drugim upošteva pri dejavnostih, ki jih izvaja v okviru tretjega stebra naložbenega načrta.
- (22) Uredbo (EU) št. 1316/2013 in Uredbo (EU) št. 2015/1017 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) št. 2015/1017 se spremeni:

(1) člen 4(2) se spremeni:

(a) v točki (a) se točka (ii) nadomesti z naslednjim:

„(ii) znesek, ki ni nižji od [7 500 000 000 EUR], v jamstvih ali denarnih sredstvih, ter pogoje finančnega prispevka, ki ga zagotovi EIB prek EFSI;“;

(b) v točki (c) se točka (i) nadomesti z naslednjim:

„(i) podrobnimi pravili o zagotavljanju jamstva EU, v skladu s členom 11, vključno z njegovo ureditvijo glede kritja in njegovim določenim kritjem za portfelje posameznih vrst instrumentov ter zadevnimi dogodki, ki sprožijo morebitne unovčitve jamstva EU;“;

(2) v členu 5(1) se tretji pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Za uspešnejše odpravljanje nedelovanja trga ali neoptimalnih naložbenih okoliščin imajo posebne dejavnosti EIB, ki jih podpira EFSI, ponavadi značilnosti, kot so podrejenost, sodelovanje pri instrumentih delitve tveganja, čezmejne značilnosti in izpostavljenost posebnim tveganjem, ali druge opredeljive vidike, podrobneje opisane v Prilogi II.

EFSI lahko podpira tudi projekte EIB, ki imajo nižje tveganje, kot je minimalno tveganje v okviru posebnih dejavnosti EIB, če je uporaba jamstva EU potrebna za zagotovitev dodatnosti, kakor je opredeljena v prvem pododstavku tega odstavka.

Za projekte, **ki se obravnavajo kot kandidati za podpora** iz EFSI in gre pri njih za fizično infrastrukturo, ki povezuje dve ali več držav članic, **vključno z e-infrastrukturo, lahko pa tudi za razširitev infrastrukture oziroma storitev, povezanih s takšno fizično infrastrukturo (...), se praviloma** tudi šteje, da zagotavljajo dodatnost.“;

(3) v členu 6(1) se uvodne besede nadomestijo z naslednjim:

„Sporazum o EFSI določa, da se z EFSI podpirajo projekti, s katerimi se odpravljajo nedelovanje trga ali neoptimalne naložbene okoliščine in ki:“;

(4) člen 7 se spremeni:

(a) odstavek 8 se spremeni:

(i) točka (e) se nadomesti z naslednjim:

„(e)podnebni ukrepi, varstvo in upravljanje okolja;“;

(ii)doda se naslednja točka:

„(l) kmetijstvo, **gozdarstvo**, ribištvo, (...) akvakultura **in drugielementi širšega biogospodarstva.**“;

- (b) v odstavku 10 se drugi stavek nadomesti z naslednjim:

„Vsak član naložbenega odbora usmerjevalnemu odboru, izvršnemu direktorju in namestniku izvršnega direktorja takoj sporoči vse informacije, ki so potrebne za redno preverjanje, da ni prišlo do nasprotja interesov.“;

- (c) v odstavku 11 se doda naslednji stavek:

„Izvršni direktor je odgovoren za obveščanje usmerjevalnega odbora o vseh morebitnih tovrstnih kršitvah, s katerimi je seznanjen, in predlaga ustrezne ukrepe.“;

- (d) v odstavku 12 se drugi stavek drugega pododstavka nadomesti z naslednjim:

„Odločitve o odobritvi uporabe jamstva EU so javne in dostopne ter vsebujejo utemeljitev odločitve s posebnim poudarkom na izpolnjevanju merila dodatnosti. Objava, **ki se opravi po odobritvi operacije v svetu direktorjev EIB**, ne vsebuje poslovno občutljivih informacij. Naložbenemu odboru je pri sprejemanju odločitev v oporo dokumentacija, ki jo predloži EIB.“;

- (5) člen 9 se spremeni:

- (a) odstavek 2 *se spremeni*:

- (i) dodajo se naslednje točke:

„(h)kmetijstvo, **gozdarstvo**, ribištvo, (...) akvakultura **in drugi elementi širšega biogospodarstva**;

- (i) za manj razvite regije in regije v prehodu, kot so navedene v Prilogi I in Prilogi II k Izvedbenemu sklepu Komisije 2014/99/EU⁴, druga industrija in storitve, upravičene do podpore EIB.“;
- (ii) doda se naslednji pododstavek:

„Ob priznavanju, da naravo EFSI določajo sile povpraševanja, skuša EIB doseči, da (...) vsaj 40 % financiranja iz EFSI (...) pri kombiniranih ciljih v okviru dela za infrastrukturo in inovacije (...) prispeva k podnebnim ukrepom v skladu z zavezami, sprejetimi v okviru COP21. V tem izračunu se ne upošteva financiranje iz EFSI za MSP in podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo. (...).“;

- (b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Naložbeno obdobje, v katerem se lahko odobri jamstvo EU za podporo operacij financiranja in naložbenih operacij, ki jih ureja ta uredba, traja do:

(a) 31. decembra 2020, za operacije EIB, za katere sta EIB in upravičenec ali finančni posrednik podpisala pogodbo do 31. decembra 2022;

(b) 31. decembra 2020, za operacije EIF, za katere sta EIF in finančni posrednik podpisala pogodbo do 31. decembra 2022.“;

⁴ Izvedbeni sklep Komisije št. 2014/99/EU z dne 18. februarja 2014 o določitvi seznama regij, upravičenih do financiranja iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Evropskega socialnega sklada, ter držav članic, upravičenih do financiranja iz Kohezijskega sklada, za obdobje 2014–2020, UL L 50, 20.2.2014, str. 22.

(c) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

(...)

„Vsak nov predlog o podaljšanju naložbenega obdobja, v katerem se lahko odobri jamstvo EU, mora biti utemeljen – med drugim – na neodvisni oceni iz člena 18 (...)(6) in (7).“;

(6) v členu 10(2) se točka (a) nadomesti z naslednjim:

„(a) posojila EIB, jamstva, posredna jamstva, instrumenti kapitalskih trgov, katera koli druga oblika instrumentov za financiranje ali izboljšanje kreditne kvalitete, vključno s podrejenim dolgom, ter udeležba v obliki lastniškega kapitala ali navideznega lastniškega kapitala, tudi v korist nacionalnih spodbujevalnih bank ali institucij, naložbenih platform ali investicijskih skladov;“;

(7) člen 11 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Znesek jamstva EU nikoli ne sme preseči 26 000 000 000 EUR, od česar se lahko del dodeli za financiranje ali jamstva s strani EIB, zagotovljena EIS, v skladu z odstavkom 3. Skupna neto plačila iz splošnega proračuna Unije v okviru jamstva EU ne smejo preseči 26 000 000 000 EUR in ne smejo preseči 16 000 000 000 EUR pred 6. julijem 2018.“;

(b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

(a) „3. Če EIB zagotovi EIS financiranje ali jamstva za izvajanje operacij financiranja in naložbenih operacij EIB, je z jamstvom EU zagotovljeno polno jamstvo za tovrstno financiranje ali jamstva pod pogojem, da EIB zagotovi znesek financiranja ali jamstev v višini **do** [4 000 000 000] EUR brez kritja jamstva EU, in sicer do začetnega najvišjega zneska 6 500 000 000 EUR. Brez poseganja v odstavek 1 lahko usmerjevalni odbor ta znesek po potrebi zviša **do največ 10 000 000 000 EUR, pri čemer pa EIB ni dolžna ustrezno zvišati zagotovljenih zneskov nad začetni najvišji znesek.**

(b) v odstavku 6 se točki (a) in (b) nadomestita z naslednjim:

- „(a) za dolžniške instrumente iz člena 10(2)(a), glavnico in vse obresti ter zneske, dolgovane EIB, ki jih ta institucija ni prejela v skladu s pogoji o finančnih operacijah do neizpolnitve obveznosti; izgube, ki izhajajo iz nihanj valut, ki niso euro, na trgih, na katerih so možnosti dolgoročnega varovanja pred tveganjem omejene; v zvezi s podrejenim dolgom se odlog, zmanjšanje ali zahtevan izstop štejejo za neizpolnitev obveznosti;
- (b) za naložbe v lastniški kapital ali navidezni lastniški kapital iz člena 10(2)(a), vložene zneske in z njimi povezane stroške financiranja ter izgube zaradi nihanj valut, ki niso euro;“;

(8) člen 12 se spremeni:

(a) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. Vplačila v Jamstveni sklad iz odstavka 2 se uporabijo, da se doseže ustrezna raven (v nadaljnjem besedilu: ciljni znesek), ki odraža vse obveznosti jamstva EU. Ciljni znesek se določi na 35 % vseh obveznosti jamstva EU.“;

(b) odstavek 7 se nadomesti z naslednjim:

„7. Če se stanje sredstev v Jamstvenem skladu 1. julija 2018 zaradi unovčitev jamstva EU zniža pod 50 % ciljnega zneska oziroma bi se glede na oceno tveganja Komisije lahko znižalo pod to raven v enem letu, Komisija predloži poročilo o izrednih ukrepih, ki bi utegnili biti potrebni.“;

(c) odstavki 8, 9 in 10 se nadomestijo z naslednjim:

„8. Po unovčitvi jamstva EU se vplačila v Jamstveni sklad, določena v točkah (b) in (d) odstavka 2, ki presegajo ciljni znesek, uporabijo znotraj omejitev naložbenega obdobja iz člena 9 za obnovitev jamstva EU do polnega zneska.

9. Vplačila v Jamstveni sklad iz točke (c) odstavka 2 se uporabijo za obnovitev jamstva EU do njegovega polnega zneska.

10. Če se jamstvo EU v celoti obnovi do višine 26 000 000 000 EUR, se morebitni presežek ciljnega zneska v Jamstvenem skladu prenese v splošni proračun Unije kot notranji namenski prejemek v skladu s členom 21(4) Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 za vse proračunske vrstice, katerih sredstva so bila morebiti prerazporejena v Jamstveni sklad.“;

(9) člen 14 se spremeni:

(a) odstavek 1 se spremeni:

(i) v prvem pododstavku se drugi stavek nadomesti z naslednjim:

„Ta podpora vključuje ciljno usmerjeno podporo pri uporabi tehnične pomoči za strukturiranje projektov, uporabi inovativnih finančnih instrumentov in uporabi javno-zasebnih partnerstev, pri čemer se upoštevajo posebnosti in potrebe držav članic z manj razvitimi finančnimi trgi.“;

(ii) v drugem pododstavku se doda naslednje:

„ter podnebnih ukrepov, zlasti v okviru COP 21 (...).“;

(b) odstavek 2 se spremeni:

(i) točka (c) se nadomesti z naslednjim:

„(c) uporabo lokalnega znanja za lažje zagotavljanje podpore iz EFSI po vsej Uniji in, kadar je mogoče, za sektorsko in geografsko diverzifikacijo EFSI iz oddelka 8 Priloge II s podpiranjem EIB pri pripravi novih operacij;“;

(ii) točka (e) se nadomesti z naslednjim:

„(e) zagotavljanjem proaktivne **svetovalne** podpore pri ustanavljanju naložbenih platform;“;

(iii) doda se naslednja točka (f):

„(f) svetovanjem o združevanju drugih virov financiranja Unije (kot so evropski strukturni in investicijski skladi, program Obzorje 2020 in Instrument za povezovanje Evrope) z EFSI.“;

(c) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. EIAH si za doseganje cilja iz odstavka 1 in za lažje zagotavljanje svetovalne podpore na lokalni ravni prizadeva uporabljati strokovno znanje EIB, Komisije, nacionalnih spodbujevalnih bank ali institucij ter organov upravljanja evropskih strukturnih in investicijskih skladov.“;

(d) v odstavku 6 se drugi stavek nadomesti z naslednjim:

„Sodelovanje med EIAH na eni strani in nacionalno spodbujevalno banko ali institucijo, mednarodno (...) **finančno** institucijo ali organom upravljanja, tudi tistim, ki deluje kot nacionalni svetovalec, ki ima potrebno strokovno znanje in izkušnje za namene EIAH, na drugi strani, lahko poteka v obliki pogodbenega partnerstva. **EIAH bi moral skušati skleniti vsaj en sporazum o sodelovanju z nacionalno spodbujevalno banko ali institucijo na državo članico. V državah članicah, v katerih takšne institucije ni, lahko EIAH, če je to primerno, zagotovi proaktivno svetovalno podporo za njeno ustanovitev.**“;

(e) *vstavi se naslednji odstavek 6a:*

„6a. Za lažje doseganje širšega geografskega dometa svetovalnih storitev in v podporo njihovem lokalnemu razvoju se v (...) državah članicah, ki imajo težave pri razvijanju projektov, zlasti v okviru EFSI, brez poseganja v odstavek 6 zagotovi lokalna prisotnost EIAH.“

(9a) *v členu 16(1) se doda naslednji stavek:*

„V to poročilo se enkrat na leto vključi seznam glavnih naložbenih ovir v državah članicah, ugotovljenih pri izvajanju naložbenih operacij, ki jih ureja ta uredba.“;

(10) člen 18 se spremeni:

(a) odstavek 6 se nadomesti z naslednjim:

„6. Komisija do 30. junija 2018 (...) Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo, ki vsebuje neodvisno oceno (...), kar zadeva:

(a) delovanje EFSI, uporabo jamstva EU in delovanje EIAH;

(b) vprašanje, ali EFSI predstavlja dobro porabo sredstev iz proračuna EU, mobilizira zadostno raven zasebnega kapitala in privablja zasebne naložbe.

(b) odstavek 7 se nadomesti z naslednjim:

„7. Komisija do 31. decembra 2019 Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo, ki vsebuje neodvisno oceno uporabe te uredbe, kar zadeva:

- (a) **vprašanje, ali EFSI dosega svoje cilje, še zlasti glede dodatnosti projektov, in vpliva na rast in zaposlovanje;**
- (b) **vprašanje, ali je ohranjanje sistema za podporo naložbam upravičeno oziroma ali ne bi bilo treba poskrbeti za urejeno ukinitvev EFSI ob ohranitvi jamstva EU za operacije, ki so bile že odobrene na podlagi te uredbe.“;**

(c) odstavek 8 se črta;

(11) v členu 19 se doda naslednji odstavek:

„EIB in EIS obvestita končne prejemnike, vključno z MSP, o obstoju podpore EFSI, oziroma to obveznost obveščanja preneseta na finančne posrednike.“;

(12) člen 22(1) se nadomesti z naslednjim:

„1. EIB, EIS in vsi finančni posredniki pri svojih operacijah financiranja in naložbenih operacijah, ki jih ureja ta uredba, ne podpirajo nobenih dejavnosti, ki se izvajajo v nezakonite namene, vključno s pranjem denarja, financiranjem terorizma, organiziranim kriminalom, davčnimi goljufijami in davčnimi utajami, korupcijo in goljufijami, ki škodijo finančnim interesom Unije.

EIB in EIS zlasti ne sodelujeta v nobenih operacijah financiranja ali naložbenih operacijah, ki se izvajajo prek nosilca s sedežem v jurisdikciji, ki ne sodeluje z Unijo na področju uporabe mednarodno dogovorjenih davčnih standardov glede preglednosti in izmenjave podatkov **ali mednarodno dogovorjenih pravil o boju proti pranju denarja ali boju proti financiranju terorizma.**

EIB in EIS pri svojih operacijah financiranja in naložbenih operacijah, ki jih ureja ta uredba, ne uporabljata praks, ki niso v skladu z načeli o dobrem davčnem upravljanju v EU, kot jih določa zakonodaja Unije (...), oziroma pri njih ne sodelujeta. **V zvezi s tem EIB kar najbolj upošteva politike Unije.**

(...) “;

- (13) v členu 23(2) se prvi in drugi stavek prvega pododstavka nadomestita z naslednjim:

Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 7(13) in (14) se prenese na Komisijo za obdobje petih let od 4. julija 2015. Komisija najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja pripravi poročilo o prenesenem pooblastilu.“;

- (14) Priloga II se spremeni, kot je določeno v Prilogi k tej uredbi.

Člen 2

[Uredba (EU) št. 1316/2013 se spremeni:

(1) v členu 5 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Finančna sredstva za izvajanje IPE za obdobje od 2014 do 2020 znašajo 29 992 259 000 EUR v tekočih cenah. Ta znesek se razdeli takole:

(a) prometni sektor: 23 895 582 000 EUR; od tega se 11 305 500 000 EUR prenese iz Kohezijskega sklada, da se v skladu s to uredbo porabi izključno v državah članicah, ki so upravičene do financiranja iz Kohezijskega sklada;

(b) telekomunikacijski sektor: 1 091 602 000 EUR;

(c) energetskega sektor: 5 005 075 000 EUR.

Ti zneski ne vplivajo na uporabo mehanizma prilagodljivosti, določenega v Uredbi Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013(*).]

(*) Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 (UL L 347, 20.12.2013, str. 884).“.

Člen 3

Ta uredba začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

PRILOGA

k

Predlogu UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) 2015/1017 v zvezi s podaljšanjem
Evropskega sklada za strateške naložbe ter uvedbo tehničnih izboljšav za ta sklad in
Evropsko svetovalno vozlišče za naložbe**

Priloga

(15) Oddelek 2 se spremeni:

(a) (...)

(b) v točki (c) se drugi stavek nadomesti z naslednjim:

„V zvezi s tem se pričakuje, da bo EIB v okviru EFSI zagotovila finančna sredstva za izpolnitev splošnega cilja javnih ali zasebnih naložb v višini najmanj 500 000 000 000 EUR, vključno z mobilizacijo sredstev preko EIS v okviru operacij EFSI, povezanih z instrumenti iz člena 10(2)(b), in nacionalnih spodbujevalnih bank ali institucij, ter boljši dostop do financiranja za subjekte z največ 3 000 zaposlenimi.“;

(16) v oddelku 3 se doda točka (d):

„(d) operacija se običajno razvrsti med posebne dejavnosti ob prisotnosti ene ali več naslednjih značilnosti:

- podrejenost v razmerju do drugih posojilodajalcev, tudi nacionalnih spodbujevalnih bank in zasebnih posojilodajalcev;
- sodelovanje pri instrumentih delitve tveganja, če je EIB zaradi svojega stališča izpostavljena visokim ravnom tveganja;

- izpostavljenost posebnim tveganjem, kot so nepreizkušena tehnologija, odvisnost od novih, neizkušenih partnerjev ali partnerjev z visokim tveganjem, nove finančne strukture ali tveganje za EIB, zadevni sektor ali območje;
- značilnosti vrste lastniškega kapitala, kot so plačila na podlagi uspešnosti; ali
- drugi določljivi vidiki, ki povzročajo večjo izpostavljenost tveganju (...), **kot je tveganje nasprotne stranke, omejena varnost in možnost povračila zgolj iz sredstev projekta;**“;

(17) v oddelku 5 se doda naslednji stavek:

„Tako po podpisu operacije v sklopu jamstva EU se objavi preglednica, razen poslovno občutljivih informacij.“;

(18) oddelek 6 se spremeni:

(a) točka (b) se spremeni:

(i) v prvi alineji se prvi in drugi stavek nadomestita z naslednjim besedilom:

„Pri operacijah v zvezi z dolžniškim kapitalom EIB ali EIS opravi standardno oceno tveganja, ki vsebuje izračun stopnje verjetnosti neizpolnitve obveznosti in izterjave. Na podlagi teh parametrov EIB za vsako operacijo izračuna njeno tveganje.“;

- (ii) v drugi alineji se prvi stavek nadomesti z naslednjim besedilom:

„Vsaka operacija v zvezi z dolžniškim kapitalom se razvrsti v posamezno kategorijo tveganja (bonitetna ocena posojil v zvezi s transakcijo) na podlagi sistema EIB ali EIS za bonitetno oceno posojil.“;

- (iii) v tretji alineji se prvi stavek nadomesti z naslednjim besedilom:

„Projekti morajo biti ekonomsko in tehnično izvedljivi, financiranje EIB pa mora biti strukturirano po načelih dobrega bančništva in skladno z načeli obvladovanja tveganja na visoki ravni, ki jih EIB ali EIS opredeli v svojih internih smernicah.“;

- (b) točka (c) se spremeni:

- (i) v prvi alineji se drugi stavek nadomesti z naslednjim besedilom:

„Odločitev, ali operacija vključuje tveganja v zvezi z lastniškim kapitalom ali ne, temelji na podlagi standardne ocene EIB ali EIS, ne glede na njeno pravno obliko ali poimenovanje.“;

- (ii) v drugi alineji se prvi stavek nadomesti z naslednjim besedilom:

„Operacije EIB v zvezi z lastniškim kapitalom se izvedejo v skladu z notranjimi pravili in postopki EIB ali EIS.“;

- (19) v točki (c) oddelka 7 se črta beseda „začetnega“;

(20) oddelek 8 se spremeni:

- (a) v drugem stavku prvega pododstavka se črta beseda „začetnega“;
 - (b) v prvem stavku prvega pododstavka točke (a) se črta beseda „začetnega“;
 - (c) v prvem stavku točke (b) se črta beseda „začetnega“.
-