

Bruxelles, 1. prosinca 2016.
(OR. en)

14981/16

Međuinstitucijski predmet:
2016/0276 (COD)

ECOFIN 1133	EDUC 403
CODEC 1764	SOC 749
POLGEN 153	EMPL 502
COMPET 621	EF 371
RECH 335	AGRI 641
ENER 407	TELECOM 258
TRANS 465	UEM 401
ENV 746	JAI 1016

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo

Za: Vijeće

Predmet: Plan ulaganja za Europu

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) 2015/1017 u pogledu produljenja trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenja tehničkih poboljšanja za taj fond i Europski savjetodavni centar za ulaganja (prvo čitanje)

– opći pristup

Slijedom sastanka Corepera 30. studenoga 2016. za delegacije se u prilogu nalazi revidirani kompromis predsjedništva o navedenom prijedlogu s ciljem donošenja općeg pristupa Vijeća (Ecofin) na sastanku 6. prosinca 2016.

Izmjene u odnosu na tekst prijedloga Komisije označene su **podebljanim slovima** ili oznakom (...) za izbrisani tekst.

Promjene pravno-jezične prirode označene su *kurzivom*.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

od

**o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) 2015/1017 u pogledu produljenja trajanja
Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenja tehničkih poboljšanja za taj fond i
Europski savjetodavni centar za ulaganja**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegove članke 172. i 173., članak 175. treći stavak te članak 182. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Od predstavljanja Plana ulaganja za Europu u studenome 2014.¹ poboljšali su se uvjeti za povećanje ulaganja te se vraća povjerenje u europsko gospodarstvo i rast. Unija se već četiri godine nalazi u razdoblju umjerenog oporavka te je rast bruto domaćeg proizvoda u 2015. iznosio 2 %. Sveobuhvatni naponi pokrenuti Planom ulaganja već donose konkretne rezultate, unatoč tome što se makroekonomski učinci većih projekata ulaganja ne mogu odmah osjetiti. Očekuje se da će ulaganja postupno rasti u 2016. i 2017., premda su i dalje ispod dosad zabilježenih razina.

¹ COM(2014) 903 final.

- (2) Trebalo bi zadržati taj pozitivan zamah i potrebno je nastaviti s naporima da se ponovno ostvari dugoročno održiv trend ulaganja. Mehanizmi Plana ulaganja djeluju i trebalo bi ih se ojačati radi nastavka mobilizacije privatnih ulaganja u sektorima koji su važni za budućnost Europe te u sektorima u kojima su i dalje prisutni tržišni nedostaci odnosno neoptimalne ulagačke situacije.
- (3) Komisija je 1. lipnja 2016. objavila Komunikaciju „Europa ponovno ulaže – Analiza napretka Plana ulaganja za Europu i budući koraci” u kojoj su opisani dosadašnja postignuća Plana ulaganja i planirani budući koraci, uključujući produljenje trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU) nakon početne tri godine, povećanje dijela za mala i srednja poduzeća (MSP-i) u postojećem okviru i poboljšanje Europskog savjetodavnog centra za ulaganja (ESCU).
- (4) EFSU, koji provodi i sufinancira Grupa EIB-a, uspješno napreduje prema cilju mobiliziranja najmanje 315 milijardi EUR dodatnih ulaganja u realno gospodarstvo do sredine 2018. Tržišna apsorpcija bila je osobito brza u okviru dijela za MSP-e gdje EFSU ostvaruje rezultate iznad očekivanja. Dio za MSP-e povećan je u srpnju 2016. za 500 milijuna EUR unutar postojećih parametara Uredbe (EU) 2015/1017². Veći dio financiranja treba se usmjeriti na MSP-e jer postoji velika potražnja za financiranjem MSP-a u okviru EFSU-a: 40 % povećane sposobnosti podnošenja rizika EFSU-a trebalo bi usmjeriti na povećanje pristupa financiranju za MSP-e.

²

Uredba (EU) 2015/1017 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2015. o Europskom fondu za strateška ulaganja, Europskom savjetodavnom centru za ulaganja i Europskom portalu projekata ulaganja i o izmjeni uredaba (EU) br. 1291/2013 i (EU) br. 1316/2013 – Europski fond za strateška ulaganja (SL L 169, 1.7.2015., str. 1.).

- (5) Europsko vijeće zaključilo je 28. lipnja 2016. da su Planom ulaganja za Europu, a posebno (...) EFSU-om, već ostvareni konkretni rezultati te se njima poduzima važan korak u smjeru potpomaganja mobiliziranja privatnog ulaganja, pritom se pametno koristeći oskudnim proračunskim sredstvima. Komisija ubrzo namjerava predstaviti prijedloge o budućnosti EFSU-a, što bi Europski parlament i Vijeće trebali hitno ispitati.
- (6) EFSU je prvotno uspostavljen na razdoblje od tri godine, a cilj mu je bio mobilizirati ulaganja u vrijednosti od najmanje 315 milijardi EUR. S obzirom na njegov uspjeh Komisija se obvezala udvostručiti ne samo financijske sposobnosti EFSU-a, već i njegovo trajanje. Zakonodavnim prijedlogom o produljenju EFSU-a obuhvaćeno je razdoblje trenutačnog višegodišnjeg financijskog okvira, a njime bi se trebala potaknuti ulaganja u vrijednosti od sveukupno najmanje pola bilijuna eura do 2020. Kako bi se dodatno povećali kapaciteti EFSU-a i ostvario cilj udvostručavanja ulaganja, države članice **potiču se** da daju svoj doprinos.

- (7) (...) Svi novi prijedlozi kojima se produljuje razdoblje ulaganja nakon 2020. trebali bi se temeljiti na izvješćima koje je Komisija podnijela Europskom parlamentu i Vijeću i koji sadrže [...] neovisne evaluacije primjene ove Uredbe. U prvom izvješću koje treba podnijeti do 30. lipnja 2018. trebalo bi ocijeniti funkcioniranje EFSU-a, upotrebu jamstva EU-a i funkcioniranje ESCU-a. Nadalje, u izvješću bi trebalo utvrditi upotrebljava li EFSU dobro resurse iz proračuna EU-a, mobiliziraju li se njime dovoljne razine privatnog kapitala i potiče li privatna ulaganja. Glavnim zaključcima tog izvješća trebala bi se osigurati osnova za rasprave o EFSU-u tijekom pregovora o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru. U sljedećem izvješću koje treba podnijeti do 31. prosinca 2019. trebalo bi utvrditi postiže li EFSU svoje ciljeve, posebice u pogledu dodatnosti projekata. Nadalje, izvješćem bi se trebala ocijeniti šira ulagačka situacija u EU-u i zaključiti je li održavanje programa za potporu ulaganjima i dalje opravdano odnosno bi li trebalo osigurati nesmetanu obustavu EFSU-a uz istodobno očuvanje jamstva EU-a za operacije koje su već odobrene u skladu s tom Uredbom. Glavnim zaključcima iz *tog* Izvješća trebao bi se osigurati poticaj za daljnji nastavak ili obustavu programa nakon 2020.

- (8) Produljenim trajanjem EFSU-a trebali bi se riješiti preostali tržišni nedostaci i neoptimalne ulagačke situacije te nastaviti mobilizacija financiranja privatnog sektora za ulaganja koja su ključna za otvaranje radnih mjesta, uključujući zapošljavanje mladih, rast i konkurentnost u Europi u budućnosti uz povećanu dodatnost. U ta su ulaganja uključena ulaganja u području energije, okoliša i klimatske politike, društvenog i ljudskog kapitala te pripadajuće infrastrukture, zdravstva, istraživanja i inovacija, prekograničnog i održivog prometa te digitalne transformacije. (...) **U skladu s predanosti EU-a globalnoj borbi protiv klimatskih promjena, operacijama koje podupire EFSU trebalo bi se doprinijeti, što je više moguće, postizanju ciljeva konferencije COP21. Kako bi se ojačao element klimatske politike u okviru EFSU-a, EIB bi trebao iskoristiti svoje iskustvo, kao jedan od najvećih pružatelja financiranja u području borbe protiv klimatskih promjena na svijetu, i upotrijebiti svoju međunarodno dogovorenu metodologiju kako bi vjerodostojno utvrdio komponente ili udjele troškova klimatske politike.** Isto bi se tako sve veću važnost trebalo davati prioritetnim projektima u području energetskog međupovezivanja i projektima u području energetske učinkovitosti. (...) Premda su projekti u području poljoprivrede, **šumarstva**, ribarstva, akvakulture i **drugih elemenata šireg biogospodarstva** već prihvatljivi, radi jasnoće bi trebalo jasno utvrditi da oni ispunjavaju opće ciljeve prihvatljive za potporu EFSU-a.
- (8a) **Vijeće je u svojem sastavu za vanjske poslove 14. studenoga 2016. zaključilo da (...) će sa zanimanjem primiti na znanje ishod rasprava o prihvatljivosti financiranja obrambene industrije u okviru (...) EIB-a, među ostalim putem (...) EFSU-a. Imajući to na umu, podrazumijeva se da se jamstvo EU-a može odobriti za operacije financiranja i ulaganja EIB-a kojima se podupiru ciljevi navedeni u članku 9. stavku 2. Uredbe (EU) br. 2015/1017, među ostalim unutar granica utvrđenih Ugovorima, za projekte povezane sa sektorima sigurnosti i obrane. Svaka izmjena EIB-ova popisa prihvatljivih sektora podliježe odobrenju upravnih tijela EIB-a.**

- (9) Pri odabiru projekata trebalo bi povećati dodatnost koja je glavna karakteristika EFSU-a. Osobito, operacije bi trebale biti prihvatljive za potporu EFSU-a samo ako se njima rješavaju jasno utvrđeni tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije. **Tržišni nedostaci imaju različite uzroke (...) i mogu dovesti do toga da tržišni operatori iskazuju nedovoljnu potražnju za ulaganjima i do nedostatka ponuda ili do nedovoljne ponude financiranja, što za posljedicu ima neoptimalne ulagačke situacije.**
- (9a) Operacije u području infrastrukture u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije kojima su povezane dvije države članice ili više njih, uključujući e-infrastrukturu, trebale bi se, **u pravilu**, smatrati dodatnima zbog njihove težine i visoke dodane vrijednosti za Uniju.
- (10) **Radi osiguravanja šire zemljopisne pokrivenosti u pogledu EFSU-a i povećanja učinkovitosti intervencije EFSU-a, trebalo bi poticati operacije spajanja u kojima se kombiniraju oblici bespovratne potpore i/ili financijski instrumenti iz proračuna Unije, kao što su europski strukturni i investicijski fondovi ili oni dostupni u okviru Instrumenta za povezivanje Europe, s financiranjem Grupe EIB-a, uključujući financiranje EIB-a u okviru EFSU-a, i drugih ulagača. Cilj spajanja jest povećavanje dodane vrijednosti potrošnje Unije privlačenjem dodatnih sredstava od privatnih ulagača i osiguranje ekonomske i financijske održivosti poduprtih aktivnosti. Potrebne su dodatne mjere kako bi se osiguralo da se fondovi EU-a i potpora EFSU-a mogu lako kombinirati. Komisija je već objavila konkretne smjernice o tom predmetu, međutim trebalo bi dodatno razviti pristup pitanju kombiniranja EFSU-a s fondovima EU-a. Kako bi se osigurala gospodarska učinkovitost i odgovarajuća financijska poluga, takvo spajanje financija ne bi trebalo iznositi više od 90 % ukupnih troškova projekta za najmanje razvijene regije i 80 % za sve ostale regije.**

- (11) Kako bi se povećalo iskorištavanje EFSU-a u manje razvijenim regijama i tranzicijskim regijama, trebalo bi proširiti raspon općih ciljeva prihvatljivih za potporu EFSU-a. **Takvi projekti i dalje bi podlijevali ispitivanju Odbora za ulaganja i trebaju biti u skladu s istim kriterijima prihvatljivosti za upotrebu jamstva EU-a, uključujući načelo dodatnosti.**
- (12) Tijekom čitavog razdoblja ulaganja Unija bi trebala osigurati jamstvo Unije („jamstvo EU-a”) koje ni u kojem trenutku ne bi trebalo premašivati 26 000 000 000 EUR kako bi se omogućila potpora EFSU-a ulaganjima, od čega bi najviše 16 000 000 000 EUR trebalo biti dostupno prije 6. srpnja 2018.
- (13) Kada se jamstvo EU-a kombinira sa 7 500 000 000 EUR koje EIB treba staviti na raspolaganje, očekuje se da bi potpora EFSU-a trebala proizvesti 100 000 000 000 EUR dodatnih ulaganja EIB-a i EIF-a. Očekuje se da će iznos od 100 000 000 000 EUR koji podupire EFSU proizvesti najmanje 500 000 000 000 EUR dodatnih ulaganja u realnom gospodarstvu do kraja 2020.
- (14) Kako bi se djelomično financirao doprinos iz općeg proračuna Unije Jamstvenom fondu EU-a za dodatna ulaganja, trebalo bi napraviti prijenos iz raspoložive omotnice Instrumenta za povezivanje Europe (CEF), predviđenog Uredbom (EU) br. 1316/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³. Nadalje, 1 145 797 000 EUR odobrenih sredstava trebalo bi prenijeti iz financijskih instrumenata CEF-a u bespovratna sredstva CEF-a radi lakšeg spajanja s EFSU-om ili u druge relevantne instrumente, osobito one namijenjene energetske učinkovitosti.

³ Uredba (EU) br. 1316/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o uspostavi Instrumenta za povezivanje Europe, izmjeni Uredbe (EU) br. 913/2010 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 680/2007 i (EZ) br. 67/2010, SL L 348, 20.12.2013., str. 129.

- (15) Na temelju iskustva stečenog iz ulaganja poduprtih EFSU-om, ciljni iznos Jamstvenog fonda trebao bi se povećati na 35 % ukupnih obveza jamstva EU-a, čime bi se osigurala primjerena razina zaštite.
- (16) S obzirom na to da se očekuje daljnja velika potražnja za financiranjem MSP-â u okviru EFSU-a, trebalo bi povećati dio za MSP-e EFSU-a. Posebnu pozornost trebalo bi posvetiti socijalnim poduzećima, među ostalim s pomoću razvoja i uvođenja novih instrumenata.
- (17) EIB i EIF trebali bi osigurati da krajnji korisnici, uključujući MSP-e, budu obaviješteni o postojanju potpore EFSU-a kako bi se povećala vidljivost jamstva EU-a odobrenog u skladu s Uredbom (EU) 2015/1017.
- (18) Radi povećanja transparentnosti operacija EFSU-a Odbor za ulaganja trebao bi objasniti svoje odluke, koje se javno objavljuju i dostupne se **nakon što je Upravno vijeće EIB-a odobrilo operacije**, razloge zbog kojih smatra da bi određenoj operaciji trebalo biti odobreno jamstvo EU-a te se osobito usmjeriti na usklađenost s kriterijem dodatnosti. Tablica pokazatelja trebala bi se objaviti po potpisivanju operacije u okviru jamstva EU-a.
- (19) (...) U provedbi svojih operacija EIB se ne bi trebao koristiti strukturama za izbjegavanje plaćanja poreza, posebno sustavima agresivnog poreznog planiranja, niti sudjelovati u takvim strukturama, u skladu sa zakonodavstvom Unije i u potpunosti uzimajući u obzir relevantna načela i smjernice utvrđene u zaključcima Vijeća, posebice zaključcima od 8. studenoga 2016., osobito u njihovu Prilogu.

- (20) Osim toga, primjereno je izraditi određena tehnička pojašnjenja povezana sa sadržajem sporazuma o upravljanju EFSU-om, odobravanju jamstva EU-a i obuhvaćenim instrumentima, uključujući pokriće tečajnog rizika u određenim situacijama. Sporazum s EIB-om o upravljanju EFSU-om i odobravanju jamstva EU-a trebalo bi prilagoditi u skladu s ovom Uredbom.
- (21) Trebalo bi poboljšati (...) ESCU, a njegove bi aktivnosti trebale biti usmjerene (...) **na aktivan doprinos, gdje je to moguće, sektorskoj i zemljopisnoj diversifikaciji EFSU-a i potpori EIB-u u pokretanju projekata prema potrebi. U (...) državama članicama koje imaju poteškoće u razvijanju projekata, posebno u okviru EFSU-a, ESCU bi trebao uspostaviti lokalnu prisutnost. Kako bi se osigurala široka pokrivenost, ESCU bi trebao nastojati sklopiti barem jedan sporazum o suradnji s nacionalnom razvojnom bankom ili institucijom u svakoj državi članici. Ti bi se ciljevi trebali nadopunjavati, a ne se međusobno isključivati. Nadalje, ESCU bi posebnu pozornost trebao posvetiti potpori pripremi projekata kojima su obuhvaćene dvije države članice ili više njih i projekata kojima se doprinosi ostvarivanju ciljeva utvrđenih na konferenciji COP21. (...) Također bi trebao aktivno doprinositi uspostavi platformi za ulaganja i pružati savjete o kombiniranju drugih izvora financiranja Unije s EFSU-om. ESCU bi u obavljanju svojeg rada trebao nastaviti osiguravati komplementarnost svojih usluga.**

- (21a) Europski semestar za koordinaciju ekonomskih politika temelji se na detaljnoj analizi planova proračunskih, makroekonomskih i strukturnih reformi država članica EU-a i pruža im preporuke za pojedine zemlje. U tom kontekstu EIB bi trebao obavijestiti Komisiju o svojim nalazima u pogledu prepreka i slabih točaka za ulaganja u državama članicama, utvrđenih tijekom provođenja operacija ulaganja obuhvaćenih ovom Uredbom. Komisija se poziva da te nalaze, uz ostale, uključi u svoj rad koji poduzima u kontekstu trećeg stupa Plana ulaganja.**
- (22) Uredbu (EU) br.1316/2013 i Uredbu (EU) 2015/1017 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU) 2015/1017 mijenja se kako slijedi:

(1) Članak 4. stavak 2. mijenja se kako slijedi:

(a) u točki (a), podtočka ii. zamjenjuje se sljedećim:

„ii. iznos, koji nije manji od [7 500 000 000 EUR] u jamstvima ili gotovini, i uvjete financijskog doprinosa koji EIB treba staviti na raspolaganje putem EFSU-a;”;

(b) u točki (c), podtočka i. zamjenjuje se sljedećim:

„i. u skladu s člankom 11. detaljna pravila o pružanju jamstva EU-a, uključujući njegove aranžmane o pokriću i definirano pokriće portfeljâ posebnih vrsta instrumenata te događaje zbog kojih bi moglo biti aktivirano jamstvo EU-a;”.

(2) U članku 5. stavku 1., treći podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Radi boljeg rješavanja tržišnih nedostataka ili neoptimalnih ulagačkih situacija, posebne aktivnosti EIB-a koje podupire EFSU u pravilu imaju značajke kao što su podređenost, sudjelovanje u instrumentima za podjelu rizika, prekogranične karakteristike, izloženost posebnim rizicima ili ostali utvrdivi aspekti kako su podrobnije opisani u Prilogu II.

Projekti EIB-a čiji je rizik niži od minimalnog rizika prema posebnim aktivnostima EIB-a također mogu primati potporu EFSU-a ako je potrebna upotreba jamstva EU-a da bi se osigurala dodatnost prema definiciji iz prvog podstavka ovog stavka.

Za projekte **koji se razmatraju za (...) potporu** EFSU-a i koji se sastoje od fizičke infrastrukture kojom se povezuju dvije države članice ili više njih, **uključujući e-infrastrukturu, kao i proširenje infrastrukture i usluga povezanih s takvim infrastrukturama (...)** smatra se također, **u pravilu**, da pružaju dodatnost.”.

(3) U članku 6. stavku 1. uvodne riječi zamjenjuju se sljedećim:

„Sporazumom o EFSU-u predviđa se da EFSU podupire projekte kojima se rješavaju tržišni nedostaci ili neoptimalne ulagačke situacije i koji:”.

(4) Članak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 8. mijenja se kako slijedi:

i. točka (e) zamjenjuje se sljedećim:

„(e) borbu protiv klimatskih promjena, zaštitu okoliša i upravljanje okolišem;”;

ii. Dodaje se sljedeća točka:

„(l) poljoprivredu, **šumarstvo**, ribarstvo, (...), akvakulturu **i druge elemente šireg biogospodarstva.**”;

- (b) u stavku 10. druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Svaki član Odbora za ulaganja bez odgode upravljačkom odboru, glavnom direktoru i zamjeniku glavnog direktora dostavlja sve informacije potrebne za kontinuiranu provjeru nepostojanja sukoba interesa.”;

- (c) u stavku 11. dodaje se sljedeća rečenica:

„Glavni direktor dužan je obavijestiti upravljački odbor o svim takvim kršenjima za koje sazna te predložiti odgovarajuće djelovanje.”;

- (d) u stavku 12. druga rečenica drugog podstavka zamjenjuje se sljedećim:

„Odluke kojima se odobrava upotreba jamstva EU-a javne su i dostupne, a sadržavaju obrazloženje odluke, s posebnim naglaskom na usklađenost s kriterijem dodatnosti. Objava koja **slijedi nakon odobrenja operacije od strane Upravnog vijeća EIB-a** ne smije sadržavati osjetljive poslovne informacije. Pri donošenju svoje odluke Odbor za ulaganja koristi se dokumentacijom koju je dostavio EIB.”.

- (5) Članak 9. mijenja se kako slijedi:

- (a) stavak 2. *mijenja se kako slijedi:*

- i. dodaju se sljedeće točke:

„(h) poljoprivreda, **šumarstvo**, ribarstvo (...), akvakultura i **ostali elementi šireg biogospodarstva**;

- i. za manje razvijene regije i tranzicijske regije kako su navedene u Prilogu I. i Prilogu II. Provedbenoj odluci Komisije 2014/99/EU⁴, ostala industrija i usluge prihvatljivi za potporu EIB-a.”;

- (ii) dodaje se sljedeći podstavak:

„Prepoznajući činjenicu da se EFSU prilagođava potražnji, EIB (...) teži tome da najmanje 40 % financiranja EFSU-a u zajedničkim ciljevima u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije (...) doprinosi borbi protiv klimatskih promjena, u skladu s obvezama preuzetima na konferenciji COP21. Financiranje koje EFSU pruža MSP-ima i poduzećima srednje tržišne kapitalizacije nije uključeno u taj izračun. (...).”;

- (b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Razdoblje ulaganja tijekom kojeg se jamstvo EU-a može odobriti za podupiranje operacija financiranja i ulaganja obuhvaćenih ovom Uredbom traje do:

- (a) 31. prosinca 2020. za operacije EIB-a za koje je do 31. prosinca 2022. potpisan ugovor između EIB-a i korisnika ili financijskog posrednika;
- (b) 31. prosinca 2020. za operacije EIF-a za koje je do 31. prosinca 2022. potpisan ugovor između EIF-a i financijskog posrednika.”;

⁴ Provedbena odluka Komisije br. 2014/99/EU od 18. veljače 2014. o utvrđivanju popisa regija prihvatljivih za financiranje u okviru Europskog fonda za regionalni razvoj i Europskog socijalnog fonda te država članica prihvatljivih za financiranje u okviru Kohezijskog fonda za razdoblje 2014. – 2020., SL L 50, 20.2.2014., str. 22.

(c) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

(...)

„Svi novi prijedlozi kojima se produljuje razdoblje ulaganja tijekom kojeg se može odobriti jamstvo EU-a temelje se, među ostalim, na neovisnoj evaluaciji iz članka 18. stavaka (...), 6. i 7.”.

(6) U članku 10. stavku 2. točka (a) zamjenjuje se sljedećom:

„(a) EIB-ovi zajmovi, jamstva, protujamstva, instrumenti tržišta kapitala, bilo koji drugi oblik financiranja ili instrumenta za kreditno poboljšanje, uključujući podređeni dug, vlasnički ili kvazivlasnički udjeli, među ostalim u korist nacionalnih razvojnih banaka ili institucija, platformi za ulaganja ili investicijskih fondova;”.

(7) Članak 11. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Jamstvo EU-a ni u kojem trenutku ne premašuje 26 000 000 000 EUR, od čega se dio može dodijeliti za financiranje EIB-a ili jamstva EIF-u u skladu sa stavkom 3. Ukupna neto plaćanja iz općeg proračuna Unije u okviru jamstva EU-a ne premašuju 26 000 000 000 EUR, a prije 6. srpnja 2018. ne premašuju 16 000 000 000 EUR.”;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

(c) „3. Ako EIB osigurava financiranje ili jamstva EIF-u radi provođenja EIB-ovih operacija financiranja i ulaganja, jamstvom EU-a pruža se potpuno jamstvo za takva financiranja ili jamstva uz uvjet da EIB osigura iznos **do [4 000 000 000] EUR** financiranja ili jamstava bez jamstva EU-a, do početne granice od 6 500 000 000 EUR. Ne dovodeći u pitanje stavak 1., upravljački odbor može prema potrebi prilagoditi tu granicu **do maksimalnog iznosa od 10 000 000 000 EUR ne namećući EIB-u obvezu da pruži iznose više od početne granice.**

(d) u stavku 6. točke (a) i (b) zamjenjuju se sljedećim:

- „(a) za dužničke instrumente iz članka 10. stavka 2. točke (a), glavnica i sve kamate te iznose koji se trebaju isplatiti EIB-u, ali ih EIB još nije zaprimio u skladu s uvjetima financijskih operacija do nastupa prestanka ispunjavanja obveza; gubici nastali zbog fluktuacija tečaja valuta koje nisu euro na tržištima s ograničenim mogućnostima dugoročnog omeđivanja rizika; za podređeni dug odgoda, smanjenje ili zahtjev za izlazak smatraju se prestankom ispunjavanja obveza;
- (b) za vlasnička ili kvazivlasnička ulaganja iz članka 10. stavka 2. točke (a) uloženi iznosi i s njima povezani troškovi i gubici financiranja nastali zbog fluktuacija tečaja valuta koje nisu euro;”.

(8) Članak 12. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Sredstva Jamstvenog fonda iz stavka 2. upotrebljavaju se da bi se dosegla primjerena razina („ciljni iznos”) koja odražava ukupne obveze jamstva EU-a. Ciljni iznos utvrđuje se na 35 % ukupnih obveza jamstva EU.”;

(b) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Od 1. srpnja 2018., ako zbog aktiviranja jamstva EU-a razina Jamstvenog fonda padne ispod 50 % ciljnog iznosa ili bi prema Komisijinoj procjeni rizika ispod te razine mogla pasti u roku od jedne godine, Komisija podnosi izvješće o izvanrednim mjerama koje bi mogle biti potrebne.”;

(c) stavci 8., 9. i 10. zamjenjuju se sljedećim:

„8. Nakon aktiviranja jamstva EU-a, sredstva Jamstvenog fonda predviđena stavkom 2. točkama (b) i (d) koja su iznad ciljnog iznosa upotrebljavaju se u okviru razdoblja ulaganja iz članka 9. za obnovu jamstva EU-a do njegova punog iznosa.

9. Sredstva Jamstvenog fonda predviđena stavkom 2. točkom (c) koriste se za obnovu jamstva EU-a do njegova punog iznosa.

10. U slučaju potpune obnove jamstva EU-a do iznosa od 26 000 000 000 EUR, svaki iznos Jamstvenog fonda koji premašuje ciljni iznos uplaćuje se u opći proračun Unije kao unutarnji namjenski prihod u skladu s člankom 21. stavkom 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 za sve proračunske linije za koje je moguće da su upotrijebljene kao izvor preraspodjele sredstava Jamstvenom fondu.”.

(9) Članak 14. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. mijenja se kako slijedi:

i. u prvom podstavku druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Ta potpora uključuje pružanje ciljane podrške u vezi s upotrebom tehničke pomoći za strukturiranje projekata, upotrebom inovativnih financijskih instrumenata i upotrebom javno-privatnih partnerstava, uzimajući u obzir posebnosti i potrebe država članica s manje razvijenim financijskim tržištima.”;

ii. u drugom podstavku, dodaje se sljedeća rečenica:

„i borba protiv klimatskih promjena, posebno u kontekstu konferencije COP21 (...).”;

(b) stavak 2. mijenja se kako slijedi:

i. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) iskorištava lokalno znanje kako bi se omogućila potpora EFSU-a širom Unije i kadgod je to moguće, doprinosi ciljevima sektorske i zemljopisne diversifikacije EFSU-a iz odjeljka 8. Priloga II. potporom EIB-u pri iniciranju operacija;”;

ii. točka (e) zamjenjuje se sljedećim:

„(e) pružanje proaktivne **savjetodavne** potpore osnivanju platformi za ulaganja;”;

iii. dodaje se sljedeća točka (f):

„(f) pružanje savjeta o kombiniranju drugih izvora financiranja Unije (kao što su europski strukturni i investicijski fondovi, Obzor 2020. i Instrument za povezivanje Europe), s EFSU-om.”;

(c) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Kako bi se ostvario cilj iz stavka 1. i olakšala potpora savjetovanjem na lokalnoj razini, ESCU će se nastojati služiti stručnim znanjem EIB-a, Komisije, nacionalnih razvojnih banaka ili institucija te upravljačkih tijela europskih strukturnih i investicijskih fondova.”;

(d) u stavku 6. druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Suradnja između, s jedne strane, ESCU-a i, s druge strane, nacionalne razvojne banke ili institucije, međunarodne (...) **financijske** institucije ili institucije ili upravljačkog tijela, uključujući one koji djeluju kao nacionalni savjetodavci, koje ima iskustvo relevantno za potrebe ESCU-a, može biti u obliku ugovornog partnerstva. **ESCU bi trebao nastojati sklopiti barem jedan sporazum o suradnji s nacionalnom razvojnom bankom ili institucijom po državi članici. U državama članicama u kojima takva institucija ne postoji ESCU može po potrebi osigurati proaktivnu savjetodavnu potporu u vezi s njezinim osnivanjem.**”;

(e) *umeće se sljedeći stavak 6.a:*

„6.a Ne dovodeći u pitanje stavak 6., s ciljem omogućavanja šireg geografskog dosega savjetodavnih usluga i potpore lokalnom razvoju savjetodavnih usluga, lokalna prisutnost ESCU-a uspostavlja se u (...) državama članicama u kojima postoje poteškoće pri razvoju projekata, posebno u okviru EFSU-a.”

(9a) u članku 16. stavku 1. dodaje se sljedeća rečenica:

„Izvješće također uključuje, jednom godišnje, popis najvažnijih prepreka ulaganjima u državama članicama utvrđenih tijekom provođenja operacija ulaganja obuhvaćenih ovom Uredbom.”

(10) Članak 18. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. Do 30. lipnja 2018. (...) Komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću izvješće koje sadrži neovisnu evaluaciju (...) u odnosu na:

(a) ocjenu funkcioniranja EFSU-a, upotrebu jamstva EU-a i funkcioniranje ESCU-a;

(b) sastoji li se EFSU od dobre upotrebe resursa iz proračuna EU-a, mobiliziraju li se njime dovoljne razine privatnog kapitala i prikuplja li privatna ulaganja.

(b) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Do 31. prosinca 2019. Komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću izvješće koje sadrži neovisnu evaluaciju o primjeni ove Uredbe u odnosu na sljedeća pitanja:

(a) **postiže li EFSU ciljeve, posebno u odnosu na dodatnost projekata i kakav je njegov učinak na rast i zapošljavanje;**

(b) **je li održavanje programa za potporu ulaganjima i dalje opravdano odnosno treba (...) li osigurati nesmetanu obustavu ESFU-a uz istodobno očuvanje jamstva EU-a za operacije koje su već odobrene u skladu s tom Uredbom.”**

(c) stavak 8. briše se;

(11) U članku 19. dodaje se sljedeći stavak:

„EIB i EIF obavještavaju ili obvezuju financijske posrednike da o postojanju potpore EFSU-a obavijeste krajnje korisnike, uključujući MSP-e.”.

(12) Članak 22. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. U svojim operacijama financiranja i ulaganja obuhvaćenim ovom Uredbom EIB, EIF i svi financijski posrednici ne podupiru nikakve aktivnosti koje se obavljaju u nezakonite svrhe, uključujući pranje novca, financiranje terorizma, organizirani kriminal, porezne prijevare i utaju poreza, korupciju i prijevare koje štete financijskim interesima Unije.

EIB i EIF osobito ne sudjeluju ni u kakvoj operaciji financiranja i ulaganja s pomoću instrumenta koji se nalazi u jurisdikciji koja ne surađuje s Unijom u smislu primjene međunarodno utvrđenih poreznih standarda o transparentnosti i razmjeni informacija **ili pravila dogovorenih na međunarodnoj razini protiv pranja novca ili za borbu protiv financiranja terorizma.**

EIB i EIF u svojim operacijama financiranja i ulaganja obuhvaćenima ovom Uredbom ne koriste se praksama koje nisu u skladu s načelima dobrog poreznog upravljanja EU-a, kako su utvrđena zakonodavstvom Unije (...) niti u njima sudjeluju (...). **U tom kontekstu EIB u potpunosti poštuje politike Unije.**

(...).”.

- (13) U članku 23. stavku 2., prva i druga rečenica prvog podstavka zamjenjuje se sljedećim:

„Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 7. stavaka 13. i 14. dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od pet godina počevši od 4. srpnja 2015. Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina.”.

- (14) Prilog II. mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Uredbi.

Članak 2.

[Uredba (EU) br. 1316/2013 mijenja se kako slijedi:

(1) U članku 5. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Financijska omotnica za provedbu CEF-a za razdoblje 2014. – 2020. određuje se u iznosu od 29 992 259 000 EUR u tekućim cijenama. Taj se iznos raspoređuje na sljedeći način:

(a) sektor prometa: 23 895 582 000 EUR, od čega se 11 305 500 000 EUR prenosi iz Kohezijskog fonda i troši u skladu s ovom Uredbom isključivo u državama članicama koje ispunjavaju uvjete za financiranje iz Kohezijskog fonda;

(b) telekomunikacijski sektor: 1 091 602 000 EUR;

(c) energetske sektor: 5 005 075 000 EUR.

Ti iznosi ne dovode u pitanje primjenu mehanizma fleksibilnosti predviđenog Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013(*).]

(*) Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).”.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu trećeg dana od objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*

PRILOG

Prijedlogu UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) 2015/1017 u pogledu produljenja trajanja
Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenja tehničkih poboljšanja za taj fond i
Europski savjetodavni centar za ulaganja**

Prilog

(15) Odjeljak 2. mijenja se kako slijedi:

(a) (...)

(b) u točki (c), druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„U tom se smislu od EIB-a očekuje da će u okviru EFSU-a osigurati financiranje radi postizanja općeg cilja od najmanje 500 000 000 000 EUR javnih ili privatnih ulaganja, uključujući financiranje mobilizirano putem EIF-a u okviru operacija EFSU-a povezanih s instrumentima iz članka 10. stavka 2. točke (b), putem nacionalnih razvojnih banaka ili institucija i povećanim pristupom financiranju za poduzeća koja imaju do 3000 zaposlenika.”.

(16) U odjeljku 3. dodaje se točka (d):

„(d) ako je prisutna jedna od sljedećih značajki ili više njih, operacija se obično svrstava u posebne aktivnosti:

- podređenost u odnosu na druge zajmodavce, uključujući nacionalne razvojne banke i privatne zajmodavce;
- sudjelovanje u instrumentima za podjelu rizika ako se zbog zauzete pozicije EIB izlaže višim razinama rizika;

- izloženost posebnim rizicima, kao što su neprovjerene tehnologije, ovisnost o novim, neiskusnim ili visokorizičnim subjektima, nove financijske strukture ili rizik za EIB, dotični sektor ili zemljopisno područje;
- značajke vlasničkog kapitala, primjerice plaćanje povezano s rezultatima; ili
- drugi utvrdivi aspekti koji dovode do veće izloženosti riziku (...) **kao što su rizik druge ugovorne strane, ograničena sigurnost i financiranje s regresom koji se odnosi samo na imovinu projekta za potrebe otplate;**”.

(17) U odjeljku 5. dodaje se sljedeća rečenica:

„Tablica pokazatelja objavljuje se odmah po potpisivanju operacije u okviru jamstva EU-a, osim poslovno osjetljivih informacija.”.

(18) Odjeljak 6. mijenja se kako slijedi:

(a) točka (b) mijenja se kako slijedi:

i. u prvoj alineji, prva i druga rečenica zamjenjuju se sljedećim:

„Kod dužničkih operacija EIB ili EIF provode svoju standardnu procjenu rizika, uključujući izračun stope vjerojatnosti neispunjavanja obveza i naplate. Na temelju tih parametara EIB ili EIF kvantitativno izračunavaju rizik za svaku operaciju.”;

- ii. u drugoj alineji, prva rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Svaka dužnička operacija svrstava se u jednu kategoriju rizika (kreditno ocjenjivanje transakcije) prema EIB-ovu ili EIF-ovu sustavu kreditnog ocjenjivanja.”;

- iii. u trećoj alineji, prva rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Projekti trebaju biti ekonomski i tehnički održivi, a EIB-ovo financiranje treba biti strukturirano u skladu s dobrim bankarskim načelima te udovoljavati visokim načelima upravljanja rizicima koje su EIB ili EIF postavili u svojim internim smjernicama.”;

- (b) točka (c) mijenja se kako slijedi:

- i. u prvoj alineji, druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Utvrdjivanje uključuje li ili ne uključuje neka operacija rizike vlasničkih instrumenata, bez obzira na njezin pravni oblik i nomenklaturu, temelji se na standardnoj procjeni EIB-a ili EIF-a.”;

- ii. u drugoj alineji, prva rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„EIB-ove vlasničke operacije provode se u skladu s EIB-ovim ili EIF-ovim internim pravilima i postupcima.”.

- (19) U odjeljku 7. točki (c) briše se riječ „početnog”.

(20) Odjeljak 8. mijenja se kako slijedi:

- (a) u drugoj rečenici prvog podstavka briše se riječ „početnog”;
 - (b) u prvoj rečenici prvog podstavka točke (a) briše se riječ „početnog”;
 - (c) u prvoj rečenici točke (b) briše se riječ „početnog”.
-