



Брюксел, 1 декември 2016 г.
(OR. en)

14981/16

Междуинституционално досие:
2016/0276 (COD)

ECOFIN 1133	EDUC 403
CODEC 1764	SOC 749
POLGEN 153	EMPL 502
COMPET 621	EF 371
RECH 335	AGRI 641
ENER 407	TELECOM 258
TRANS 465	UEM 401
ENV 746	JAI 1016

БЕЛЕЖКА

От: Председателството

До: Съвета

Относно: План за инвестиции за Европа

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 по отношение на удължаването на срока на действие на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както и въвеждането на технически подобрения за този фонд и за Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси (първо четене)
– Общ подход

След заседанието на Корепер от 30 ноември 2016 г. на делегациите се изпраща приложено преработен компромисен текст на председателството по посоченото по-горе предложение с оглед на приемането на общ подход от Съвета (Икономически и финансови въпроси) на заседанието му на 6 декември 2016 г.

Промените спрямо текста на предложението на Комисията са обозначени с **получерен шрифт**, а заличеният текст — със скоби (...).

Промените от правно и езиково естество са отбелязани с *курсив*.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от

за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 по отношение на удължаването на срока на действие на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както и въвеждането на технически подобрения за този фонд и за Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 172 и 173, член 175, трета алинея и член 182, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) От представянето на Плана за инвестиции за Европа през ноември 2014 г.¹ досега условията за нарастване на инвестициите се подобриха, а доверието в икономиката и растежа в Европа започна да се възвръща. Вече четвърта година Съюзът е в процес на умерено възстановяване, като брутният вътрешен продукт нарасна с 2 % през 2015 г. Всеобхватните усилия, започнати с Плана за инвестиции, вече постигат конкретни резултати въпреки факта, че макроикономическите ефекти от по-големите инвестиционни проекти не могат да бъдат незабавни. Инвестициите се очаква да нарастват постепенно през 2016 г. и 2017 г., въпреки че остават под регистрираните в миналото равнища.

¹ COM(2014) 903 final.

- (2) Тази положителна динамика следва да се запази, а усилията трябва да продължат, за да могат инвестициите да се възвърнат към дългосрочната си устойчива тенденция. Механизмите на Плана за инвестиции работят и следва да бъдат подсилени, за да продължи мобилизирането на частни инвестиции в секторите, които са важни за бъдещето на Европа и в които все още има неефективност на пазара или неоптимални инвестиционни ситуации.
- (3) На 1 юни 2016 г. Комисията публикува съобщение, озаглавено „Европа инвестира отново — Преглед на постигнатото по Плана за инвестиции за Европа и следващи мерки“, в което се отбелязват постиженията на Плана за инвестиции до момента и предвидените следващи стъпки, включително удължаването на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) след първоначалния тригодишен период, увеличаването на прозореца за малките и средните предприятия (МСП) в съществуващата рамка и засилването на Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси (ЕКЦИВ).
- (4) ЕФСИ, прилаган и съфинансиран от групата на ЕИБ, е на път да постигне целта за мобилизиране на поне 315 млрд. евро допълнителни инвестиции в реалната икономика до средата на 2018 г. Пазарното усвояване е особено бързо в прозореца за МСП, където резултатите на ЕФСИ надхвърлиха очакванията. През юли 2016 г. прозорецът за МСП беше увеличен с 500 млн. евро в рамките на съществуващите параметри на Регламент (ЕС) 2015/1017². По-голямата част от финансирането ще бъде насочена към МСП, като се има предвид изключително високото търсене на пазара за финансиране на МСП по линия на ЕФСИ: 40 % от увеличението на капацитета за поемане на риск на ЕФСИ следва да бъдат насочени към подобряване на достъпа до финансиране за МСП.

² Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции (ОВ L 169, 1.7.2015 г., стр. 1).

- (5) На 28 юни 2016 г. Европейският съвет стигна до заключението, че Планът за инвестиции за Европа, и по-специално (...) ЕФСИ, вече доведе до конкретни резултати и е важна стъпка за подпомагане на мобилизирането на частни инвестиции, като същевременно се използват разумно ограничените бюджетни ресурси. Комисията възнамерява в скоро време да представи предложения относно бъдещето на ЕФСИ, които следва да бъдат разгледани спешно от Европейския парламент и от Съвета.
- (6) ЕФСИ беше създаден за първоначален период от три години и с цел мобилизиране на инвестиции в размер на най-малко 315 млрд. евро. Предвид неговия успех, Комисията пое ангажимент да удвои ЕФСИ по отношение на продължителността и финансовия капацитет. Правното удължаване обхваща периода на настоящата многогодишна финансова рамка и следва да осигури общо инвестиции от най-малко 500 млрд. евро до 2020 г. С цел да се подобри още повече капацитетът на ЕФСИ и да се постигне удвояване на инвестиционната цел, държавите членки **се насърчават да** дадат своя принос.

- (7) (...) Всяко ново предложение за удължаване на инвестиционния период след 2020 г. следва да се основава на докладите, представени от Комисията на Европейския парламент и на Съвета, съдържащи [...] независими оценки на прилагането на настоящия регламент. Първият доклад, който трябва да бъде представен до 30 юни 2018 г., следва да направи оценка на функционирането на ЕФСИ, използването на гаранцията на ЕС и функционирането на ЕКЦИВ. Освен това докладът следва да посочва дали ЕФСИ се състои в правилно използване на средствата от бюджета на ЕС, дали мобилизира достатъчно частен капитал и дали привлича частни инвестиции. Основните заключения от този доклад следва да послужат за основа на обсъжданията относно ЕФСИ при преговорите по следващата многогодишна финансова рамка. Следващият доклад, който трябва да бъде представен до 31 декември 2019 г., следва да посочва дали ЕФСИ постига своите цели, по-специално по отношение на допълняемостта на проектите. Докладът следва да извърши оценка и на по-широката инвестиционна ситуация в ЕС и да посочи дали все още е оправдано поддържането на схемата за подкрепа на инвестициите или следва да се осигури безпроблемно прекратяване на ЕФСИ, като същевременно се запази гаранцията на ЕС за операциите, които вече са одобрени съгласно настоящия регламент. Основните заключения от *този* доклад следва да дадат стимул за по-нататъшното продължаване или за прекратяването на схемата след 2020 г.

(8) Удълженият ЕФСИ следва да се насочи към продължаващата неефективност на пазара и неоптималните инвестиционни ситуации, както и да продължи да мобилизира финансиране от частния сектор в инвестиции от решаващо значение за бъдещото създаване на работни места в Европа, включително за младите хора, растежа и конкурентоспособността чрез засилване на допълняемостта. Това включва инвестиции в областта на енергетиката, околната среда и действия в областта на климата, социалния и човешкия капитал и свързаната с тях инфраструктура, здравеопазването, научните изследвания и иновациите, трансграничния и устойчивия транспорт, както и цифровата трансформация. (...) **В съответствие с ангажимента на ЕС за борба с изменението на климата в световен мащаб, подпомаганите от ЕФСИ операции следва да допринасят, доколкото е възможно, за постигането на целите на 21-вата конференция на страните по РКООНИК (COP21). С оглед засилване на действията в областта на климата в рамките на ЕФСИ, ЕИБ следва да се опира на опита си като един от най-големите източници на финансиране на борбата с изменението на климата в световен мащаб и да използва международно договорената си методология с цел надеждно идентифициране на компонентите на действията по климата или на дела на разходите. Приоритетните проекти за енергийна взаимосвързаност и проектите за енергийна ефективност също следва да бъдат все по-често обект на интерес. (...) От съображения за яснота следва да се посочи изрично, че макар и вече допустими, проектите в областта на селското стопанство, горското стопанство, рибарството, аквакултурите и други елементи на биоикономиката като цяло попадат в общите цели, подлежащи на подкрепа от ЕФСИ.**

(8a) **На 14 ноември 2016 г. Съветът в състав „Външни работи“, заключи, че (...) ще отбележи с интерес резултатите от обсъжданията относно допустимостта на финансирането на отбранителната промишленост по линия на (...) ЕИБ, включително чрез ЕФСИ (...). В този смисъл се подразбира, че гаранцията на ЕС може да се предоставя за операции на ЕИБ по финансиране и инвестиране в подкрепа на целите, посочени в член 9, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 2015/1017, включително в границите, определени от Договорите, за проекти в областта на сигурността и отбраната. Всяко изменение в списъка на ЕИБ на допустимите сектори подлежи на одобрение от управляващите органи на ЕИБ.**

- (9) Допълняемостта, която е основна характеристика на ЕФСИ, следва да бъде засилена при подбора на проекти. По-специално, операциите следва да са допустими за подкрепа от ЕФСИ само ако са насочени към ясно установена неефективност на пазара или разрешават неоптимални инвестиционни ситуации. **Неефективността на пазара може да се дължи на различни причини (...) и може да доведе до недостатъчно търсене на инвестиции и недостатъчно или неподходящо финансиране от пазарни оператори, което да доведе до неоптимални инвестиционни ситуации.**
- (9а) Операциите в областта на инфраструктурата в рамките на инфраструктурния и иновационен прозорец, свързващи две или повече държави членки, включително електронната инфраструктура, следва **по правило** да се смятат за допълнителни с оглед на тяхната присъща сложност и висока добавена стойност за Съюза.
- (10) **С цел гарантиране на по-широко географско покритие на ЕФСИ и повишаване на ефективността от намесата на ЕФСИ, следва да се насърчават операции за смесено финансиране, съчетаващи безвъзмездни форми на подкрепа и/или финансови инструменти от бюджета на Съюза, като например европейските структурни и инвестиционни фондове или тези, предоставени в рамките на Механизма за свързване на Европа, както и финансиране от групата на ЕИБ, включително финансиране от ЕИБ в рамките на ЕФСИ, както и други инвеститори. Смесеното финансиране се стреми да повиши добавената стойност на разходите на Съюза чрез привличане на допълнителни ресурси от частни инвеститори и гарантира, че подпомаганите дейности са икономически и финансово жизнеспособни. **Необходими са по-нататъшни действия, за да се гарантира лесното комбиниране на фондове на ЕС с подкрепа от ЕФСИ. Комисията вече е публикувала конкретни насоки по този въпрос, но следва да се доразработи подходът по въпроса за комбинирането на ЕФСИ с фондове на ЕС. За да се гарантира икономическа ефективност и подходящ капиталов лост, смесеното финансиране следва да не надвишава 90 % от общите разходи за проектите за най-слабо развитите региони и 80 % за всички други региони.****

- (11) За да се засили използването на ЕФСИ в по-слабо развитите региони и регионите в преход, обхватът на общите цели, допустими за подкрепа от ЕФСИ, следва да се разшири. **Тези проекти ще продължат да се разглеждат от инвестиционния комитет и трябва да спазват същите критерии за допустимост за използване на гаранцията на ЕС, включително принципа на допълняемост.**
- (12) За целия инвестиционен период Съюзът следва да предостави гаранция от Съюза („гаранцията на ЕС“), чийто размер не следва в нито един момент да надвишава 26 000 000 000 EUR, с цел да се даде възможност на ЕФСИ да подкрепя инвестициите, от които максимум 16 000 000 000 EUR следва да бъдат предоставени преди 6 юли 2018 г.
- (13) Смята се, че когато гаранцията на ЕС е в комбинация със 7 500 000 000 EUR, предоставяни по линия на ЕИБ, подкрепата от ЕФСИ следва да генерира 100 000 000 000 EUR допълнителни инвестиции от страна на ЕИБ и ЕИФ. Сумата от 100 000 000 000 EUR, подпомагана от ЕФСИ, се очаква да генерира най-малко 500 000 000 000 EUR допълнителни инвестиции в реалната икономика до края на 2020 г.
- (14) С оглед на частичното финансиране на вноската от общия бюджет на Съюза за гаранционния фонд на ЕС за допълнителни инвестиции, които трябва да бъдат направени, следва да се извърши трансфер от наличния пакет на Механизма за свързване на Европа (МСЕ), предвиден в Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета³. Освен това бюджетни кредити в размер на 1 145 797 000 EUR следва да бъдат прехвърлени от финансовите инструменти на МСЕ към безвъзмездните средства на МСЕ с цел да се улесни съчетаването с ЕФСИ или с други подходящи инструменти, по-специално тези, свързани с енергийната ефективност.

³ Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Механизъм за свързване на Европа, за изменение на Регламент (ЕС) № 913/2010 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 680/2007 и (ЕО) № 67/2010 (ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 129).

- (15) Въз основа на опита, придобит с инвестициите, подкрепяни от ЕФСИ, целевият размер на гаранционния фонд следва да бъде сведен до 35 % от общите гаранционни задължения на ЕС, за да се осигури достатъчна степен на защита.
- (16) В съответствие с изключително високото търсене на пазара за финансиране на МСП по линия на ЕФСИ, което се очаква да продължи, прозорецът за МСП към ЕФСИ следва да бъде увеличен. Следва да се обърне специално внимание на социалните предприятия, включително чрез разработване и прилагане на нови инструменти.
- (17) ЕИБ и ЕИФ следва да гарантират, че крайните бенефициери, включително МСП, са информирани за съществуването на подкрепа от ЕФСИ с цел популяризиране на гаранцията на ЕС, предоставена по Регламент (ЕС) 2015/1017.
- (18) С оглед увеличаване на прозрачността на операциите на ЕФСИ, инвестиционният комитет следва да обяснява в своите решения, които са обществено достъпни и налични, след като **Съветът на директорите на ЕИБ одобри операциите**, причините, поради които счита, че дадена операция следва да получи гаранция на ЕС, като акцентира особено върху спазването на критерия за допълняемост. Наборът от показатели следва да стане обществено достъпен веднага след като операцията с гаранция на ЕС бъде подписана.
- (19) (...) **При осъществяването на своите операции ЕИБ следва да не използва, нито да участва в структури за избягване на данъчно облагане, по-конкретно схеми за агресивно данъчно планиране, в съответствие със законодателството на Съюза и като отчита в максимална степен съответните принципи и насоки, установени в заключенията на Съвета, най-вече тези от 8 ноември 2016 г., по-специално в приложението към тях.**

- (20) Освен това е целесъобразно да се внесат някои технически разяснения по отношение на съдържанието на споразумението относно управлението на ЕФСИ, относно предоставянето на гаранцията на ЕС и относно инструментите, обхванати от него, включително покриването на валутния риск в определени ситуации. Споразумението с ЕИБ относно управлението на ЕФСИ и относно предоставянето на гаранцията на ЕС следва да бъде адаптирано в съответствие с настоящия регламент.
- (21) Ролята на (...) ЕКЦИВ следва да бъде засилена и неговите дейности следва да се съсредоточат (...) **върху осигуряването на активен принос, когато това е възможно, за секторната и географска диверсификация на ЕФСИ и, при необходимост, на подкрепа за ЕИБ в иницирирането на проекти. В (...) държавите членки, които срещат трудности в разработването на проекти, по-специално по линия на ЕФСИ, ЕКЦИВ следва да осигури присъствие на местно равнище. С цел да се гарантира широко покритие, ЕКЦИВ следва да се стреми към сключването на поне едно споразумение за сътрудничество с национална насърчителна банка или институция от всяка държава членка. Тези цели следва да се допълват, а не да се изключват помежду си. Освен това ЕКЦИВ следва да обръща особено внимание на подкрепата за изготвяне на проекти, включващи две или повече държави членки, и проекти, които допринасят за постигането на целите от СОР21. (...) ЕКЦИВ следва също така да допринася активно за създаването на инвестиционни платформи и да предоставя съвети относно комбинирането на други източници на финансиране от Съюза с ЕФСИ. В хода на работата си ЕКЦИВ следва да продължи да гарантира взаимна допълняемост на своите услуги.**

(21a) Европейският семестър за координация на икономическите политики се основава на подробен анализ на плановете на държавите — членки на ЕС, за бюджетни, макроикономически и структурни реформи и в неговите рамки се отправят препоръки за всяка една от тях. В този контекст ЕИБ следва да информира Комисията за своите констатации относно пречките и препятствията пред инвестициите в държавите членки, установени при извършването на инвестиционните операции, обхванати от настоящия регламент. Комисията се приканва да вземе предвид тези констатации, наред с другото, при работата си във връзка с третия стълб на Плана за инвестиции.

(22) Поради това Регламент (ЕС) № 1316/2013 и Регламент (ЕС) 2015/1017 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2015/1017 се изменя, както следва:

(1) Член 4, параграф 2 се изменя, както следва:

а) буква а), подточка ii) се заменя със следното:

„ii) размера, който не може да е по-малко от [7 500 000 000] EUR във вид на гаранции или парични средства, и условията на финансовата вноска от ЕИБ чрез ЕФСИ;“;

б) буква в), подточка i) се заменя със следното:

„i) в съответствие с член 11 — подробни правила относно предоставянето на гаранцията на ЕС, включително правилата за покритието, определеното покритие на портфейлите от конкретни видове инструменти и съответните събития, задействащи евентуални искания за изпълнение по гаранцията на ЕС;“;

(2) В член 5, параграф 1 третата алинея се заменя със следното:

„За по-добро преодоляване на неефективността на пазара или на неоптималните инвестиционни ситуации, специалните дейности на ЕИБ, подкрепяни от ЕФСИ, обикновено се характеризират с подчиненост, участие в инструменти за споделяне на риска, трансграничен обхват, излагане на специфични рискове или други установими аспекти, както е описано по-подробно в приложение II.

Проектите на ЕИБ, характеризиращи се с риск, който е по-нисък от минималния риск по специалните дейности на ЕИБ, също могат да получат подкрепа от ЕФСИ, ако се изисква да се използва гаранцията на ЕС с цел осигуряване на допълняемост по смисъла на определението в първа алинея от настоящия параграф.

Проектите, **разглеждани за получаване на (...) подкрепа** от ЕФСИ, които представляват физическа инфраструктура, свързваща две или повече държави членки, **включително електронна инфраструктура, както и разширяването на инфраструктура или услуги, свързани с такива инфраструктури, (...) по правило** също се считат за осигуряващи допълняемост.“;

(3) В член 6, параграф 1 уводните думи се заменят със следното:

„Споразумението за ЕФСИ предвижда, че ЕФСИ ще подкрепя проекти за преодоляване на неефективността на пазара или на неоптималните инвестиционни ситуации и проекти, които:“;

(4) Член 7 се изменя, както следва:

а) параграф 8 се изменя, както следва:

i) буква д) се заменя със следното:

„д) действия в областта на климата, опазване и управление на околната среда;“;

ii) добавя се следната буква:

„л) селско стопанство, **горско стопанство**, рибарство, (...) аквакултури и други елементи на **биоекономиката като цяло**.“;

б) в параграф 10 второто изречение се заменя със следното:

„Всеки член на инвестиционния комитет съобщава незабавно на управителния съвет, на изпълнителния директор и на заместник изпълнителния директор цялата информация, която е необходима с оглед на постоянната проверка за липсата на конфликт на интереси.“;

в) в параграф 11 се добавя следното изречение:

„Изпълнителният директор носи отговорност да информира управителния съвет за всяко такова нарушение, достигнало до неговото знание, и да предложи подходящи действия.“;

г) в параграф 12, втора алинея второто изречение се заменя със следното:

„Решенията за одобряване на използването на гаранцията на ЕС са публични и достъпни и включват обосновката за решението, с особен акцент върху спазването на критерия за допълняемост. Публикацията, **която трябва да бъде направена след одобряване на операцията от Съвета на директорите на ЕИБ**, не съдържа поверителна търговска информация. Когато взема решение, инвестиционният комитет е подкрепен от документацията, предоставена от ЕИБ.“;

(5) Член 9 се изменя, както следва:

а) параграф 2 *се изменя, както следва*:

і) добавят се следните букви:

„3) селско стопанство, **горско стопанство**, рибарство, (...) аквакултури и **други елементи на биоикономиката като цяло**;

i) за по-слабо развитите региони и регионите в преход, изброени съответно в приложение I и приложение II към Решение за изпълнение 2014/99/ЕС на Комисията⁴, други отрасли и услуги, допустими за подкрепа от ЕИБ.“;

(ii) добавя се следната алинея:

„Като отчита основаният на търсенето характер на ЕФСИ, (...) ЕИБ има за цел поне 40 % от финансирането на ЕФСИ по комбинираните цели в рамките на инфраструктурния и иновационен прозорец (...) да допринася за действията в областта на климата, в съответствие с ангажиментите от COP21. Финансирането на ЕФСИ за МСП и дружествата със средна пазарна капитализация не се включва в това изчисление. (...).“;

б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Инвестиционният период, през който гаранцията на ЕС може да бъде предоставяна с цел оказване на подкрепа за операции по финансиране и инвестиране, обхванати от настоящия регламент, продължава до:

- а) 31 декември 2020 г. за операциите на ЕИБ, за които до 31 декември 2022 г. е подписан договор между ЕИБ и бенефициера или финансовия посредник;
- б) 31 декември 2020 г. за операциите на ЕИФ, за които до 31 декември 2022 г. е подписан договор между ЕИФ и финансовия посредник.“;

⁴ Решение за изпълнение 2014/99/ЕС на Комисията от 18 февруари 2014 г. за определяне на списъка на регионите, които отговарят на критериите за финансиране по Европейския фонд за регионално развитие и Европейския социален фонд, и на държавите членки, които отговарят на критериите за финансиране по Кохезионния фонд за периода 2014—2020 г. (ОВ L 50, 20.2.2014 г., стр. 22).

в) параграф 4 се заменя със следното:

(...)

„Всяко ново предложение за удължаване на инвестиционния период, през който гаранцията на ЕС може да бъде предоставяна, се основава наред с другото на независима оценка, както е посочено в член 18, (...) параграфи 6 и 7.“;

(6) в член 10, параграф 2 буква а) се заменя със следното:

„а) предоставяни от ЕИБ заеми, гаранции, насрещни гаранции, инструменти на капиталовия пазар, всякакви други форми на инструменти за финансиране или инструменти за кредитно подобрене, включително подчинен дълг, капиталови или квазикапиталови участия, включително в полза на национални насърчителни банки или институции, инвестиционни платформи или фондове;“;

(7) Член 11 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Размерът на гаранцията на ЕС в нито един момент не надхвърля 26 000 000 000 EUR, от които една част може да бъде разпределена за финансиране или за гаранции от ЕИБ за ЕИФ в съответствие с параграф 3. Съвкупните нетни плащания от общия бюджет на Съюза по гаранцията на ЕС не надхвърлят 26 000 000 000 EUR и не превишават 16 000 000 000 EUR преди 6 юли 2018 г.“;

б) параграф 3 се заменя със следното:

в) „3. Когато ЕИБ предоставя финансиране или гаранции на ЕИФ с оглед осъществяване на операциите по финансиране и инвестициите на ЕИБ, с гаранцията на ЕС се осигурява пълна гаранция за това финансиране или гаранции, при условие че ЕИБ е предоставила сума **в размер до [4 000 000 000] EUR** за финансиране или гаранции без покритие с гаранцията на ЕС, до първоначален максимален размер от 6 500 000 000 EUR. Без да се засяга параграф 1, посоченият максимален размер може, когато е целесъобразно, да бъде увеличен от управителния съвет **до максимум 10 000 000 000 EUR, без насрещно задължение от страна на ЕИБ да осигури сумите над първоначалния максимален размер.**

г) в параграф 6 букви а) и б) се заменят със следното:

„а) за дълговите инструменти, посочени в член 10, параграф 2, буква а) — главницата и цялата лихва, както и всички суми, които са дължими на ЕИБ, но не са получени от нея в съответствие с условията на операциите по финансиране до момента на неизпълнение; загуби, произтичащи от колебанията на валутите, различни от евро, на пазарите, на които възможностите за дългосрочно хеджиране са ограничени; за подчинения дълг отлагането, намаляването или изискваното излизане се разглеждат като случаи на неизпълнение;

б) за инвестициите в квазикапитал, посочени в член 10, параграф 2, буква а) — инвестираните суми и свързаните с тях разходи за финансиране и загубите, произтичащи от колебанията на валутите, различни от евро;“;

(8) Член 12 се изменя, както следва:

а) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Постъпленията в гаранционния фонд, посочени в параграф 2, се използват за постигане на подходящо равнище на средствата (наричано по-долу „целевият размер“), отразяващо съвкупните задължения по гаранцията на ЕС. Целевият размер представлява 35 % от съвкупните задължения по гаранцията на ЕС.“;

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. От 1 юли 2018 г., ако в резултат на искания за изпълнение по гаранцията на ЕС равнището на гаранционния фонд е намаляло под 50 % от целевия размер или може да падне под този размер в рамките на една година съгласно извършената от Комисията оценка на риска, Комисията представя доклад за изключителните мерки, които могат да бъдат необходими.“;

в) параграфи 8, 9 и 10 се заменят със следното:

„8. След постъпило искане за изпълнение по гаранцията на ЕС постъпленията в гаранционния фонд, предвидени в параграф 2, букви б) и г), надхвърлящи целевия размер, се използват в рамките на инвестиционния период, посочен в член 9, за възстановяване на гаранцията на ЕС до пълния ѝ размер.

9. Постъпленията в гаранционния фонд, предвидени в параграф 2, буква в), се използват за възстановяване на гаранцията на ЕС до пълния ѝ размер.

10. В случай че гаранцията на ЕС бъде напълно възстановена до размер от 26 000 000 000 EUR, всяка сума в гаранционния фонд над целевия размер се изплаща към общия бюджет на Съюза като вътрешен целеви приход в съответствие с член 21, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 по отношение на всички бюджетни редове, които са били използвани като източник за преразпределяне на средства за гаранционния фонд.“;

(9) Член 14 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

i) в първа алинея второто изречение се заменя със следното:

„Тази подкрепа включва предоставяне на целева подкрепа за използването на техническа помощ за структуриране на проекти, за използването на иновативни финансови инструменти и за използването на публично-частни партньорства, като се вземат предвид особеностите и потребностите на държавите членки с по-слабо развити финансови пазари.“;

ii) във втора алинея се добавя следното:

„както и действията в областта на климата, по-специално в контекста на COP21 (...).“;

б) параграф 2 се изменя, както следва:

i) буква в) се заменя със следното:

„в) привличане на местния опит, за да се улесни предоставянето на подкрепата от ЕФСИ в целия Съюз, и допринасяне, когато е възможно, за целта за секторна и географска диверсификация на ЕФСИ, посочена в точка 8 от приложение II, като подкрепя ЕИБ да инициира операции;“;

ii) буква д) се заменя със следното:

„д) предоставяне на активна **консултантска** подкрепа за създаването на инвестиционни платформи;“;

iii) добавя се следната буква е):

„е) предоставяне на консултации относно комбинирането на други източници на финансиране от Съюза (като европейските структурни и инвестиционни фондове, „Хоризонт 2020“ и Механизма за свързване на Европа) с ЕФСИ.“;

в) параграф 5 се заменя със следното:

„5. За да се постигне посочената в параграф 1 цел и да се улесни предоставянето на консултантска подкрепа на местно равнище, ЕКЦИВ се стреми да използва експертния опит на ЕИБ, Комисията, националните насърчителни банки или институции и управляващите органи на европейските структурни и инвестиционни фондове.“;

г) в параграф 6 второто изречение се заменя със следното:

„Сътрудничеството между ЕКЦИВ, от една страна, и национална насърчителна банка или институция, международна финансова институция или институция или управляващ орган, включително такива, които извършват дейност като национален консултант, които притежават опит от значение за постигането на целите на ЕКЦИВ, от друга страна, може да бъде под формата на договорно партньорство.“; **ЕКЦИВ следва да се стреми към сключването на поне едно споразумение за сътрудничество с национална насърчителна банка или институция от всяка държава членка. В държавите членки, в които не съществува такава институция, ЕКЦИВ може да предоставя, по целесъобразност, активна консултантска подкрепа за създаването ѝ.** “;

д) *вмъква се следният параграф ба:*

„ба. Без да се засяга параграф 6, с оглед да се улесни по-широкото географско разпространение на консултантските услуги и да се подкрепи местното развитие на консултантски услуги, в (...) държавите членки, които срещат трудности в разработването на проекти, по-специално по линия на ЕФСИ, се осигурява присъствие на ЕКЦИВ на местно равнище.“

(9а) В член 16, параграф 1 се добавя следното изречение:

„Освен това докладът включва веднъж в годината списък на основните пречки пред инвестициите в държавите членки, установени при извършването на инвестиционните операции, обхванати от настоящия регламент.“;

(10) Член 18 се изменя, както следва:

а) параграф 6 се заменя със следното:

„6. До 30 юни 2018 г. (...) Комисията представя на Европейския парламент и Съвета доклад, съдържащ независима оценка (...) по отношение на:

(а) оценката на функционирането на ЕФСИ, използването на гаранцията на ЕС и функционирането на ЕКЦИВ;

(б) това дали ЕФСИ се състои в правилно използване на средствата от бюджета на ЕС, дали мобилизира достатъчно частен капитал и дали привлича частни инвестиции.

б) параграф 7 се заменя със следното:

„7. До 31 декември 2019 г. Комисията представя на Европейския парламент и Съвета доклад, съдържащ независима оценка на прилагането на настоящия регламент по отношение на:

- а) това дали ЕФСИ постига своите цели, по-специално във връзка с допълняемостта на проектите и въздействието му върху растежа и заетостта;
 - б) това дали все още е оправдано поддържането на схемата за подкрепа на инвестициите или (...) следва да се осигури безпроблемно прекратяване на ЕФСИ, като същевременно се запази гаранцията на ЕС за операциите, които вече са одобрени съгласно настоящия регламент.“
- в) параграф 8 се заличава;

(11) В член 19 се добавя следният параграф:

„ЕИБ и ЕИФ информират или задължават финансовите посредници да информират крайните бенефициери, включително МСП, за съществуването на подкрепа по ЕФСИ.“;

(12) член 22, параграф 1 се заменя със следното:

„1. При своите операции по финансиране и инвестиране, обхванати от настоящия регламент, ЕИБ, ЕИФ и всички финансови посредници не подкрепят дейности, извършвани с незаконна цел, включително изпиране на пари, финансиране на тероризъм, организирана престъпност, данъчни измами и отклонение от данъчно облагане, корупция и измами, засягащи финансовите интереси на Съюза.

По-конкретно ЕИБ и ЕИФ не участват в операции по финансиране или инвестиции, извършвани чрез механизъм, намиращ се в юрисдикция, която не си сътрудничи със Съюза по отношение на прилагането на международно приетите данъчни стандарти за прозрачност и обмен на информация **или договорените на международно равнище правила за борба с изпирането на пари или борбата с финансирането на тероризма.**

При своите операции по финансиране и инвестиране, обхванати от настоящия регламент, ЕИБ и ЕИФ не използват, нито се ангажират с (...) практики, които не съответстват на принципите на добро управление в областта на данъчното облагане в ЕС, определени в законодателството на Съюза (...). **Във връзка с това ЕИБ отчита в максимална степен политиките на Съюза.**

(...)“;

- (13) В член 23, параграф 2, първа алинея първото и второто изречение се заменят със следното:

„Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 7, параграфи 13 и 14, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от 4 юли 2015 г. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.“;

- (14) Приложение II се изменя, както е посочено в приложението към настоящия регламент.

Член 2

[Регламент (ЕС) № 1316/2013 се изменя, както следва:

(1) В член 5 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Финансовият пакет за изпълнението на МСЕ за периода 2014—2020 г. се определя на 29 992 259 000 EUR по текущи цени. Тази сума се разпределя, както следва:

а) за сектора на транспорта: 23 895 582 000 EUR, от които 11 305 500 000 EUR се прехвърлят от Кохезионния фонд, за да бъдат изразходвани в съответствие с настоящия регламент изключително в държави членки, които отговарят на условията за финансиране от Кохезионния фонд;

б) за сектора на телекомуникациите: 1 091 602 000 EUR;

в) за сектора на енергетиката: 5 005 075 000 EUR.

Тези суми не засягат прилагането на инструмента за гъвкавост, предвиден в Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета (*).]

(*) Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884).“.

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 по отношение на удължаването на срока на действие на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както и въвеждането на технически подобрения за този фонд и за Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси

Приложение

(15) Точка 2 се изменя, както следва:

а) (...)

б) в буква в) второто изречение се заменя със следното:

„В този контекст се очаква, че ЕИБ ще предостави финансиране по ЕФСИ с цел постигане на общата цел от поне 500 000 000 000 EUR публични или частни инвестиции, включително финансиране, мобилизирано чрез ЕИФ в рамките на операции по ЕФСИ, свързани с инструментите, посочени в член 10, параграф 2, буква б), национални насърчителни банки или институции, както и увеличен достъп до финансиране за дружествата с до 3000 служители.“;

(16) в точка 3 се добавя буква г):

„г) присъствието на една или повече от следните характеристики обикновено води до класифициране на дадена операция като специални дейности:

- подчиненост спрямо други кредитори, включително национални насърчителни банки и частни кредитори;
- участие в инструменти за споделяне на риска, при които поетата позиция излага ЕИБ на високи равнища на риск;

- излагане на специфични рискове, като недоказани технологии, зависимост от нови, неопитни или високорискови партньори, нови финансови структури, или на рискове за ЕИБ, за въпросния сектор или географски район;
- характеристики, подобни на тези при капиталовите инструменти, като плащания, обвързани с резултатите; или
- други установими аспекти, водещи до по-висока експозиция на риск (...), **като риск от контрагента, ограничена сигурност и прибягване само до активите по проектите за възстановяване;**“;

(17) в точка 5 се добавя следното изречение:

„Наборът от показатели става обществено достъпен веднага след като дадена операция с гаранция на ЕС бъде подписана, с изключение на поверителната търговска информация.“;

(18) Точка 6 се изменя, както следва:

а) буква б) се изменя, както следва:

і) в първото тире първото и второто изречение се заместват със следното:

„За операции от типа дългови операции ЕИБ или ЕИФ извършва стандартната си оценка на риска, включваща изчисляване на вероятността от неизпълнение и процента на събиране на задълженията. Въз основа на тези параметри ЕИБ или ЕИФ определя количествено риска за всяка операция.“;

ii) във второто тире първото изречение се заменя със следното:

„За всяка операция от типа дългова операция се извършва категоризация на риска (кредитна категоризация на операцията) в съответствие със системата на ЕИБ или на ЕИФ за категоризация на заемите.“;

iii) в третото тире първото изречение се заменя със следното:

„Проектите са икономически и технически жизнеспособни, а финансирането на ЕИБ се структурира в съответствие с принципите на доброто банково управление и отговаря на първостепенните принципи на управление на равнището на риска, установени от ЕИБ или ЕИФ в техните вътрешни насоки.“;

б) буква в) се изменя, както следва:

i) в първото тире второто изречение се заменя със следното:

„Определянето на това дали дадена операция включва капиталови рискове или не, независимо от правната форма и номенклатура, се основава на стандартната оценка на ЕИБ или на ЕИФ.“;

ii) във второто тире първото изречение се заменя със следното:

„Операциите на ЕИБ от типа на капиталовите операции се осъществяват в съответствие с вътрешните правила и процедури на ЕИБ или на ЕИФ.“;

(19) в точка 7 буква в) думата „първоначалния“ се заличава;

(20) Точка 8 се изменя, както следва:

- а) във второто изречение на първа алинея думата „първоначалния“ се заличава;
 - б) в буква а), първа алинея, първото изречение думата „първоначалния“ се заличава;
 - в) в буква б), първото изречение думата „първоначалния“ се заличава.
-