

Bruxelles, 17 noiembrie 2022
(OR. en)

14918/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0372 (NLE)**

**PI 159
AGRI 644
COMPET 917
MI 841
IND 485**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 noiembrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 593 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei (UE) 2019/1754 privind aderarea Uniunii Europene la Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 593 final.

Anexă: COM(2022) 593 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.11.2022
COM(2022) 593 final

2022/0372 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei (UE) 2019/1754 privind aderarea Uniunii Europene la Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

1.1. Motivele și obiectivele propunerii

Acordul de la Lisabona privind protecția și înregistrarea internațională a denumirilor de origine din 1958 este un tratat gestionat de Organizația Mondială a Proprietății Intelectuale (OMPI). Acordul este deschis părților la Convenția de la Paris pentru protecția proprietății industriale. Părțile sale contractante sunt obligate să protejeze pe teritoriile lor denumirile de origine ale produselor celorlalte părți contractante recunoscute și protejate ca atare în țara de origine și înregistrate la Biroul internațional al OMPI, cu excepția cazului în care acestea declară în termen de 1 an de la cererea de înregistrare că nu pot asigura protecția.

Acordul de la Lisabona a fost revizuit în perioada 2009-2015. Scopul era (i) perfecționarea cadrului actual; (ii) includerea dispozițiilor care precizează faptul că sistemul de la Lisabona se aplică și indicațiilor geografice (IG); și (iii) includerea posibilității de aderare a unor organizații interguvernamentale precum UE.

La 7 mai 2015, Consiliul a adoptat o decizie de autorizare a Comisiei Europene să participe la Conferința diplomatică a OMPI care a avut loc la Geneva în perioada 11-21 mai 2015. La 20 mai 2015, în urma conferinței s-a adoptat Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice (denumit în continuare „Actul de la Geneva”). Având în vedere hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 25 octombrie 2017 în cauza C-389/15, această decizie a fost înlocuită de Decizia (UE) 2018/416 a Consiliului din 5 martie 2018. Prin această din urmă decizie se autoriza începerea negocierilor pentru un acord de la Lisabona revizuit privind denumirile de origine și indicațiile geografice.

La 26 noiembrie 2019, Uniunea Europeană a aderat la Actul de la Geneva, aderarea intrând în vigoare la 26 februarie 2020. Actul de la Geneva a intrat în vigoare la 26 februarie 2020.

Unele dispoziții-cheie privind aderarea Uniunii Europene la Actul de la Geneva sunt prevăzute în Decizia (UE) 2019/1754 a Consiliului. În special, articolul 4 alineatul (1) prevede că Comisia este desemnată drept autoritate competentă, în sensul articolului 3 din Actul de la Geneva, fiind responsabilă de administrarea Actului de la Geneva pe teritoriul Uniunii și de comunicările cu Biroul Internațional de Proprietate Intelectuală al OMPI în temeiul Actului de la Geneva și al Regulamentului comun asociat Acordului de la Lisabona și Actului de la Geneva al Acordului de la Lisabona.

La 13 aprilie 2022, Comisia a adoptat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale și de modificare a Regulamentelor (UE) 2007/1001 și (UE) 2019/1753 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziei (UE) 2019/1754 a Consiliului [COM(2022) 174 final – denumită în continuare „propunere de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale”].

Articolul 59 din propunerea de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale vizează modificarea Deciziei (UE) 2019/1754 a Consiliului. Modificarea vizează instituirea Oficiului Uniunii Europene pentru Proprietate Intelectuală (EUIPO) ca autoritate competentă în temeiul Actului de la Geneva al Acordului de la Lisabona al OMPI în ceea ce privește protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale. Acest lucru nu are niciun impact asupra faptului că Comisia este autoritatea competentă în temeiul Actului de la Geneva în ceea ce privește produsele agricole și alimentare protejate de sistemele de indicații geografice ale UE. În mod similar, articolul 60 din propunerea privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale introduce modificări la Regulamentul (UE) 2019/1753 privind acțiunea Uniunii în urma aderării acesteia la Actul de la Geneva. În acest sens și în conformitate cu modificările propuse la articolul 59, articolul 60 propune modificarea Regulamentului (UE) 2019/1753 astfel încât EUIPO să fie recunoscut ca autoritate competentă în temeiul Actului de la Geneva în ceea ce privește înregistrările internaționale legate de indicațiile geografice pentru produsele artisanale și industriale (CI).

Cu toate acestea, în cursul negocierilor din cadrul Consiliului, au apărut preocupări procedurale cu privire la articolul 59 din propunerea privind indicațiile geografice pentru produsele artisanale și industriale. Articolul 59 vizează modificarea Deciziei (UE) 2019/1754 a Consiliului, care se bazează pe articolele 207 și 218 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și are, prin urmare, o procedură de adoptare diferită prevăzută în TFUE decât cea aplicabilă în cazul propunerii Comisiei de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale în temeiul articolului 118 alineatul (1) și al articolului 207 alineatul (2) din TFUE. În acest sens, pare mai adecvat să se efectueze o astfel de modificare prin intermediul unei propuneri de sine stătătoare a Comisiei de decizie a Consiliului de modificare a Deciziei 2019/1754 a Consiliului, în loc să se includă o astfel de modificare ca articol în propunerea Comisiei de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale.

Prin urmare, prezenta propunere a Comisiei de decizie a Consiliului vizează modificarea articolului 4 alineatul (1) din Decizia (UE) 2019/1754 a Consiliului pentru a institui EUIPO ca autoritate competentă în temeiul Actului de la Geneva în ceea ce privește indicațiile geografice pentru produsele artisanale și industriale.

Prezenta propunere înlocuiește articolul 59 din propunerea de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale.

1.2. Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Propunerea stabilește legătura dintre sistemul UE de protecție a indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale și sistemul de la Lisabona pentru înregistrarea internațională a denumirilor de origine și a indicațiilor geografice. În acest scop, Comisia propune o modificare a Deciziei (UE) 2019/1754 a Consiliului.

1.3. Coerența cu alte politici ale Uniunii

Aderarea UE la Actul de la Geneva este în concordanță cu politica generală a UE de promovare și consolidare a protecției indicațiilor geografice prin acorduri bilaterale, regionale și multilaterale.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

2.1. Temei juridic

Având în vedere obiectul tratatului, decizia Consiliului trebuie să se bazeze pe articolul 207 și pe articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) din TFUE.

2.2. Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Conform articolului 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile de competență exclusivă a UE.

2.3. Proportionalitatea

Data fiind natura exclusivă a politicii comerciale a UE, inclusiv aspectele comerciale ale proprietății intelectuale, statele membre ale UE nu ar trebui să dețină sisteme proprii de protecție a indicațiilor geografice și nici să protejeze ele însele indicațiile geografice agricole ale țărilor terțe membre ale sistemului de la Lisabona. Pentru ca UE să își exercite în mod corespunzător competența exclusivă în ceea ce privește indicațiile geografice pentru produsele artisanale și industriale în cadrul sistemului de la Lisabona, aceasta ar trebui să instituie EUIPO ca autoritate competentă în temeiul articolului 3 din Actul de la Geneva, în conformitate cu administrarea la nivelul UE a sistemului de înregistrare prevăzut în propunerea de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale. Acest lucru ar asigura coerența cu modificările propuse la articolul 60 din propunerea de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale care trebuie aduse Regulamentului (UE) 2019/1753 al Parlamentului European și al Consiliului privind acțiunile Uniunii în urma aderării acesteia la Actul de la Geneva. În special, articolul 60 prevede că EUIPO este responsabil cu administrarea etapei de înregistrare la nivelul UE a indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale și că acesta joacă, de asemenea, rolul de autoritate competentă în temeiul Actului de la Geneva în ceea ce privește înregistrările internaționale de protejare a indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale.

2.4. Alegerea instrumentului

O decizie a Consiliului privind modificarea Deciziei (UE) 2019/1754 a Consiliului reprezintă instrumentul juridic adecvat, având în vedere articolul 28 (Condiții și modalități pentru a deveni parte la prezentul act) din Actul de la Geneva. Având în vedere obiectul tratatului, decizia Consiliului trebuie să se bazeze pe articolul 207 și pe articolul 218 alineatul (6) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

3.1. Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente

Nu se aplică. Evaluarea a fost deja finalizată ca parte a propunerii de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale [SWD(2022) 115 final, raport de evaluare a impactului privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale].

3.2. Consultările cu părțile interesate

Consultările cu părțile interesate cu privire la propunerea de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale și, în special, feedbackul mai detaliat primit în urma consultării publice din 2021 au arătat că opțiunea de politică preferată, potrivit majorității respondenților, este un sistem specific de instituire a unui titlu UE de protejare a indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale. Un astfel de sistem prezintă mai multe caracteristici specifice noului sistem al UE privind indicațiile geografice, în comparație cu sistemele UE existente de indicații geografice pentru produsele agricole.

3.3. Obținerea și utilizarea expertizei

La elaborarea propunerii de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale, Comisia s-a bazat pe cooperarea tehnică cu EUIPO. Această cooperare s-a axat pe diferite modele de proces pentru a permite o evaluare solidă a subopțiunilor privind organismul UE responsabil cu înregistrarea indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale și cu tratarea cererilor internaționale în temeiul Actului de la Geneva, precum și pe rolul autorităților naționale în procedura de înregistrare. Rezultatul unei astfel de cooperări, pe baza contribuției EUIPO, figurează în anexa 9 la evaluarea impactului referitoare la propunerea de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale [SWD(2022) 115 final, raportul de evaluare a impactului privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale].

3.4. Evaluarea impactului

A se vedea SWD(2022) 115 final, raportul de evaluare a impactului privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale care însoțește documentul „Propunere de regulament privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale”.

3.5. Adecvarea reglementărilor și simplificarea

Nu se aplică.

3.6. Drepturile fundamentale

Aderarea Uniunii Europene la Actul de la Geneva va contribui la respectarea dispozițiilor articolului 17 alineatul (2) din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care prevede protecția proprietății intelectuale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

5.1. Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare

Nu se aplică.

5.2. Documentele explicative (în cazul directivelor)

Nu se aplică.

5.3. Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei (UE) 2019/1754 privind aderarea Uniunii Europene la Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere acordul Parlamentului European,

întrucât:

- (1) La 26 noiembrie 2019, Uniunea Europeană a aderat la Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice¹ (Actul de la Geneva), aderarea sa intrând în vigoare la 26 februarie 2020. Actul de la Geneva a intrat în vigoare la 26 februarie 2020.
- (2) În temeiul articolului 4 alineatul (1) din Decizia (UE) 2019/1754 a Consiliului², Comisia acționează ca autoritate competentă, în sensul articolului 3 din Actul de la Geneva, fiind responsabilă de administrarea Actului de la Geneva pe teritoriul Uniunii și de comunicările cu Biroul Internațional de Proprietate Intelectuală al Organizației Mondiale a Proprietății Intelectuale în temeiul Actului de la Geneva, precum și al Regulamentului comun asociat Acordului de la Lisabona și Actului de la Geneva al Acordului de la Lisabona.
- (3) În vederea administrării la nivelul Uniunii a înregistrării indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale prevăzute în Regulamentul (UE) 2022/... al Parlamentului European și al Consiliului din ... privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale și în conformitate cu modificările introduse prin regulamentul respectiv la Regulamentul (UE) 2019/1753 al Parlamentului

¹ Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice (JO L 271, 24.10. 2019, p. 15).

² Decizia (UE) 2019/1754 a Consiliului din 7 octombrie 2019 privind aderarea Uniunii Europene la Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice (JO L 271, 24.10.2019, p. 12).

European și al Consiliului³, Oficiul European pentru Proprietate Intelectuală trebuie să joace rolul de autoritate competentă a Uniunii în ceea ce privește indicațiile geografice pentru produsele artisanale și industriale în temeiul Actului de la Geneva,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

La articolul 4 alineatul (1) din Decizia (UE) 2019/1754 a Consiliului se adaugă următorul paragraf:

„În ceea ce privește indicațiile geografice care protejează produsele artisanale și industriale în sensul Regulamentului (UE) 2022/... al Parlamentului European și al Consiliului⁴, Oficiul European pentru Proprietate Intelectuală este desemnat ca autoritate competentă menționată la articolul 3 din Actul de la Geneva și este responsabil de administrarea Actului de la Geneva pe teritoriul Uniunii și de notificările și comunicările cu Biroul Internațional al OMPI în temeiul Actului de la Geneva și al Regulamentului comun.”

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării Regulamentului 2022/... în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

...

Președintele

³ Regulamentul (UE) 2019/1753 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2019 privind acțiunile Uniunii în urma aderării acestora la Actul de la Geneva al Acordului de la Lisabona privind denumirile de origine și indicațiile geografice (JO L 271, 24.10.2019, p. 1).

⁴ Regulamentul (UE) 2022/... al Parlamentului European și al Consiliului din ... privind protecția indicațiilor geografice pentru produsele artisanale și industriale (JO ...).