

Bruksela, 17 listopada 2022 r.
(OR. en)

14918/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0372 (NLE)

PI 159
AGRI 644
COMPET 917
MI 841
IND 485

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	17 listopada 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 593 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY zmieniającej decyzję Rady (UE) 2019/1754 w sprawie przystąpienia Unii Europejskiej do Aktu genewskiego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 593 final.

Załącznik: COM(2022) 593 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.11.2022 r.
COM(2022) 593 final

2022/0372 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**zmieniająca decyzję Rady (UE) 2019/1754 w sprawie przystąpienia Unii Europejskiej do
Aktu genewskiego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń
geograficznych**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

1.1. Przyczyny i cele wniosku

Porozumienie lizbońskie z 1958 r. o ochronie nazw pochodzenia i ich międzynarodowej rejestracji jest traktatem zarządzanym przez Światową Organizację Własności Intelektualnej (WIPO). Jest ono otwarte dla stron Konwencji paryskiej o ochronie własności przemysłowej. Umawiające się strony tego porozumienia są zobowiązane do ochrony na swoich terytoriach nazw pochodzenia produktów innych umawiających się stron, uznanych i chronionych jako takie w kraju pochodzenia i zarejestrowanych w Biurze Międzynarodowym WIPO, chyba że w ciągu jednego roku od złożenia wniosku o rejestrację złożą oświadczenie, że nie mogą zapewnić ochrony.

Porozumienie lizbońskie zostało poddane przeglądowi w latach 2009–2015. Celem było (i) udoskonalenie obecnych ram, (ii) wprowadzenie postanowień precyzujących, że system lizboński ma również zastosowanie do oznaczeń geograficznych (OG), oraz (iii) uwzględnienie możliwości przystąpienia organizacji międzyrządowych, takich jak UE.

W dniu 7 maja 2015 r. Rada przyjęła decyzję upoważniającą Komisję Europejską do udziału w konferencji dyplomatycznej WIPO, która odbyła się w Genewie w dniach 11–21 maja 2015 r. W dniu 20 maja 2015 r. na konferencji przyjęto Akt genewski Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych (zwany dalej „aktem genewskim”). Uwzględniając wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 25 października 2017 r. w sprawie C-389/15, wspomnianą decyzję zastąpiono decyzją Rady (UE) 2018/416 z dnia 5 marca 2018 r. Upoważniała ona do podjęcia rokowań dotyczących zmienionego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych.

W dniu 26 listopada 2019 r. Unia Europejska przystąpiła do aktu genewskiego, a przystąpienie weszło w życie w dniu 26 lutego 2020 r. Sam akt genewski wszedł w życie 26 lutego 2020 r.

Niektóre kluczowe przepisy dotyczące przystąpienia UE do aktu genewskiego określono w decyzji Rady (UE) 2019/1754. W szczególności art. 4 ust. 1 stanowi, że Komisja „zostaje wskazana jako właściwy organ, o którym mowa w art. 3 aktu genewskiego, odpowiedzialny za zarządzanie aktem genewskim na terytorium Unii oraz za komunikację z Biurem Międzynarodowym WIPO zgodnie z aktem genewskim i wspólnym regulaminem przewidzianym w porozumieniu lizbońskim i akcie genewskim porozumienia lizbońskiego”.

W dniu 13 kwietnia 2022 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych w odniesieniu do produktów rzemieślniczych i przemysłowych, zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2007/1001 i (UE) 2019/1753 oraz decyzję Rady (UE) 2019/1754 (COM(2022) 174 final – zwany dalej

„wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych”).

Art. 59 wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych ma na celu zmianę decyzji Rady (UE) 2019/1754. Celem zmiany jest ustanowienie Urzędu Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej (EUIPO) jako właściwego organu w rozumieniu aktu genewskiego porozumienia lizbońskiego, którym administruje WIPO, w odniesieniu do oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych. Nie ma to wpływu na to, że Komisja jest właściwym organem w rozumieniu aktu genewskiego w odniesieniu do produktów rolnych i spożywczych chronionych przez unijne systemy oznaczeń geograficznych. Na podobnej zasadzie w art. 60 wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych wprowadza się zmiany w rozporządzeniu (UE) 2019/1753 w sprawie działań Unii po jej przystąpieniu do aktu genewskiego. W tym względzie, zgodnie ze zmianami zaproponowanymi w art. 59, w art. 60 proponuje się zmianę rozporządzenia (UE) 2019/1753 w taki sposób, aby EUIPO był uznawany za właściwy organ w rozumieniu aktu genewskiego w odniesieniu do rejestracji międzynarodowych dotyczących oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych.

W trakcie negocjacji w Radzie pojawiły się jednak wątpliwości proceduralne odnoszące się do art. 59 wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych. Art. 59 ma na celu zmianę decyzji Rady (UE) 2019/1754, której podstawę stanowią art. 207 i art. 218 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), a zatem ma ona inną procedurę przyjęcia określoną w TFUE niż procedura mająca zastosowanie do wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych, który opiera się na art. 118 akapit pierwszy i art. 207 ust. 2 TFUE. W związku z tym właściwsze wydaje się dokonanie takiej zmiany za pomocą odrębnego wniosku Komisji dotyczącego decyzji Rady zmieniającej decyzję Rady 2019/1754 zamiast zawarcia takiej modyfikacji jako artykułu we wniosku Komisji dotyczącym rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych.

Niniejszy wniosek Komisji dotyczący decyzji Rady ma zatem na celu zmianę art. 4 ust. 1 decyzji Rady (UE) 2019/1754, aby ustanowić EUIPO jako właściwy organ w rozumieniu aktu genewskiego w odniesieniu do oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych.

Niniejszy wniosek zastępuje art. 59 wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych.

1.2. Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

We wniosku ustanawia się związek między unijnym systemem ochrony oznaczeń geograficznych w odniesieniu do produktów rzemieślniczych i przemysłowych a lizbońskim systemem rejestracji międzynarodowych nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych. Związek ten ustanawia się w drodze proponowanej zmiany decyzji Rady (UE) 2019/1754.

1.3. Spójność z innymi politykami Unii

Przystąpienie UE do aktu genewskiego jest zgodne z ogólną polityką UE mającą propagować i wzmacniać ochronę oznaczeń geograficznych poprzez umowy dwustronne, regionalne i wielostronne.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

2.1. Podstawa prawna

Mając na uwadze przedmiot Traktatu, podstawę decyzji Rady powinien stanowić art. 207 oraz art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

2.2. Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Zgodnie z art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej zasady pomocniczości nie stosuje się w dziedzinach, które należą do wyłącznej kompetencji UE.

2.3. Proporcjonalność

Biorąc pod uwagę wyłączny charakter polityki handlowej UE, w tym komercyjne aspekty własności intelektualnej, państwa członkowskie UE nie powinny posiadać własnych systemów ochrony oznaczeń geograficznych ani same chronić oznaczeń geograficznych produktów rolnych członków systemu lizbońskiego będących państwami trzecimi. Aby UE mogła właściwie wykonywać swoją wyłączną kompetencję w zakresie oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych w systemie lizbońskim, powinna ustanowić EUIPO jako właściwy organ w rozumieniu art. 3 aktu genewskiego, zgodnie z zasadami zarządzania na poziomie UE systemem rejestracji przewidzianym we wniosku dotyczącym rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych. Zapewniłoby to spójność z zaproponowanymi w art. 60 wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych zmianami w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1753 w sprawie działań Unii po jej przystąpieniu do aktu genewskiego. W szczególności art. 60 przewiduje, że EUIPO odpowiada za zarządzanie etapem rejestracji oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych na poziomie UE oraz że pełni również rolę właściwego organu w rozumieniu aktu genewskiego w odniesieniu do rejestracji międzynarodowych mających chronić oznaczenia geograficzne produktów rzemieślniczych i przemysłowych.

2.4. Wybór instrumentu

Decyzja Rady w sprawie zmiany decyzji Rady (UE) 2019/1754 jest odpowiednim instrumentem prawnym, uwzględniając art. 28 („Strony niniejszego aktu”) aktu genewskiego. Mając na uwadze przedmiot Traktatu, podstawę decyzji Rady powinien stanowić art. 207 oraz art. 218 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

3.1. Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Nie dotyczy. Ocena została już zakończona w ramach wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych (SWD(2022) 115 final, sprawozdanie z oceny skutków dotyczące ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych).

3.2. Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Konsultacje z zainteresowanymi stronami na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych, a w szczególności bardziej szczegółowe informacje zwrotne otrzymane w ramach konsultacji publicznych z 2021 r., wykazały, że według większości respondentów najbardziej preferowanym wariantem strategicznym jest specjalny system ustanawiający unijny tytuł do ochrony oznaczeń geograficznych w odniesieniu do produktów rzemieślniczych i przemysłowych. Taki system ma szereg cech charakterystycznych dla nowego unijnego systemu oznaczeń geograficznych w porównaniu z istniejącymi unijnymi systemami oznaczeń geograficznych dla produktów rolnych.

3.3. Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej

Przygotowując wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych, Komisja polegała na współpracy technicznej z EUIPO. W ramach tej współpracy skoncentrowano się na różnych modelach procesów, aby umożliwić rzetelną ocenę podwariantów dotyczących organu UE odpowiedzialnego za rejestrację oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych oraz za rozpatrywanie wniosków międzynarodowych na podstawie aktu genewskiego, a także na roli organów krajowych w procedurze rejestracji. Wynik tej współpracy, oparty na wkładzie EUIPO, znajduje się w załączniku 9 do oceny skutków odnoszącej się do wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych (SWD(2022) 115 final, sprawozdanie z oceny skutków dotyczące ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych).

3.4. Ocena skutków

Zob. SWD(2022) 115 final, sprawozdanie z oceny skutków dotyczące ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych towarzyszące wnioskowi dotyczącemu rozporządzenia w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych.

3.5. Sprawność regulacyjna i uproszczenie

Nie dotyczy.

3.6. Prawa podstawowe

Przystąpienie Unii do aktu genewskiego przyczynia się do realizacji art. 17 ust. 2 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, który stanowi, że własność intelektualna podlega ochronie.

4. WPLYW NA BUDŻET

Nie dotyczy.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

5.1. Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Nie dotyczy.

5.2. Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)

Nie dotyczy.

5.3. Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Nie dotyczy.

Wniosek

DECYZJA RADY

zmieniająca decyzję Rady (UE) 2019/1754 w sprawie przystąpienia Unii Europejskiej do Aktu genewskiego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 6 lit. a),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 26 listopada 2019 r. Unia Europejska przystąpiła do Aktu genewskiego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych¹ („akt genewski”), a przystąpienie to weszło w życie w dniu 26 lutego 2020 r. Sam akt genewski wszedł w życie w dniu 26 lutego 2020 r.
- (2) Na mocy art. 4 ust. 1 decyzji Rady (UE) 2019/1754² Komisja ma być właściwym organem, o którym mowa w art. 3 aktu genewskiego, odpowiedzialnym za zarządzanie aktem genewskim na terytorium Unii oraz za komunikację z Międzynarodowym Biurem Własności Intelektualnej Światowej Organizacji Własności Intelektualnej zgodnie z aktem genewskim, a także wspólnym regulaminem wykonawczym na podstawie porozumienia lizbońskiego i aktu genewskiego.
- (3) Mając na uwadze zarządzanie na poziomie Unii rejestracją oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych przewidzianą w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/... z dnia ... w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych w odniesieniu do produktów rzemieślniczych i przemysłowych oraz zgodnie ze zmianami wprowadzonymi tym rozporządzeniem w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1753³, Urząd Unii Europejskiej ds.

¹ Akt genewski Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych (Dz.U. L 271 z 24.10. 2019, s. 15).

² Decyzja Rady (UE) 2019/1754 z dnia 7 października 2019 r. w sprawie przystąpienia Unii Europejskiej do Aktu genewskiego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych (Dz.U. L 271 z 24.10.2019, s. 12).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1753 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie działań Unii po jej przystąpieniu do Aktu genewskiego Porozumienia lizbońskiego w sprawie nazw pochodzenia i oznaczeń geograficznych (Dz.U. L 271 z 24.10.2019, s. 1).

Własności Intelektualnej powinien odgrywać rolę właściwego organu Unii w odniesieniu do oznaczeń geograficznych produktów rzemieślniczych i przemysłowych w rozumieniu aktu genewskiego,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W art. 4 ust. 1 decyzji Rady (UE) 2019/1754 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Jeżeli chodzi o oznaczenia geograficzne chroniące produkty rzemieślnicze i przemysłowe w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/...⁴, Urząd Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej zostaje wskazany jako właściwy organ, o którym mowa w art. 3 aktu genewskiego, i jest odpowiedzialny za zarządzanie aktem genewskim na terytorium Unii oraz za powiadomienia i komunikację z Biurem Międzynarodowym WIPO zgodnie z aktem genewskim i wspólnym regulaminem.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po opublikowaniu rozporządzenia (UE) 2022/... w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

...

Przewodniczący

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/... z dnia ... w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych w odniesieniu do produktów rzemieślniczych i przemysłowych (Dz.U. ...).