



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 ноември 2022 г.
(OR. en)

14918/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0372(NLE)

PI 159
AGRI 644
COMPET 917
MI 841
IND 485

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 ноември 2022 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 593 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение (ЕС) 2019/1754 относно присъединяването на Европейския съюз към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 593 final.

Приложение: COM(2022) 593 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.11.2022 г.
COM(2022) 593 final

2022/0372 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение (ЕС) 2019/1754 относно присъединяването на
Европейския съюз към Женевския акт на Лисабонската спогодба за
наименованията за произход и географските указания**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

1.1. Основания и цели на предложението

Лисабонската спогодба от 1958 г. за закрила на наименованията за произход и тяхната международна регистрация е договор, управляван от Световната организация за интелектуална собственост (СОИС). Тя е отворена за страните по Парижката конвенция за закрила на индустриалната собственост. Договарящите страни по Лисабонската спогодба са задължени да закрилят на своите територии наименованията за произход на продуктите от останалите договарящи страни, които са признати и са получили закрила като такива в държавата на произход и са регистрирани в Международното бюро на СОИС, освен ако в рамките на 1 година от искането за регистрация заявят, че не могат да осигурят закрила.

Между 2009 и 2015 г. Лисабонската спогодба беше преразгледана. Целта беше i) да се прецизира настоящата ѝ рамка, ii) да се включат разпоредби, в които се уточнява, че Лисабонската система се прилага и по отношение на географските указания (ГУ), и iii) да се осигури възможност за присъединяването на междуправителствени организации като ЕС.

На 7 май 2015 г. Съветът прие решение, с което разреши на Европейската комисия да участва в дипломатическата конференция на СОИС, проведена в Женева от 11 до 21 май 2015 г. На 20 май 2015 г. беше приет Женевският акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания (наричан по-нататък „Женевският акт“). Като беше взето предвид решението на Съда на Европейския съюз от 25 октомври 2017 г. по дело C-389/15, посоченото решение беше заменено с Решение (ЕС) 2018/416 на Съвета от 5 март 2018 г. С него беше разрешено започването на преговори по преразгледаната Лисабонска спогодба за наименованията за произход и географските указания.

На 26 ноември 2019 г. Европейският съюз се присъедини към Женевския акт, като присъединяването влезе в сила на 26 февруари 2020 г. Самият Женевски акт влезе в сила на 26 февруари 2020 г.

Някои ключови разпоредби относно присъединяването на ЕС към Женевския акт са установени в Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета. По-специално в член 4, параграф 1 Комисията „се определя като компетентния орган, посочен в член 3 от Женевския акт, отговорен за прилагането на Женевския акт на територията на Съюза и за комуникацията с Международното бюро за интелектуална собственост на СОИС съгласно Женевския акт и Общия правилник по Лисабонската спогодба и Женевския акт на Лисабонската спогодба“.

На 13 април 2022 г. Комисията прие предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти и за изменение на регламенти (ЕС) 2007/1001 и (ЕС) 2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета и на

Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета (COM(2022) 174 final – наричано по-нататък „предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП“).

Член 59 от предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП има за цел да измени Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета. Целта на изменението е Европейската служба за интелектуална собственост (EUIPO) да бъде определена като компетентния орган съгласно Женевския акт на Лисабонската спогодба на СОИС по отношение на ГО за ЗПП. Това няма връзка с факта, че Комисията е компетентният орган съгласно Женевския акт по отношение на селскостопанските и хранителните продукти, ползващи се от закрила по схемите на ЕС за географските означения. По сходен начин с член 60 от предложението относно защитата на ГО за ЗПП се внасят изменения в Регламент (ЕС) 2019/1753 във връзка с действието на Съюза след присъединяването му към Женевския акт. В този смисъл и в съответствие с измененията, предложени в член 59, с член 60 се предлага Регламент 2019/1753 да бъде изменен така, щото EUIPO да бъде призната за компетентен орган съгласно Женевския акт по отношение на международните регистрации, свързани с географски означения за занаятчийски и промишлени продукти (ЗПП).

По време на преговорите в Съвета обаче възникнаха процедурни опасения във връзка с член 59 от предложението относно ГО за ЗПП. Член 59 има за цел да измени Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета, което се основава на член 207 и член 218, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и следователно процедурата за приемането му е различна от приложимата за предложението за Регламент на Комисията относно защитата на ГО за ЗПП, което се основава на член 118, параграф 1 и член 207, параграф 2 от ДФЕС. В този смисъл изглежда по-целесъобразно такова изменение да се извърши чрез отделно предложение на Комисията за решение на Съвета за изменение на Решение 2019/1754 на Съвета, вместо промяната да се включва под формата на член в предложението на Комисията за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП.

Поради това предназначението на настоящото предложение на Комисията за решение на Съвета е да бъде изменен член 4, параграф 1 от Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета с цел определяне на EUIPO като компетентния орган съгласно Женевския акт по отношение на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти.

Настоящото предложение заменя член 59 от предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП.

1.2. Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

С предложението се установява връзката между системата на ЕС за защита на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти и Лисабонската система за международна регистрация на наименованията за произход и географските указания. Това се постига чрез изменение на Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета.

1.3. Съгласуваност с други политики на Съюза

Членството на ЕС в Женевския акт е в съответствие с общата политика на ЕС за насърчаване и укрепване на закрилата на географските означения чрез двустранни, регионални и многостранни споразумения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

2.1. Правно основание

Предвид предмета на Договора, решението на Съвета следва да бъде основано на член 207 и член 218, параграф 6, буква а), точка v) от ДФЕС.

2.2. Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

В съответствие с член 5, параграф 3 от Договора за Европейския съюз принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС.

2.3. Пропорционалност

Предвид изключителното естество на търговската политика на ЕС, включително търговските аспекти на интелектуалната собственост, не се предполага държавите — членки на ЕС, да разполагат със собствени системи за закрила на географските указания или самите те да закрилят такива указания за селскостопански продукти на трети държави — членки на Лисабонската система. С цел ЕС да упражнява правилно изключителната си компетентност в областта на занаятчийските и промишлените географски означения в Лисабонската система, той следва да определи EUIPO като компетентен орган съгласно член 3 от Женевския акт, в съответствие с управляваната на равнището на ЕС система за регистрация, предвидена в предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП. По този начин ще се гарантира съгласуваност с измененията на Регламент (ЕС) 2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета, предложени в член 60 от предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП, що се отнася до действието на Съюза след присъединяването му към Женевския акт. По-конкретно, в член 60 се предвижда EUIPO да отговаря за управлението на етапа на регистрация на ГО за ЗПП на равнището на ЕС и да играе ролята на компетентен орган съгласно Женевския акт по отношение на международните регистрации за защита на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти.

2.4. Избор на инструмент

Решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета представлява подходящият правен инструмент с оглед на член 28 („Процедура на присъединяване към настоящия акт“) от Женевския акт. Предвид предмета на Договора, решението на Съвета следва да бъде основано на член 207 и член 218, параграф 6 от ДФЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

3.1. Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Не се прилага. Вече бе извършена оценка като част от предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП (SWD(2022) 115 final, доклад от оценката на въздействието относно защитата на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти).

3.2. Консултации със заинтересованите страни

Консултациите със заинтересованите страни във връзка с предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП, и по-специално по-подробната обратна информация, получена в рамките на обществената консултация от 2021 г., показаха, че според повечето респонденти най-предпочитаният вариант на политиката е специфична система за създаване на уредба на ЕС за защита на ГО за ЗПП. Такава система има няколко характеристики, които са специфични за новата схема за ГО на ЕС, в сравнение със съществуващите схеми на ЕС за ГО за селскостопански продукти.

3.3. Събиране и използване на експертни становища

При изготвянето на Регламента относно защитата на ГО за ЗПП Комисията се ослани на техническото сътрудничество с EUIPO. Тя се съсредоточи върху различни модели на процеси, които да позволят надеждна оценка на подвариантите за органа на ЕС, отговарящ за регистрирането на ГО за ЗПП и за обработването на международни заявления съгласно Женевския акт, както и за ролята на националните органи в процедурата за регистрация. Резултатът от това сътрудничество, въз основа на приноса на EUIPO, се съдържа в приложение 9 към оценката на въздействието във връзка с предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП (SWD(2022) 115 final, доклад от оценката на въздействието относно защитата на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти).

3.4. Оценка на въздействието

Вж. SWD(2022) 115 final, доклад от оценката на въздействието относно защитата на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти, придружаващ предложението за Регламент относно защитата на ГО за ЗПП.

3.5. Пригодност и опростяване на законодателството

Не се прилага.

3.6. Основни права

Членството на ЕС в Женевския акт допринася за изпълнението на член 17, параграф 2 от Хартата на основните права на Европейския съюз, в който се предвижда, че интелектуалната собственост трябва да бъде закриляна.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се прилага.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

5.1. Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

Не се прилага.

5.2. Обяснителни документи (за директивите)

Не се прилага.

5.3. Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

Не се прилага.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2019/1754 относно присъединяването на Европейския съюз към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 6, буква а) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) На 26 ноември 2019 г. Европейският съюз се присъедини към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания¹ (наричан по-нататък „Женевският акт“), като присъединяването му влезе в сила на 26 февруари 2020 г. Самият Женевски акт влезе в сила на 26 февруари 2020 г.
- (2) По силата на член 4, параграф 1 от Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета² Комисията е компетентният орган, посочен в член 3 от Женевския акт, отговорен за прилагането на Женевския акт на територията на ЕС и за комуникацията с Международното бюро за интелектуална собственост на Световната организация за интелектуална собственост съгласно Женевския акт и Общия правилник по Лисабонската спогодба и Женевския акт на Лисабонската спогодба.
- (3) С оглед на управлението на равнището на Съюза на регистрацията на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти, предвидено в Регламент (ЕС) 2022/... на Европейския парламент и на Съвета от ... г. относно защитата на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти, и в съответствие с измененията, внесени с посочения регламент в Регламент (ЕС)

¹ Женевски акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания (ОВ L 271, 24.10. 2019 г., стр.15).

² Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета от 7 октомври 2019 г. относно присъединяването на Европейския съюз към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания (ОВ L 271, 24.10.2019 г., стр. 12).

2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета³, Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост следва да изпълнява ролята на компетентен орган на Съюза по отношение на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти съгласно Женевския акт,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В член 4, параграф 1 от Решение (ЕС) 2019/1754 на Съвета се вмъква следната алинея:
„По отношение на географските означения за защита на занаятчийски и промишлени продукти по смисъла на Регламент (ЕС) 2022/... на Европейския парламент и на Съвета⁴, Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост се определя като компетентния орган, посочен в член 3 от Женевския акт, и е отговорна за управлението на Женевския акт на територията на Съюза и за уведомленията и комуникацията с Международното бюро на СОИС съгласно Женевския акт и Общия правилник.“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването на Регламент 2022/... в Официален вестник на Европейския съюз.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

...

Председател

³ Регламент (ЕС) 2019/1753 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно действието на Съюза след присъединяването му към Женевския акт на Лисабонската спогодба за наименованията за произход и географските указания (ОВ L 271, 24.10.2019 г., стр. 1).

⁴ Регламент (ЕС) 2022/... на Европейския парламент и на Съвета от ... г. относно защитата на географските означения за занаятчийски и промишлени продукти (ОВ ...)