



Bryssel, 10. joulukuuta 2019
(OR. en)

14915/19

Toimielinten väliset asiat:
2018/0176(CNS)
2018/0181(CNS)

FISC 488
ECOFIN 1122

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	13634/19 FISC 420 ECOFIN 958
Asia:	Valmisteverot a) Ehdotus NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (uudelleenlaadittu) b) Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI hallinnollisesta yhteistyöstä valmisteverotuksen alalla annetun asetuksen (EU) N:o 389/2012 muuttamisesta sähköisten rekisterien sisällön osalta – Hyväksyminen

1. Komissio hyväksyi 25. toukokuuta 2018 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä¹. Ehdotuksen mukana oli ehdotus neuvoston asetukseksi hallinnollisesta yhteistyöstä valmisteverotuksen alalla annetun asetuksen (EU) N:o 389/2012 muuttamisesta sähköisen rekisterin sisällön osalta².
2. Ehdotusten tavoitteena on yhdenmukaistaa EU:n valmistevero- ja tullimenettelyt, parantaa kulutukseen luovutettujen valmisteveron alaisten tavaroiden siirtojen selkeyttä EU:n sisällä ja keventää pienten yritysten hallinnollista ja oikeudellista taakkaa. Ehdotuksissa on joitakin toimenpiteitä, joilla on tarkoitus virtaviivaistaa ja yksinkertaistaa prosesseja, jotka koskevat menettelyjen vuorovaikutusta valmisteveron alaisten tuotteiden viennissä ja tuonnissa, yritysten välisiä veromenettelyjä ja poikkeuksellisia tilanteita.

¹ 9571/18 FISC 239 ECOFIN 547 IA 165 + ADD 1–3.

² 9568/18 FISC 237 ECOFIN 544.

3. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018³. Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi 27. maaliskuuta 2019⁴ ja ehdotuksesta neuvoston asetukseksi 3. lokakuuta 2018⁵.
4. Neuvosto (Ecofin) pääsi ehdotuksesta poliittiseen yhteisymmärrykseen 8. marraskuuta 2019.
5. Komissio antoi liitteessä olevan lausuman, joka merkitään neuvoston istunnon pöytäkirjaan.
6. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen suosittelemaan, että neuvosto
 - hyväksyisi jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana ehdotuksen **neuvoston direktiiviksi valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä** sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa 14107/19 FISC 442 ECOFIN 1003 ja ehdotuksen **neuvoston asetukseksi hallinnollisesta yhteistyöstä valmisteverotuksen alalla annetun asetuksen (EU) N:o 389/2012 muuttamisesta sähköisten rekisterien sisällön osalta** sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa 14108/19 FISC 443 ECOFIN 1004, ja
 - päättäisi edellä mainittujen säädösten julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

³ EUVL C 62, 5.2.2019, s. 108.

⁴http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0296_FI.html?redirect

⁵http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0368_FI.html?redirect

Komission lausuma direktiivin 2008/118 32 artiklan täytäntöönpanosta

"Komissio palauttaa mieleen, että on tärkeää varmistaa tavaroiden vapaa liikkuvuus samalla kun varmistetaan kansanterveyden suojelu. Tämän tasapainon takaamiseksi nykyisiä 32 artiklassa olevia sääntöjä ja säännöksiä on tarpeen selventää.

Komissio muistuttaa ensiksikin, että SEUT 34 artiklan mukaan jäsenvaltioiden väliset tuonnin määrälliset rajoitukset ovat kiellettyjä. Tästä syystä ei olisi periaatteessa mitenkään rajoitettava yksityishenkilöiden ostoksia, joita he kuljettavat mukanaan matkustaessaan EU:n jäsenvaltioiden välillä, kunhan ostetut tuotteet on tarkoitettu omaan käyttöön eikä jälleenmyyntiin. Valmisteverot sisältyvät tuotteiden hintoihin ostojäsenvaltiossa, eikä muissa jäsenvaltioissa tule periä lisäveroja.

Erityissääntöjä sovelletaan kuitenkin valmisteveron alaisiin tuotteisiin, kuten alkoholijuomiin ja tupakkatuotteisiin. Jos yksityishenkilö ostaa näitä tuotteita yhdessä jäsenvaltiossa ja tuo ne toiseen jäsenvaltioon, periaatetta, jonka mukaan valmisteveroa ei tarvitse maksaa kohdejäsenvaltiossa, sovelletaan vain, jos matkustaja kuljettaa tuotteet itse ja ne on tarkoitettu hänen omaan käyttöönsä.

Sen määrittämiseksi, onko tuotteet tarkoitettu matkustajan omaan käyttöön, 32 artiklan 3 kohdassa luetellaan kriteerejä, jotka jäsenvaltioiden on otettava huomioon. "Oma käyttö" tarkoittaa, että tavarat on tarkoitettu matkustajan yksityisiin tarkoituksiin. Tämä ei sisällä muille henkilöille annettavia lahjoja eikä kaupallisiin tarkoituksiin tarkoitettuja tavaroita.

Mitä tulee valmisteveron alaisten tavaroiden määrään, 32 artiklan 3 kohdan mukaan jäsenvaltiot voivat vahvistaa ohjetasot ikään kuin näyttönä siitä, miten tavaroita on tarkoitus käyttää. Jos valmisteveron alaisten tavaroiden määrä alittaa ohjetasot, tavaroiden voidaan olettaa olevan omaan käyttöön tarkoitettuja. Jos ohjetasot ylittyvät, jäsenvaltiolla katsotaan olevan aiheellisia perusteita epäillä, että tavaroita ei ole tarkoitettu omaan käyttöön, ellei asiasta ole muuta näyttöä. Jos ei ole näyttöä siitä, että tavarat on tarkoitettu omaan käyttöön, kulutusjäsenvaltio perii niistä valmisteveron.

Neuvoston direktiiviä 2008/118/EY koskevasta komission kertomuksesta 5. joulukuuta 2017 annettujen neuvoston päätelmien jälkeen komissio on käynnistänyt tutkimuksen, jossa arvioidaan 32 artiklan (sekä etämyyntiä koskevan 36 artiklan) soveltamista etenkin siltä osin, ovatko kyseiset säännökset edelleen tarkoituksenmukaisia julkisten tulojen ja kansanterveyden suojelun tasapainottamisen kannalta."
