



Brüssel, 10. detsember 2019
(OR. en)

14915/19

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2018/0176(CNS)
2018/0181(CNS)

FISC 488
ECOFIN 1122

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat
Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

Eelmise dok nr: 13634/19 FISC 420 ECOFIN 958

Teema: Aktsiisimaksud
a) Eelnõu: NÕUKOGU DIREKTIIV, millega nähakse ette aktsiisi üldine kord (uuesti sõnastatud)
b) Eelnõu: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 389/2012 (milles käsitletakse halduskoostööd aktsiisimaksude valdkonnas) elektrooniliste registrite sisu osas
– Vastuvõtmine

1. Komisjon võttis 25. mail 2018 vastu ettepaneku nõukogu direktiivi kohta, millega nähakse ette aktsiisi üldine kord¹. Ettepanekule oli lisatud ka ettepanek nõukogu määruse kohta, millega muudetakse määrust (EL) nr 389/2012 (milles käsitletakse halduskoostööd aktsiisimaksude valdkonnas) elektroonilise registri sisu osas².
2. Ettepanekute eesmärk on viia vastavusse ELi aktsiisi- ja tolliprotseduurid, suurendada tarbimisse lubatud aktsiisikauba liidusisese liikumise selgust ning vähendada väikeettevõtete haldus- ja regulatiivset koormust. Ettepanekud sisaldavad mitmeid meetmeid, millega sujundatakse ja lihtsustatakse protsesse, mis hõlmavad aktsiisikauba ekspordi ja impordi vahelisi seoseid, ettevõtetevahelist suhtlust ja erakorralisi olukordi.

¹ 9571/18 FISC 239 ECOFIN 547 IA 165 + ADD 1–3.

² 9568/18 FISC 237 ECOFIN 544.

3. Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 17. oktoobril 2018³. Euroopa Parlament esitas oma arvamused nõukogu direktiivi ettepaneku ja nõukogu määruse ettepaneku kohta vastavalt 27. märtsil 2019⁴ ja 3. oktoobril 2018⁵.
4. Nõukogu (ECOFIN) jõudis ettepanekus poliitilisele kokkuleppele 8. novembril 2019.
5. Komisjon tegi lisas esitatud avalduse, mis kantakse nõukogu istungi protokollis.
6. Alaliste esindajate komiteel palutakse sellest tulenevalt soovitada nõukogul:
 - võtta ühe oma eelseisva istungi päevakorra A-punktina vastu järgmised dokumendid: **nõukogu direktiivi eelnõu, millega nähakse ette aktsiisi üldine kord** (nagu see on esitatud õiguskeeleekspertide poolt viimistletud kujul dokumendis 14107/19 FISC 442 ECOFIN 1003), ning **nõukogu määruse eelnõu, millega muudetakse määrust (EL) nr 389/2012 (milles käsitletakse halduskoostööd aktsiisimaksude valdkonnas) elektrooniliste registrite sisu osas** (nagu see on esitatud õiguskeeleekspertide poolt viimistletud kujul dokumendis 14108/19 FISC 443 ECOFIN 1004).
 - leppida kokku, et eespool nimetatud seadusandlikud aktid avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas*.

³ ELT C 62, 5.2.2019, lk 108.

⁴ http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0296_EN.html?redirect

⁵ http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0368_EN.html?redirect

Komisjoni avaldus direktiivi 2008/118 artikli 32 kohaldamise kohta

„Komisjon tuleb meelde, kui tähtis on tagada kaupade vaba liikumine, tagades samal ajal ka rahvatervise kaitse. Selle tasakaalu saavutamiseks tuleb selgitada kehtivaid artikli 32 norme ja sätteid.

Komisjon tuleb esmalt meelde, et ELi toimimise lepingu artikli 34 alusel on liikmesriikidevahelised koguselised impordipiirangud keelatud ning seega ei tohiks põhimõtteliselt kuidagi piirata, mida eraisikud võivad ELi liikmesriikide vahel reisides osta ja endaga kaasa võtta, tingimusel et tooted on ostetud oma tarbeks, mitte müügiks. Aktsiis sisaldub toodete ostmise koha liikmesriigi hinnas ning mingeid lisamakse ei tule üheski teises liikmesriigis tasuda.

Aktsiisiga maksustatavate kaupade, nagu alkoholsete jookide ja tubakatoodete puhul kohaldatakse siiski erisätteid. Kui eraisik ostab selliseid tooteid ühest liikmesriigist ja võtab need endaga kaasa teise liikmesriiki, kohaldatakse põhimõtet, et aktsiisi ei tule sihtliikmesriigis tasuda, üksnes siis, kui reisija veab kaupu ise ja kaubad on mõeldud oma tarbeks.

Selleks et teha kindlaks, kas kaubad on mõeldud reisija oma tarbeks, on artikli 32 lõikes 3 loetletud mitu kriteeriumi, mida liikmesriigid peavad arvesse võtma. „Oma tarbeks“ tähendab seda, et kaupu hoitakse reisija isiklikuks kasutamiseks. See ei hõlma kingitusi teistele isikutele või kaubanduslikul eesmärgil kasutamiseks mõeldud kaupu.

Aktsiisikauba koguse kohta märgitakse artikli 32 lõikes 3, et liikmesriigid võivad kehtestada suunistasemeid selle tõendamiseks, kuidas kaupu kasutatakse. Kui kauba kogus jääb allapoole suunistasemeid, eeldatakse, et need on mõeldud oma tarbeks. Suunistasemete ületamise korral on liikmesriikidel põhjendatud alus kahtluseks, et kaubad ei ole mõeldud oma tarbeks, juhul kui ei tõendata vastupidist. Kui ei tõendata, et kaubad on mõeldud oma tarbeks, tuleb tasuda aktsiis tarbimise liikmesriigis.

Vastuseks nõukogu 5. detsembri 2017. aasta järeldustele, mis käsitlevad komisjoni aruannet nõukogu direktiivi 2008/118/EÜ kohta, algatas komisjon uuringu artikli 32 (ja kaugmüüki käsitleva artikli 36) kohaldamise hindamise kohta, eelkõige selle kohta, kas need sätted on piisavad selleks, et säiliks tasakaal riigi tulude ja rahvatervise eesmärkide vahel.“
