

Brussel, 5 december 2019
(OR. en)

14872/19

Interinstitutioneel dossier:
2019/0118(NLE)

SCH-EVAL 213
SIRIS 184
COMIX 573

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	2 december 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13817/19
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem door Estland

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem door Estland, zoals dat door de Raad op 2 december 2019 is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem door Estland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Estland en heeft betrekking op maatregelen ter verhelping van tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het Schengeninformatiesysteem (SIS). Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 670 een verslag aangenomen met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Als beste praktijk worden beschouwd de technisch geavanceerde infrastructuur en fysieke beveiliging van het primaire datacentrum van N.SIS, de gebruikersvriendelijkheid van de functie van de toepassing PIKO waarmee de met de eerstelijns grenscontrole belaste ambtenaren informatie over hits in het SIS elektronisch kunnen doorgeven aan de tweedelijns grenscontrole, de mogelijkheid van elektronische communicatie over matches bij de verificatie van API-gegevens in het SIS, de geautomatiseerde controle van vooraf verstrekte passagierslijsten van alle schepen, veerboten en pleziervaartuigen en bemanningslijsten van vrachtschepen in het SIS met behulp van PIKO, alsmede de gebruikersvriendelijkheid van de toepassing APOLLO.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, en met name de verplichting om, indien beschikbaar, vingerafdrukgegevens aan SIS-signalerings toe te voegen, alle in de signaleringen vervatte informatie duidelijk weer te geven en ervoor te zorgen dat alle veiligheidsvoorschriften volledig in acht worden genomen, dient Estland prioriteit te geven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1 tot en met 10, 15 en 18.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na aanneming van het besluit dient Estland, overeenkomstig artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013, een actieplan in te dienen bij de Commissie en de Raad met vermelding van alle aanbevelingen om de tekortkomingen die in het evaluatierapport zijn vastgesteld, te verhelpen,

DOET DE AANBEVELING:

dat Estland

1. SIS-signalerings uitbreidt overeenkomstig artikel 20, juncto artikel 23, lid 2, van Verordening (EG) 1987/2006² en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad³;
2. de betreffende toepassing uitbreidt, zodat deze een foto toont van het slachtoffer van identiteitsmisbruik en de beschikbaarheid van een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukgegevens aangeeft;
3. de betreffende toepassing verder ontwikkelt zodat op "*elke naam*" kan worden gezocht; het mogelijk maakt om signaleringen van industriële uitrusting op te zoeken in SIS zodra in de nationale gegevensbanken kan worden gezocht; alternatieve te nemen maatregelen toont bij gemarkeerde signaleringen op grond van artikel 26, documentgegevens toont van slachtoffers van identiteitsmisbruik, aangeeft of een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukgegevens beschikbaar zijn, alsmede consistente resultaten geeft bij het opzoeken met getranslitereerde waarden;
4. het mogelijk maakt om te zoeken op signaleringen van industriële uitrusting;
5. de betreffende toepassing verder ontwikkelt, zodat deze foto's weergeeft alsmede de aard van het strafbare feit, de beschikbaarheid van een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukgegevens, de extensie inzake identiteitsmisbruik, koppelingen tussen SIS-signalerings en de te nemen maatregel "onmiddellijk contact opnemen met Sirene";
6. de betreffende toepassing verder ontwikkelt, zodat deze waarschuwingsmarkeringen, de aard van het strafbare feit, de beschikbaarheid van een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukgegevens, koppelingen tussen SIS-signalerings en alle aan de signalering toegevoegde foto's weergeeft;

² Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen-informatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 381 van 28.12.2006, blz. 4).

³ Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63).

7. de betreffende toepassing verder ontwikkelt, zodat deze bij handmatig zoeken naar signaleringen voor documenten systeemgekozen geïntegreerde opzoeken kan doen in nationale gegevensbanken en SIS, alsmede deze foto's en "de te nemen maatregel" volledig kan weergeven;
8. zorgt voor verdere ontwikkeling van het migratie-informatiesysteem, zodat dit koppelingen tussen SIS-signaleringen weergeeft;
9. de processen voor bedrijfscontinuïteit en noodvoorzieningen in verband met het SIS zodanig verbetert dat indien noodzakelijk ogenblikkelijk kan worden overgeschakeld tussen de primaire locatie en de back-uplocatie;
10. een extra netwerkverbinding (een vervangende lokale nationale interface) met het centrale SIS installeert;
11. een geconsolideerd beveiligingsplan voor het SIS opzet;
12. het mechanisme voor toetsing van de geldigheid van SIS-signaleringen verbetert en met name zorgt voor een vervolgmecanisme bij kortstondige afwezigheid van de behandelend functionaris, bijvoorbeeld wegens verlof of andere verplichtingen;
13. overweegt het mogelijk te maken om in het SIS sneller signaleringen op te nemen bij vermissing van zowel minderjarigen als meerderjarigen, ongeacht of deze regelmatig afwezig zijn;
14. overweegt het mogelijk te maken om in het SIS sneller signaleringen op te nemen van gestolen, verloren of verduisterde voertuigen;
15. zorgt voor verbetering van de geautomatiseerde functies van het door het Sirene-bureau gebruikte i-SPOC-systeem/toepassing voor casemanagement, met name wat betreft de controle van gegevens in inkomende Sirene-formulieren aan de hand van de nationale gegevensbanken, de behandeling van dossiers, het opstellen van uitgaande formulieren en antwoorden, en opname van het e-mailadres van het Sirene-bureau in de lijst voor het versturen van een bericht aan alle gebruikers;

16. ervoor zorgt dat het systeem en de toepassing voor casemanagement i-SPOC een foutmelding geven om wanneer de toepassing niet reageert de eindgebruiker de storing te melden;
17. geharmoniseerde formulieren invoert voor het melden van hits in het SIS en overweegt om het melden van hits aan het Sirene-bureau, rechtstreeks vanuit de toepassingen, te automatiseren;
18. het frontdeskpersoneel van het centraal contactpunt meer opleiding biedt inzake met name de te nemen maatregel *"onmiddellijk contact opnemen met Sirene"*, signaleringen van ongeldig gemaakte documenten, de vermelding "suspicion of clone" (waarschijnlijk een kloon) in signaleringen van voertuigen, en gevallen van identiteitsmisbruik;
19. alle eindgebruikers de mogelijkheid biedt om bij het invoeren van signaleringen deze aan andere signaleringen te koppelen en hen inlicht over de gebruiksmogelijkheden; overweegt richtsnoeren op te stellen om eindgebruikers te informeren over de procedures voor het koppelen van SIS-signaleringen;
20. eindgebruikers meer opleiding biedt inzake het SIS en dan met name praktische opleiding inzake zoektoepassingen, bijvoorbeeld inzake het zoeken op industriële uitrusting, inzake het omgaan met gevallen van identiteitsmisbruik en inzake de te nemen maatregel *"onmiddellijk contact opnemen met Sirene"*;
21. ervoor zorgt dat eindgebruikers de beschikking krijgen over geschikte hulpmiddelen voor transliteratie;
22. overweegt het gebruik van het SIS (invoeren en opvragen van signaleringen) op te nemen in de relevante processen en procedures van de Estse douane waarbij controles van fysieke personen of voor het SIS relevante voorwerpen vereist zijn;
23. overweegt om in de douanetoepassing te voorzien in de mogelijkheid om geïntegreerde zoekopdrachten in het SIS uit te voeren;
24. te zorgen voor verdere verbetering van het systeem en de toepassing voor casemanagement i-SPOC door de markering inzake identiteitsmisbruik te accentueren;

25. de betreffende toepassing uitbreidt door de markering inzake identiteitsmisbruik te accentueren, de te nemen maatregel *"onmiddellijk contact opnemen met Sirene"* te accentueren en duidelijker te onderscheiden, en waarschuwingsmarkeringen op het eerste scherm duidelijk weer te geven;
26. de betreffende toepassing vervolmaakt door waarschuwingsmarkeringen op het eerste scherm duidelijk weer te geven, de misbruikte identiteit duidelijk weer te geven en de gegevens van de misbruiker duidelijk te onderscheiden van die van het slachtoffer van identiteitsmisbruik, de te nemen maatregel *"onmiddellijk contact opnemen met Sirene"* te accentueren en duidelijker te onderscheiden, de aard van het strafbare feit op het eerste tabblad te tonen en ervoor te zorgen dat gecombineerde zoekopdrachten op personen en documenten mogelijk zijn;
27. de betreffende toepassing verbetert door de te nemen maatregel *"onmiddellijk contact opnemen met Sirene"* te accentueren en duidelijker te onderscheiden;
28. de schermweergave bij de betreffende toepassingen anders indeelt, zodat aliassen en meervoudige signaleringen van dezelfde persoon duidelijk worden weergegeven, de informatie over de te nemen maatregel wordt benadrukt en de gegevens van de misbruiker duidelijk worden onderscheiden van die van het slachtoffer van identiteitsmisbruik, en de te nemen maatregel *"onmiddellijk contact opnemen met Sirene"* wordt geaccentueerd en duidelijker wordt onderscheiden.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
