

Bruxelles, den 3. december 2018
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2018/0330(COD)**

14860/1/18
REV 1

LIMITE

**FRONT 416
SIRIS 166
CODEC 2136
COMIX 656**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af Rådets fælles aktion 98/700/RIA, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624

På grundlag af Det Europæiske Råds konklusioner fra juni og som et bidrag til det uformelle topmøde i Salzburg den 19.-20. september 2018 foreslog Kommissionen den 12. september 2018 en ny styrkelse af mandatet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. På det uformelle topmøde i Salzburg gav stats- og regeringscheferne udtryk for deres fælles vilje til som en prioritet at gå videre med Kommissionens forslag. Det Europæiske Råd gentog i sine konklusioner af 18. oktober 2018 sin opfordring til Rådet og Europa-Parlamentet om som en prioritet at behandle forslaget om den europæiske grænse- og kystvagt.

Drøftelsen på RIA-Rådets samling i Luxembourg den 12. oktober 2018 bekræftede, at der er bred opbakning til et styrket mandat, navnlig med hensyn til agenturets tilbagesendelsesaktiviteter og operationer i tredjelande. Drøftelserne i Grænsegruppen og i SCIFA den 23. oktober 2018 bekræftede dette.

Med udgangspunkt i denne brede støtte fra medlemsstaterne og for at fastholde momentum i forhandlingerne har formandskabet besluttet at tilstræbe at nå frem til en delvis generel indstilling til de to ovennævnte spørgsmål.

A) Bestemmelserne om agenturets tiltag på området tilbagesendelser

De Faste Repræsentanters Komité besluttede på mødet den 28. november 2018 at opfordre Rådet til at bekræfte en delvis generel indstilling på grundlag af det kompromis, som er indeholdt i artikel 49-1 til 54. Bestemmelserne i bilaget til denne note indeholder visse ændringer i forhold til den tekst, som blev forelagt for Coreper den 28. november 2018, så de afspejler resultatet af drøftelsen her.

Formandskabet har taget hensyn til de fleste af de bemærkninger og forslag, som medlemsstaterne fremsatte og gav udtryk for under ovennævnte drøftelser. I lyset heraf tog formandskabets kompromistekst navnlig følgende spørgsmål op:

a) Samarbejde mellem agenturet og medlemsstaterne på området tilbagesendelser

For at fremhæve medlemsstaternes primære og agenturets støttende rolle på området tilbagesendelser sigter formandskabet ved hjælp af en ny artikel 49-1 mod at præcisere, at alle foranstaltninger, der er knyttet til gennemførelsen af foranstaltninger vedrørende tilbagesendelser, skal finde sted enten efter anmodning fra den berørte medlemsstat eller på agenturets initiativ og efter aftale med og med forbehold af denne medlemsstats kompetence.

b) Teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne i alle faser af tilbagesendelsen

Efter forslag fra en række delegationer præciserede formandskabet i artikel 49, at agenturet i alle faser af tilbagesendelsen af tredjelandsstatsborgere yder teknisk og operationel bistand, herunder aktiviteter efter tilbagesendelse og ankomst og støttet frivillig tilbagevenden. Teksten indeholder endvidere bestemmelser om finansiel støtte til udvikling af nationale systemer for forvaltning af tilbagesendelser.

c) Informationsudvekslingssystemer og forvaltning af tilbagesendelse

Kompromisforslaget præciserer, at personoplysninger, der behandles af agenturet, navnlig omfatter biometriske eller biografiske data, hvor dette er nødvendigt for at bekræfte tredjelandssstatsborgeres identitet.

B) Samarbejde med tredjelande

Formandskabets kompromistekst til forslagens artikler vedrørende samarbejde med tredjelande (artikel 72-79) sigter først og fremmest mod at omfatte følgende spørgsmål:

- a) Medlemsstaterne kan samarbejde med tredjelande på de områder, der er omfattet af forordningen. Dette samarbejde kan foregå på grundlag af bilaterale eller multilaterale aftaler, andre former for ordninger eller gennem regionale netværk.
- b) Mange medlemsstater har påpeget, at operationer på tredjelandes område skal ske på frivillig basis. Formandskabet har forsøgt at imødekomme dette ønske ved at tilføje et nyt stk. 3a til artikel 75. Et forslag om at give medlemsstaterne mulighed for at afholde sig fra at yde deres respektive bidrag til en operation i et tredjeland, hvis de står i en situation, der i væsentlig grad ville påvirke udførelsen af nationale opgaver, eller hvor det deltagende personales sikkerhed ikke kan garanteres til den berørte medlemsstats tilfredshed, blev støttet kraftigt af de fleste delegationer. Derfor har formandskabet besluttet at medtage det i teksten i skarp parentes og i en fodnote at præcisere, at det vil blive genstand for yderligere forhandlinger som led i fremtidige drøftelser om det stående korps.
- c) Kommissionens rolle med hensyn til samarbejdet med tredjelande var genstand for langvarige drøftelser under RIA-rådernes møder. Med det foreliggende kompromisforslag mener formandskabet at have fundet en balance mellem medlemsstaternes meddelelsesforpligtelse, som er afledt af traktaterne, og deres suverænitet. Før der indgås en ny bilateral eller multilateral aftale som omhandlet i artikel 73, stk. 1, skal medlemsstaterne meddele deres bestemmelser vedrørende grænseforvaltning og tilbagesendelse til Kommissionen.

- d) På grundlag af kompromisteksten udvides omfanget af den pulje, hvorfra agenturet kan indsætte forbindelsesofficerer i tredjelande, således at der kan udpeges andre eksperter end dem, der er en del af agenturets vedtægtsomfattede personale. Efter ønske fra flere delegationer er der i kompromiset fastsat bestemmelser om, at agenturet har mulighed for at støtte en medlemsstats indsættelse af forbindelsesofficerer for tilbagesendelse i tredjelande, hvor forbindelsesofficerer for tilbagesendelse ikke indsættes af agenturet selv.

Formandskabet skal understrege, at konsekvenserne af sammensætningen af det stående korps for agenturets aktiviteter i tredjelande skal afklares på et senere tidspunkt i forhandlingerne om oprettelsen af det stående korps.

Der henstilles til, at De Faste Repræsentanternes Komité opfordrer Rådet til at nå frem til en delvis generel indstilling til artikel 49-1 til 54 og 72-79 i forslaget på følgende grundlag:

- En sådan delvis generel indstilling forudsætter, at intet er aftalt, før alt er aftalt, og dette udelukker ikke muligheden for fremtidige ændringer i de foreløbigt vedtagne artikler for at sikre den generelle sammenhæng i udkastet til forordning.
- En sådan delvis generel indstilling berører ikke eventuelle horisontale spørgsmål, navnlig spørgsmål vedrørende det stående korps.
- eEn sådan delvis generel indstilling giver ikke formandskabet mandat til at indlede uformelle triloger med Europa-Parlamentet om den del af forslaget, som der er opnået foreløbig enighed om.

AFDELING 8**AGENTURETS TILTAG PÅ OMRÅDET TILBAGESENDELSE***Artikel 49-1[...]¹***Fælles ansvar**

2. Agenturet yder teknisk og operationel bistand til gennemførelsen af foranstaltninger vedrørende [...] tilbagesendelser [...] efter anmodning fra de pågældende medlemsstater eller på agenturets initiativ og efter aftale med de pågældende medlemsstater og underlagt deres kompetence. Medlemsstaterne har fortsat ansvaret for at træffe afgørelser om tilbagesendelse og for at vedtage foranstaltninger vedrørende frihedsberøvelse af personer i udsendelsesposition, jf. direktiv 2008/115/EF.

*Artikel 49***Tilbagesendelse**

1. Agenturet skal for så vidt angår tilbagesendelse under overholdelse af de grundlæggende rettigheder og de generelle principper i EU-retten og folkeretten, herunder forpligtelser vedrørende beskyttelse af flygtninge og børns rettigheder, navnlig:
 - a) yde teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne i alle faser af [...] tilbagesendelsen af tredjelandstatsborgere, herunder yde bistand til forberedende aktiviteter, der er nødvendige for udstedelse af [...] afgørelser om tilbagesendelse [...] og medlemsstaternes øvrige aktiviteter forud for tilbagesendelse, [...] i relation til tilbagesendelse samt efter tilbagesendelse og efter ankomst, herunder støttet frivillig [...] tilbagevenden, for at skabe et integreret system for forvaltning af tilbagesendelser mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder med deltagelse af relevante myndigheder i tredjelande og andre relevante interessenter

¹ Denne tekst er integreret i artikel 7, stk. 2, efter gennemgang af hele artiklen.

- b) yde teknisk og operationel bistand til medlemsstater, der står over for udfordringer med hensyn til tilbagesendelse eller [...] håndtering af migrationspresset, herunder ved at indsætte migrationsstyringsstøttehold [...]
- c) udvikle en ikkebindende referencemodel for et nationalt system for forvaltning af tilbagesendelser, der [...] beskriver strukturen af [...] sådanne systemer for forvaltning af tilbagesendelser, samt yde teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne i forbindelse med udviklingen af [...] sådanne systemer [...], der er [...] forenelige med modellen
- d) udvikle og drive et centralt system og en kommunikationsinfrastruktur [...], som gør det muligt at forbinde medlemsstaternes nationale systemer for forvaltning af tilbagesendelser [...] med det centrale system, **med henblik på udveksling af data og oplysninger, herunder automatiseret udveksling af statistiske data**, samt yde teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne med hensyn til at koble sig til kommunikationsstrukturen
- e) yde teknisk og operationel bistand til medlemsstaterne med henblik på identifikation af tredjelandsstatsborgere og erhvervelse af rejsedokumenter, blandt andet via konsulært samarbejde, uden at videregive oplysninger om, at der er indgivet en ansøgning om international beskyttelse tilrettelægge og koordinere tilbagesendelsesoperationer og yde støtte ved frivillig [...] tilbagevenden i samarbejde med medlemsstaterne
- f) tilrettelægge, fremme og koordinere aktiviteter, der muliggør informationsudveksling og kortlægning og samling af bedste praksis med hensyn til forhold, der vedrører tilbagesendelser mellem medlemsstaterne
- g) finansiere eller medfinansiere de operationer, indsatser og aktiviteter, herunder [...] **omkostningerne til udvikling eller nødvendig tilpasning af de nationale systemer for forvaltning af tilbagesendelse [...]**, som er omhandlet i dette kapitel, over sit budget, i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturet.

[...] [...] ²³

2. Den tekniske og operationelle bistand, der er omhandlet i stk. 1, litra b), skal omfatte aktiviteter med henblik på at hjælpe medlemsstaterne med at gennemføre de kompetente nationale myndigheders tilbagesendelsesprocedurer ved hjælp af navnlig følgende:
 - a) tolketjenester
 - b) praktiske oplysninger om, analyser af og henstillinger vedrørende de tredjelande, hvortil der sker tilbagesendelse, og som er relevante for gennemførelsen af denne forordning, og hvis det er hensigtsmæssigt, i samarbejde med andre EU-organer, -kontorer og -agenturer, herunder EASO
 - c) rådgivning om teknisk og operationel bistand i forbindelse med gennemførelsen og forvaltningen af tilbagesendelsesprocedurer i overensstemmelse med direktiv 2008/115/EF, herunder yde bistand til forberedende aktiviteter, der er nødvendige for udstedelse af [...] tilbagesendelsesafgørelser, identifikation og erhvervelse af rejsedokumenter
 - d) rådgivning og bistand i overensstemmelse med direktiv 2008/115/EF og folkeretten vedrørende de gennemførelsesforanstaltninger, der træffes af medlemsstaterne, og som er nødvendige for at sikre, at personer i udsendelsesposition er til stede, og [...] ligeledes forhindre, at de forsvinder
 - e) udstyr, kapacitet og ekspertise til gennemførelse af afgørelser om tilbagesendelse og til identifikation af tredjelandsstatsborgere.
3. Agenturet sigter mod at skabe synergier og sammenkoble EU-finansierede net og programmer på området tilbagesendelse i tæt samarbejde med Kommissionen og med støtte fra relevante interessenter, herunder det europæiske migrationsnetværk.

² [...]

³ Visse delegationer gik ind for at håndtere dette spørgsmål i forbindelse med drøftelser om agenturets opgaver (artikel 10).

4. Agenturet kan undtagelsesvis modtage tilskud fra EU-fonde, der specifikt støtter tilbagesendelsesaktiviteter i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturet. Agenturet sikrer, at det i dets støtteaftaler med medlemsstaterne gøres til en betingelse for finansiell støtte, at chartret overholdes fuldt ud.

Artikel 50

Informationsudvekslingssystemer og forvaltning af tilbagesendelse

[...]

1. [...] Agenturet opretter, driver og vedligeholder [...] et informationsudvekslingssystem i overensstemmelse med artikel 49, stk. 1, litra d) til behandling af operationelle data og oplysninger samt personoplysninger, der fremsendes via medlemsstaternes nationale systemer for forvaltning af tilbagesendelser, og som er nødvendige for, at agenturet kan yde teknisk og operationel bistand [...] ⁴. Sådanne personoplysninger skal kun omfatte [...]:
- a) [...] biografiske eller biometriske data [...], herunder alle typer dokumenter, som kan betragtes som bevis eller formodningsbevis for nationalitet, så agenturet kan bistå med at bekræfte tredjelandssstatsborgeres identitet og nationalitet

⁴ Ny betragtning, der skal indsættes: De tekniske standarder for informationssystemer og softwareapplikationer bør tilpasses de standarder, der anvendes af eu-LISA til andre IT-systemer på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

b) [...] biografiske data eller passagerlister med henblik på agenturets bistand med koordinering eller tilrettelæggelse af tilbagesendelsesoperationer til tredjelande, uanset transportmiddel

2. Agenturet udvikler, anvender og driver endvidere softwareapplikationer, der muliggør udveksling af [...] informationer med henblik på tilbagesendelser internt i den europæiske grænse- og kystvagt, samt med myndigheder i tredjelande eller internationale organisationer, jf. Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 og Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/443.
3. Softwareapplikationerne kan også give mulighed for udveksling af personoplysninger [...], når en sådan udveksling er nødvendig til de formål, der er fastlagt i [...] artikel 88, litra a) og b), i henhold til bestemmelserne i artikel 87-89.
4. Personoplysninger udveksles i overensstemmelse med artikel 87 og 89, alt efter omstændighederne⁵. [...]

Artikel 51

Tilbagesendelsesoperationer

1. Uden at tage stilling til afgørelser om tilbagesendelse yder agenturet teknisk og operationel bistand og sikrer koordineringen eller tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer, blandt andet i form af chartring af luftfartøjer med henblik på sådanne operationer eller tilrettelæggelse af tilbagesendelser på ruteflyvninger. Agenturet kan på eget initiativ i overensstemmelse med artikel [...] 49-1 koordinere eller tilrettelægge tilbagesendelsesoperationer.

⁵ Det foreslås, at stykket udgår, fordi opbevaring og sletning af data er klart reguleret i den generelle forordning om databeskyttelse, der finder anvendelse på EU-institutioner og agenturer, og som snart vedtages til erstatning for forordning EF 45 2001.

2. Medlemsstaterne forelægger under anvendelse af det system, der er nævnt i artikel 50, stk. 1, [...] de operationelle data om tilbagesendelser, der er nødvendige for, at agenturet kan vurdere behovene for tilbagesendelser, og underretter det om deres vejledende planlægning vedrørende antallet af personer i udsendelsesposition og de tredjelande, hvortil der skal ske tilbagesendelse, begge for så vidt angår de relevante nationale tilbagesendelsesoperationer, og om deres behov for agenturets bistand eller koordinering. Agenturet udarbejder og ajourfører en rullende operationel plan for at give de medlemsstater, der anmoder om det, den nødvendige operationelle forstærkning, herunder i form af teknisk udstyr. Agenturet kan på eget initiativ i overensstemmelse med artikel [...]49-1 eller efter anmodning fra en medlemsstat på grundlag af en behovsvurdering i den rullende operationelle plan medtage datoer og destinationer for tilbagesendelsesoperationer, hvis den finder det nødvendigt. Bestyrelsen træffer efter forslag fra den administrerende direktør afgørelse om fremgangsmåden i forbindelse med den rullende operationelle plan.
3. Agenturet kan yde den nødvendige tekniske og operationelle bistand og kan også enten på de deltagende medlemsstaters anmodning eller på eget initiativ i overensstemmelse med artikel [...]49-1, sikre koordinationen eller tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer, hvortil et tredjeland, hvortil der sker tilbagesendelse, stiller transportmidler og ledsagere ved tvangsmæssig tilbagesendelse til rådighed ("tredjelandssassisterede tilbagesendelsesoperationer"). De deltagende medlemsstater og agenturet sikrer, at de grundlæggende rettigheder og princippet om non-refoulement overholdes, og at der sker en forholdsmæssig brug af tvangsmidler under hele tilbagesendelsesoperationen. Mindst én repræsentant for medlemsstaterne og én observatør ved tvangsmæssig tilbagesendelse fra den pulje, der oprettes i henhold til artikel 52, eller fra den nationale tilsynsordning i den deltagende medlemsstat, skal være til stede under hele tilbagesendelsesoperationen og indtil ankomsten til det tredjeland, hvortil der sker tilbagesendelse.
4. Den administrerende direktør udarbejder straks en tilbagesendelsesplan for tredjelandssassisterede tilbagesendelsesoperationer. Den administrerende direktør og alle deltagende medlemsstater indgår aftale om planen, som præciserer de organisatoriske og proceduremæssige aspekter af den tredjelandssassisterede tilbagesendelsesoperation under hensyntagen til indvirkningerne på de grundlæggende rettigheder og risiciene ved sådanne operationer. Alle ændringer eller tilpasninger af denne plan skal godkendes af de i stk. 3 og i nærværende stykke omhandlede parter.

- [...] Tilbagesendelsesplanen for tredjelandssassisterede tilbagesendelsesoperationer er bindende for agenturet og alle deltagende medlemsstater. Den skal omfatte alle de skridt, der er nødvendige for at gennemføre den tredjelandssassisterede tilbagesendelsesoperation.
5. Der føres tilsyn med [...] tilbagesendelsesoperationer, som agenturet har tilrettelagt eller koordineret, jf. artikel 8, stk. 6, i direktiv 2008/115/EF. [...] Observatøren ved tvangsmæssig tilbagesendelse indsender en rapport om hver overvåget tvangsmæssig tilbagesendelsesoperation til den administrerende direktør, den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og de kompetente nationale myndigheder i alle de medlemsstater, der er involveret i den pågældende operation. Den administrerende direktør og de kompetente nationale myndigheder sikrer om nødvendigt en passende opfølgning herpå.
- 5a. Hvis agenturet er bekymret for, om de grundlæggende rettigheder i forbindelse med en tilbagesendelsesoperation overholdes, meddeler agenturet de deltagende medlemsstater og Kommissionen dette.
6. Den administrerende direktør evaluerer resultaterne af tilbagesendelsesoperationerne og sender hver sjette måned en detaljeret evalueringsrapport vedrørende alle de tilbagesendelsesoperationer, der er blevet gennemført i det foregående halvår, til bestyrelsen, sammen med bemærkningerne fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder. Den administrerende direktør foretager en omfattende sammenlignende analyse af disse resultater for at fremme kvaliteten, sammenhængen og effektiviteten af fremtidige tilbagesendelsesoperationer. Den administrerende direktør medtager denne analyse i årsberetningen om agenturets virksomhed.
7. Agenturet finansierer eller medfinansierer tilbagesendelsesoperationer over sit budget i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturet, idet tilbagesendelsesoperationer, der gennemføres af mere end én medlemsstat eller fra hotspotområder [eller kontrollerede centre], prioriteres.

Pulje af observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse

1. Agenturet opretter efter høring af den ansvarlige for grundlæggende rettigheder en pulje af observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse fra de kompetente organer fra medlemsstaterne, som fører tilsyn med tvangsmæssige tilbagesendelser, jf. artikel 8, stk. 6, i direktiv 2008/115/EF, og som er uddannet i overensstemmelse med denne forordnings artikel 62.
2. Bestyrelsen træffer på forslag af den administrerende direktør afgørelse om det antal observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse, der skal stilles til rådighed til puljen, og deres profil. Den samme procedure finder anvendelse ved alle senere ændringer af profilerne og det samlede antal. Medlemsstaterne er ansvarlige for at bidrage til puljen ved at udnævne observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse, [...] der svarer til den fastlagte profil, uden at det berører disse observatørers eventuelle uafhængighed i henhold til national ret. Der skal indgå observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse med særlig ekspertise i børnebeskyttelse i puljen.
3. Medlemsstaternes bidrag med observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse til tilbagesendelsesoperationer og -indsatser i det følgende år planlægges på grundlag af årlige bilaterale forhandlinger og aftaler mellem agenturet og medlemsstaterne. I overensstemmelse med disse aftaler stiller medlemsstaterne observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse til rådighed med henblik på indsættelse efter anmodning fra agenturet, medmindre de står i en ekstraordinær situation, der i væsentlig grad berører udførelsen af nationale opgaver. En sådan anmodning indgives mindst 21 arbejdsdage før den planlagte indsættelse eller fem arbejdsdage i tilfælde af en hurtig tilbagesendelsesindsats.
4. Agenturet stiller på anmodning observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse til rådighed for de deltagende medlemsstater, som på medlemsstaternes vegne fører tilsyn med, at tilbagesendelsesoperationerne og tilbagesendelsesindsatserne gennemføres på korrekt vis under hele deres varighed. Ved enhver tilbagesendelsesoperation, der omfatter børn, stiller agenturet observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse med særlig ekspertise i børnebeskyttelse til rådighed.

5. Observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse forbliver omfattet af deres oprindelsesmedlemsstats disciplinære foranstaltninger under udførelsen af en tilbagesendelsesoperation eller tilbagesendelsesindsats.

Artikel 53

Indsatshold til brug ved tilbagesendelser

1. Agenturet kan enten på anmodning af en medlemsstat eller på eget initiativ i [...] overensstemmelse med artikel [...]49-1 indsætte insatshold til brug ved tilbagesendelser under tilbagesendelsesindsatser inden for rammerne af migrationsstyringshold eller i det omfang, det er nødvendigt for at yde yderligere teknisk og operationel bistand på tilbagesendelsesområdet, herunder når sådanne udfordringer er knyttet til migrationspres, store indgående blandede migrationsstrømme eller [...] tredjelandstatsborgere, der er bjærget på havet.
2. Artikel 41, stk. 2, 3, 4 og 5 og artikel 44, 45 og 46 finder tilsvarende anvendelse på de europæiske insatshold til brug ved tilbagesendelser.

Artikel 54

Tilbagesendelsesindsatser

1. I situationer, hvor en medlemsstat står over for en byrde i forbindelse med opfyldelsen af forpligtelsen til at tilbagesende tredjelandstatsborgere, der er omfattet af afgørelser om tilbagesendelse truffet af en medlemsstat, yder agenturet enten på eget initiativ i [...] overensstemmelse med artikel [...]49-1, eller efter anmodning fra den pågældende medlemsstat passende teknisk og operationel bistand i form af en tilbagesendelsesindsats. En sådan indsats kan bestå i indsættelse af insatshold til brug ved tilbagesendelser i værtsmedlemsstaten, som yder bistand ved gennemførelsen af tilbagesendelsesprocedurer og tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer fra værtsmedlemsstaten.

2. Agenturet kan også iværksætte tilbagesendelsesindsatser i tredjelande på grundlag af de retningslinjer, der er fastsat i den flerårige strategiske politikcyklus i overensstemmelse med artikel 74, stk. 2, hvis et sådant tredjeland kræver yderligere teknisk og operationel bistand med hensyn til sine tilbagesendelsesaktiviteter. En sådan indsats kan bestå i indsættelse af indsatshold med henblik på at yde teknisk og operationel bistand til tredjelandes tilbagesendelsesaktiviteter.
3. I situationer, hvor en medlemsstat står over for særlige og uforholdsmæssigt store udfordringer i forbindelse med opfyldelsen af sin forpligtelse til at tilbagesende tredjelandsskatsborgere, der er omfattet af afgørelser om tilbagesendelse, yder agenturet enten på eget initiativ i [...] overensstemmelse med artikel [...]49-1 eller efter anmodning fra den pågældende medlemsstat passende teknisk og operationel bistand i form af en hurtig tilbagesendelsesindsats. En hurtig tilbagesendelsesindsats kan bestå i hurtig indsættelse af indsatshold til brug ved tilbagesendelser i værtsmedlemsstaten, som yder bistand ved gennemførelsen af tilbagesendelsesprocedurer og tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer fra værtsmedlemsstaten.
4. I forbindelse med en tilbagesendelsesindsats udarbejder den administrerende direktør straks en operationel plan efter aftale med værtsmedlemsstaten og de deltagende medlemsstater. De relevante bestemmelser i artikel 39 finder anvendelse.
5. Den administrerende direktør træffer snarest muligt afgørelse om den operationelle plan og i det tilfælde, der er omhandlet i stk. 2, inden for fem arbejdsdage. De berørte medlemsstater og bestyrelsen underrettes straks skriftligt om afgørelsen.
6. Agenturet finansierer eller medfinansierer tilbagesendelsesindsatser over sit budget i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturet.

Ny betragtning (vedrører artikel 72, stk. 2)

Bistanden til tredjelande bør supplere agenturets støtte til medlemsstaterne ved anvendelsen af EU-foranstaltninger vedrørende forvaltningen af de ydre grænser og fuldbyrdelsen af afgørelser om tilbagesendelse.

Ny betragtning (vedrører artikel 74)

De bilaterale og multilaterale aftaler, som medlemsstaterne indgår med tredjelande på de områder, der er omfattet af integreret grænseforvaltning, kan indeholde sikkerhedsfølsomme oplysninger. Når de meddeles til Kommissionen, bør de håndteres i overensstemmelse hermed.

UNDERAFDELING 2

SAMARBEJDE MED TREDJELANDE

Artikel 72

Samarbejde med tredjelande

1. Som fastsat i artikel 3, litra g), samarbejder medlemsstaterne og agenturet med tredjelande med henblik på integreret grænseforvaltning og migrationspolitik, herunder tilbagesendelser.
2. På grundlag af de politiske prioriteter, der er fastsat i henhold til artikel 8, stk. 4, yder agenturet teknisk og operationel bistand til tredjelande inden for rammerne af Unionens udenrigspolitik, herunder med hensyn til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder og princippet om nonrefoulement.
3. Agenturet og medlemsstaterne overholder EU-retten, herunder normer og standarder, som udgør en del af gældende EU-ret, også når et samarbejde med tredjelande finder sted på disse landes område.

Artikel 73
Medlemsstaternes samarbejde med tredjelande

1. [...] Medlemsstaterne kan [...] på [...] operationelt plan [...] samarbejde med et eller flere tredjelande **på de områder, som er omfattet af denne forordning**. Dette samarbejde [...] **kan omfatte** udveksling af oplysninger **og [...] kan** ske på grundlag af bilaterale eller multilaterale aftaler, [...] **andre former for ordninger eller** gennem regionale netværk, der er oprettet på grundlag af disse aftaler.
2. Ved indgåelsen af de i stk. 1 omhandlede bilaterale og multilaterale aftaler [...] **kan** medlemsstaterne medtage bestemmelser om udveksling af oplysninger og samarbejde [...] **med henblik på Eurosur**. [...] **Hvis aftalerne indeholder sådanne bestemmelser, [...] finder** artikel 76, stk. 2, og **artikel 90 anvendelse**.
3. De i stk. 1 omhandlede aftaler skal overholde EU-lovgivningen og folkeretten om grundlæggende rettigheder og international beskyttelse, herunder Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, konventionen til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder og konventionen om flygtninges retsstilling, navnlig princippet om nonrefoulement. Ved gennemførelsen af sådanne aftaler, også for så vidt angår artikel 8, vurderer [...] medlemsstaterne den generelle situation i tredjelandet og tager hensyn til den.

Artikel 74
Samarbejde mellem agenturet og tredjelande

1. Agenturet kan samarbejde med de tredjelandsmyndigheder, der er kompetente på områder, der er omfattet af denne forordning, og i det omfang det er nødvendigt, for at det kan udføre sine opgaver.
2. Under et sådant samarbejde [...] handler [...] **agenturet** inden for rammerne af Unionens politik udadtil, herunder hvad angår beskyttelse af grundlæggende rettigheder og princippet om nonrefoulement, med støtte fra og i koordination med Unionens delegationer og, hvis det er relevant, FSFP-missioner og -operationer **med fuld respekt for deres mandat**.

3. I situationer, hvor der kræves indsættelse af grænsevagter og indsatshold til brug ved tilbagesendelser fra den europæiske grænse- og kystvagts [stående korps]⁶ til et tredjeland, hvor holdmedlemmerne vil udøve udøvende beføjelser, skal Unionen indgå en statusaftale med det pågældende tredjeland. Statusaftalen skal omfatte alle aspekter, der er nødvendige for at gennemføre tiltagene. I aftalen fastsættes navnlig operationens omfang, det civil- og strafferetlige ansvar samt holdmedlemmernes opgaver og beføjelser. Statusaftalen skal sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder under disse operationer.
4. Når der er indgået samarbejdsordninger med de pågældende myndigheder, handler [...] agenturet desuden inden for rammerne af disse i overensstemmelse med EU-retten og Unionens politikker, jf. artikel 77, stk. 6. Disse samarbejdsordninger skal præcisere samarbejdets omfang, art og formål og være knyttet til forvaltningen af det operationelle samarbejde og kan omfatte bestemmelser om udveksling af følsomme ikkeklassificerede oplysninger og samarbejde inden for rammerne af Eurosur, jf. artikel 75, stk. 3. Eventuelle samarbejdsaftaler om udveksling af klassificerede oplysninger indgås i overensstemmelse med artikel 77, stk. 6. Agenturet overholder EU-retten, herunder normer og standarder, der indgår i gældende EU-ret.
5. Agenturet bidrager til gennemførelsen af de internationale aftaler og ikke juridisk bindende ordninger i spørgsmål vedrørende tilbagesendelse, som Unionen har indgået med tredjelande inden for rammerne af Unionens politik udadtil og vedrørende områder, der er omfattet af denne forordning.
6. Agenturet kan modtage EU-finansiering i henhold til bestemmelserne i de relevante instrumenter til støtte for og i relation til tredjelande. Det kan iværksætte og finansiere projekter vedrørende teknisk bistand i tredjelande i forbindelse med forhold, der er omfattet af denne forordning, og i overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der gælder for agenturet.
7. Agenturet underretter Europa-Parlamentet og Rådet om de aktiviteter, det har udført i medfør af denne artikel.

⁶ Virksomheden af det stående korps' sammensætning præciseres senere, når forhandlingen om stående korps er afsluttet.

8. [...] Agenturet vedlægger i sine årsberetninger en vurdering af samarbejdet med tredjelande.

Artikel 75

Agenturets tekniske og operationelle bistand til tredjelande

1. Som fastsat i artikel 72, stk. [...]2, kan agenturet [...] koordinere det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne og tredjelande og yde [...] en sådan bistand til tredjelande i forbindelse med den europæiske integrerede grænseforvaltning, herunder tilbagesendelser.
2. Agenturet skal have mulighed for at gennemføre tiltag [...] på et tredjelands område, forudsat at det pågældende [...] tredjeland er indforstået hermed [...].
3. Operationerne på et tredjelands område indgår i det årlige arbejdsprogram, der **vedtages af bestyrelsen [...] i henhold til artikel 100, stk. 1 og 7**, og gennemføres på grundlag af en operationel plan, der aftales mellem agenturet og det pågældende tredjeland og i samråd med de deltagende medlemsstater. Ved sådanne operationer [...] skal den operationelle plan **og eventuelle ændringer af denne plan** godkendes af den eller de medlemsstater, der grænser op til det pågældende tredjeland **eller dets indsatsområde** [...]. [...]

- 3a. Uden at dette berører indsættelsen af medlemmerne af den europæiske grænse- og kystvagts [stående korps...]⁷, jf. artikel 55-58], skal medlemsstaternes deltagelse i [...] operationer på tredjelandes område ske på frivillig basis. **[Hvis en medlemsstat står i en situation, der i væsentlig grad vil påvirke udførelsen af nationale opgaver, eller hvor det deltagende personales sikkerhed ikke kan garanteres til medlemsstatens tilfredshed, kan den pågældende medlemsstat afholde sig fra at yde sit respektive bidrag til operationen i tredjelandet. Hvis en medlemsstat påberåber sig en sådan ekstraordinær situation, giver den skriftligt agenturet en udførlig begrundelse og oplysninger om situationen, som skal indgå i den rapport, der er omhandlet i artikel 65.⁸]**
- 3b. Operationelle planer som nævnt i stk. 3 kan indeholde bestemmelser om informationsudveksling og samarbejde med henblik på Eurosur, jf. artikel 76, stk. 2, og artikel 90.
4. Agenturet kan yde bistand til tredjelandes tilbagesendelsesaktiviteter og sikre koordineringen eller tilrettelæggelsen af tilbagesendelsesoperationer, hvor et antal tilbagesendte sendes tilbage fra dette tredjeland til et andet tredjeland. Sådanne tilbagesendelsesoperationer kan organiseres med deltagelse af en eller flere medlemsstater ("blandede tilbagesendelsesoperationer") eller som nationale tilbagesendelsesoperationer, navnlig når dette er begrundet i prioriteterne i Unionens politik for irregulær migration. De deltagende medlemsstater og agenturet sikrer, at de grundlæggende rettigheder overholdes, og at der sker en forholdsmæssig brug af tvangsmidler under hele udsendelsesoperationen, navnlig at der er observatører ved tvangsmæssig tilbagesendelse og ledsagere fra tredjelande ved tvangsmæssig tilbagesendelse til stede.

⁷ Ibid.

⁸ **Denne tilføjelse er med forbehold af de fremtidige forhandlinger om det stående korps.**

Artikel 76

Informationsudveksling med tredjelande inden for rammerne af Eurosur

1. Medlemsstaternes nationale koordinationscentre omhandlet i artikel 21 og, når det relevant, agenturet er de eneste kontaktpunkter for udvekslingen af oplysninger og for samarbejdet med tredjelande [...] med henblik på Eurosur.
2. Bestemmelserne om udveksling af oplysninger [...] med henblik på Eurosur, jf. artikel [...] 73, stk. 2, skal [...] **omhandle**:
 - a) de specifikke situationsbilleder, der deles med tredjelande
 - b) de oplysninger, der stammer fra tredjelande, som kan udveksles i det europæiske situationsbillede, og procedurerne for udveksling af disse data
 - c) de procedurer og betingelser, hvorved Eurosurs fusionstjenester kan leveres til myndighederne i tredjelande
 - d) de nærmere bestemmelser for samarbejde og informationsudveksling med tredjelande med observatørstatus med henblik på Eurosur.
3. Oplysninger, som agenturet eller en medlemsstat, der ikke er part i en aftale som omhandlet i artikel 73, stk. 1, fremlægger inden for rammerne af Eurosur, må ikke videregives til et tredjeland i henhold til denne aftale uden forudgående godkendelse fra agenturet eller den pågældende medlemsstat. Medlemsstaterne og agenturet er omfattet af forbuddet mod at dele disse oplysninger med det pågældende tredjeland.

Artikel 77

Kommissionens rolle med hensyn til samarbejde med tredjelande

1. Kommissionen fører forhandlinger om den statusaftale, der er omhandlet i artikel 74, stk. 3, jf. artikel 218, stk. 3, i TEUF.

2. Kommissionen udarbejder [...] i samarbejde med medlemsstaterne og agenturet standardbestemmelser [...] for udveksling af oplysninger inden for rammerne af Eurosur [...] i overensstemmelse med artikel 71, stk. 2, og artikel 73, stk. 2.

Kommissionen udarbejder efter høring af agenturet en model for de i artikel 74 omhandlede arbejdsaftaler.

[...] [...]²

- [...]³. Før der indgås en ny bilateral eller multilateral aftale som omhandlet i artikel 73, stk. 1, meddeler den eller de berørte medlemsstater [...] deres **udkast til bestemmelser om grænseforvaltning og tilbagesendelse til** Kommissionen[...].

- [...]⁴. [...] De berørte medlemsstater meddeler bestemmelserne om grænseforvaltning og tilbagesendelse i de eksisterende og nye bilaterale og multilaterale aftaler som omhandlet i artikel 73, stk. 1, til Kommissionen, som [...] orienterer Rådet og agenturet herom."

- [...]⁵. Inden [...] bestyrelsen godkender en samarbejdsordning [...] mellem agenturet og [...] tredjelandes kompetente myndigheder, meddeler agenturet den til Kommissionen, som skal forhåndsgodkende den. Når der er indgået samarbejdsordninger, meddeler agenturet dem til Kommissionen, som underretter [...] Rådet herom.

² **Indsat i stk. 5.**

[...]6. Agenturet underretter Kommissionen om de operationelle planer, der er omhandlet i artikel 75, stk. 3. Beslutningen om at indsætte forbindelsesofficerer i tredjelande, jf. artikel 78, forudsætter, at Kommissionen forinden har afgivet udtalelse herom. Europa-Parlamentet skal straks underrettes fuldt ud om de pågældende aktiviteter.

Artikel 78

Agenturets forbindelsesofficerer i tredjelande

1. Agenturet kan indsætte eksperter fra sit vedtægtsomfattede personale¹⁰ **og andre eksperter** som forbindelsesofficerer, der bør nyde den størst mulige beskyttelse ved udførelsen af deres opgaver i tredjelande. De indgår i de lokale eller regionale samarbejdsnetværk mellem Unionens og medlemsstaternes indvandringsforbindelsesofficerer og sikkerhedseksperter, herunder det netværk, der er oprettet i henhold til forordning (EF) nr. 377/2004. Agenturet kan ved beslutning truffet af bestyrelsen fastsætte særlige profiler for forbindelsesofficerer, f.eks. tilbagesendelsesforbindelsesofficerer, afhængigt af de operationelle behov i forbindelse med det pågældende tredjeland.
2. Inden for rammerne af Unionens politik udadtil skal der ved indsættelsen af forbindelsesofficerer gives prioritet til de tredjelande, som på grundlag af en risikoanalyse anses for at udgøre et oprindelses- eller transitland med hensyn til ulovlig indvandring. Agenturet kan på gensidigt grundlag modtage forbindelsesofficerer fra de pågældende tredjelande. Bestyrelsen vedtager på forslag af den administrerende direktør listen over prioriteter på årsbasis. Indsættelsen af forbindelsesofficerer skal godkendes af bestyrelsen efter udtalelse fra Kommissionen.

¹⁰ Ibid.

3. Agenturets forbindelsesofficerers opgaver omfatter i overensstemmelse med EU-retten og under overholdelse af de grundlæggende rettigheder etablering og vedligeholdelse af kontakter med de kompetente myndigheder i det tredjeland, de tilknyttes, med henblik på at bidrage til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig indvandring og [...] tilbagesendelser [...], blandt andet ved at yde teknisk bistand til at identificere tredjelandsstatsborgere og fremskaffe rejsedokumenter til dem. Disse forbindelsesofficerer sikrer en tæt koordinering med Unionens delegationer, med medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 377/2004 og, når det er relevant, FSFP-missioner og -operationer.
- 4. I tredjelande, hvor der ikke indsættes forbindelsesofficerer af agenturet, kan agenturet støtte en medlemsstats indsættelse af en forbindelsesofficer for tilbagesendelse med henblik på at yde støtte til medlemsstaterne og til agenturets aktiviteter i overensstemmelse med artikel 49.**

Artikel 79

Observatører, der deltager i agenturets aktiviteter

1. Agenturet kan efter aftale med de berørte medlemsstater opfordre observatører fra EU-institutioner, -organer, -kontorer eller -agenturer eller internationale organisationer og FSFP-missioner og -operationer til at deltage i sine aktiviteter, navnlig fælles operationer og pilotprojekter, risikoanalyser og uddannelse, i det omfang deres tilstedeværelse er i overensstemmelse med målene for disse aktiviteter, kan bidrage til forbedringen af samarbejdet og udvekslingen af bedste praksis og ikke berører den generelle sikkerhed i forbindelse med disse aktiviteter. Disse observatører kan kun deltage i risikoanalyser og uddannelse efter aftale med de berørte medlemsstater. For så vidt angår fælles operationer og pilotprojekter skal observatørers deltagelse aftales med værtsmedlemsstaten. Den operationelle plan skal indeholde nærmere regler for observatørers deltagelse. Agenturet skal give disse observatører relevant uddannelse forud for deltagelsen.

2. Agenturet kan efter aftale med de berørte medlemsstater opfordre observatører fra tredjelande til at deltage i sine aktiviteter ved de ydre grænser, jf. artikel 37, tilbagesendelsesoperationer, jf. artikel 51, tilbagesendelsesindsatser, jf. artikel 54, og uddannelse, jf. artikel 62, i det omfang deres tilstedeværelse er i overensstemmelse med formålene med disse aktiviteter, kan bidrage til forbedringen af samarbejdet og udvekslingen af bedste praksis og ikke berører den generelle sikkerhed i forbindelse med disse aktiviteter. Disse observatører kan kun deltage i de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 37, 43, 51 og 62, efter aftale med den eller de berørte medlemsstater og kun i de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 37 og 54, efter aftale med værtsmedlemsstaten. Den operationelle plan skal indeholde nærmere regler for observatørers deltagelse. Agenturet skal give disse observatører relevant uddannelse forud for deltagelsen. De er forpligtede til at overholde agenturets adfærdskodekser, mens de deltager i dets aktiviteter.
-