



Brussel, 28 november 2018
(OR. en)

14838/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0332(COD)**

**TRANS 584
MI 905
ENER 403
AGRI 590
SAN 434
CODEC 2129**

VERSLAG

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	ST 14224/1/18 REV 1 ST 13036/18
Nr. Comdoc.:	ST 12118/18 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het einde van de omschakeling tussen winter- en zomertijd en tot intrekking van Richtlijn 2000/84/EG – Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. Het voorstel is door voorzitter van de Europese Commissie Juncker gepresenteerd ter gelegenheid van diens jaarlijkse State of the Union-toespraak voor het Europees Parlement in Straatsburg op 12 september 2018.
2. De belangrijkste elementen van het voorstel zijn:
 - het op geharmoniseerde wijze beëindigen van de omschakeling tussen winter- en zomertijd in alle lidstaten met ingang van 1 april 2019, na één laatste omschakeling op zomertijd op 31 maart 2019;

- het geven van de mogelijkheid aan de lidstaten een laatste keer op standaardtijd ("wintertijd") om te schakelen op de laatste zondag van oktober 2019;
- het invoeren, los van het recht van de lidstaten om te beslissen wat hun standaardtijd zal zijn, van een meldingssysteem, waarbij een lidstaat die in de toekomst nog verdere wijzigingen in zijn standaardtijd wenst aan te brengen, de Commissie ten minste zes maanden voordat de wijziging in werking treedt, op de hoogte moet brengen.

II. WERKZAAMHEDEN IN ANDERE INSTELLINGEN

3. In het Europees Parlement is de Commissie vervoer en toerisme aangewezen als bevoegde commissie voor dit dossier. Mevrouw Marita ULVSKOG (S&D, SE) is benoemd tot rapporteur. Het ontwerpverslag is nog niet beschikbaar. Zes andere commissies (ENVI, ITRE, IMCO, AGRI, JURI en PETI) zullen over het voorstel een verslag indienen.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft een advies aangenomen tijdens de plenaire zitting op 17 oktober 2018.

III. WERKZAAMHEDEN IN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

5. Het voorstel is op 13 september 2018 ingediend bij de Groep landtransport en is vervolgens tijdens vijf vergaderingen in september en oktober 2018 besproken.
6. In dit stadium handhaven alle delegaties een algemeen studievoorbehoud bij het voorstel, alsmede bij het tijdens de besprekingen voorgestelde compromis van het voorzitterschap en het in de bijlage vervatte compromis.
7. In de diverse besprekingsrondes in de Groep landtransport stonden met name de volgende punten centraal:

8. Over de belangrijkste vraag die in het voorstel aan de orde is, namelijk of de omschakeling, twee keer per jaar, tussen winter- en zomertijd in alle EU-lidstaten moet worden stopgezet, was er bij de delegaties algemeen gesproken bereidheid tot dialoog. De meeste delegaties gaven evenwel te kennen dat zij hierover op nationaal niveau nog geen overleg hadden gehad tussen ministers of met belanghebbenden, en dat zij bijgevolg ter zake vooralsnog geen definitief standpunt hebben. Verscheidene delegaties steunden het voorstel, terwijl enkele andere delegaties voorstander waren van het behoud van de omschakeling tussen winter- en zomertijd op hun grondgebied, vooral omdat er geen plausibel bewijs beschikbaar is voor de mogelijke voordelen van afschaffing van deze omschakeling. Een aantal lidstaten wees op beschikbaar bewijs waaruit blijkt dat het huidige systeem het meest geschikte is. Aangezien het voorstel niet vergezeld gaat van een effectbeoordeling, drongen verscheidene delegaties bij de Commissie aan op een gedetailleerde effectbeoordeling, die de lidstaten zou kunnen helpen om met kennis van zaken een coherent besluit te nemen.
9. Wat betreft de vraag of de EU-lidstaten in het geval van de afschaffing van de omschakeling de wintertijd, dan wel de zomertijd wensen te behouden, beklemtoonden alle delegaties dat een geharmoniseerde en goed gecoördineerde aanpak in de gehele EU van cruciaal belang zal zijn om fragmentering, 'een lappendeken van tijdzones', te voorkomen en het goede functioneren van de interne markt van de EU te waarborgen.
10. Gezien de tijd die nodig is voor het voeren en evalueren van alle overleg op nationaal niveau en met het oog op een grondig gecoördineerde aanpak met de buurlanden en de andere EU-lidstaten, waren de meeste delegaties van oordeel dat de geplande datum van inwerkingtreding, te weten 1 april 2019, te ambitieus is.
11. Twee delegaties, gesteund door verscheidene andere, hadden juridische vragen bij de artikelen 1 en 2 van het voorstel en bij de keuze van artikel 114 VWEU als rechtsgrondslag. Deze vragen en enkele andere juridische kwesties werden op 25 oktober 2018 door de groep besproken.

12. Om tegemoet te komen aan de bezwaren van de lidstaten bij de datum van inwerkingtreding van de richtlijn, heeft het voorzitterschap tijdens de vergadering van 22 oktober 2018 een compromisvoorstel ingediend¹, dat ertoe strekt de inwerkingtreding van de richtlijn uit te stellen tot 1 april 2021. Deze aanpak werd door de delegaties positief ontvangen en gezien als een stap in de goede richting.
13. Tijdens de informele bijeenkomst van de Ministers van Vervoer op 29 oktober 2018 in Graz toonden de vertegenwoordigers van de lidstaten zich ingenomen met de start van de besprekingen over het voorstel, maar wezen zij tevens op de behoefte aan verder overleg voordat de besprekingen in de voorbereidende instanties van de Raad kunnen worden voortgezet.

IV. CONCLUSIE

14. In het licht van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de lidstaten meer tijd nodig zullen hebben om over de belangrijkste punten van het voorstel een definitief standpunt in te nemen. De Raad wordt derhalve verzocht kennis te nemen van de vooruitgang die met de bespreking van de voorgestelde richtlijn is geboekt.

¹ Doc. 13036/18

Proposal for a
DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL
discontinuing seasonal changes of time and repealing Directive 2000/84/EC
(Text with EEA relevance)

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 114 thereof,

Having regard to the proposal from the European Commission,

After transmission of the draft legislative act to the national parliaments,

Having regard to the opinion of the European Economic and Social Committee²,

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure,

Whereas:

- (1) Member States chose in the past to introduce summer-time arrangements at national level. It was, therefore, important for the functioning of the internal market that a common date and time for the beginning and end of the summer-time period be fixed throughout the Union. In accordance with Directive 2000/84/EC of the European Parliament and of the Council³, all Member States currently apply summer-time arrangements from the last Sunday in March until the last Sunday in October of the same year.

² OJ C , , p. .

³ Directive 2000/84/EC of the European Parliament and of the Council on summer-time arrangements (OJ L 31, 2.2.2001, p. 21).

- (2) In its resolution of 8 February 2018, the European Parliament called on the Commission to conduct an assessment of the summer-time arrangements provided by Directive 2000/84/EC and, if necessary, to come up with a proposal for its revision. That resolution also confirmed that it is essential to maintain a harmonised approach to time arrangements throughout the Union.
- (3) The Commission has examined available evidence, which points to the importance of having harmonised Union rules in this area to ensure the proper functioning of the internal market and avoid, inter alia, disruptions to the scheduling of transport operations and the functioning of information and communication systems, higher costs to cross-border trade, or lower productivity for goods and services. Evidence is not conclusive as to whether the benefits of summer-time arrangements outweigh the inconveniences linked to a biannual change of time.
- (4) A lively public debate is taking place on summer-time arrangements and some Member States have already expressed their preference to discontinue the application of such arrangements. In the light of these developments, it is necessary to continue safeguarding the proper functioning of the internal market and to avoid any significant disruptions thereto caused by divergences between Member States in this area. Therefore, it is appropriate to put an end in a coordinated way to summer-time arrangements.
- (5) This Directive should not prejudice the right of each Member State to decide on the standard time or times for the territories under its jurisdiction and falling under the territorial scope of the Treaties, and on further changes thereto. However, in order to ensure that the application of summer-time arrangements by some Member States only does not disrupt the functioning of the internal market, Member States should refrain from changing the standard time in any given territory under their jurisdiction for reasons related to seasonal changes, be such change presented as a change of time zone. Moreover, in order to minimise disruptions, inter alia, to transport, communications and other concerned sectors, they should notify the Commission in due time of their intention to change their standard time and subsequently apply the notified changes. The Commission should, on the basis of that notification, inform all other Member States so that they can take all necessary measures. It should also inform the general public and stakeholders by publishing this information.

- (6) Therefore, it is necessary to put an end to the harmonisation of the period covered by summer-time arrangements as laid down in Directive 2000/84/EC and to introduce common rules preventing Member States from applying different seasonal time arrangements by changing their standard time more than once during the year and establishing the obligation to notify envisaged changes of the standard time. This Directive aims at contributing in a determined manner to the smooth functioning of the internal market and should, consequently, be based on Article 114 of the Treaty on the Functioning of the European Union, as interpreted in accordance with the consistent case-law of the Court of Justice of the European Union.
- (7) This Directive should apply from 1 April [...] **2021**, so that the last summer-time period subject to the rules of Directive 2000/84/EC should start, in every Member State, at 1.00 a.m., Coordinated Universal Time, on [...] **28** March [...] **2021**. Member States that, after that summer-time period, intend to adopt a standard time corresponding to the time applied during the winter season in accordance with Directive 2000/84/EC should change their standard time at 1.00 a.m., Coordinated Universal Time, on [...] **31** October [...] **2021**, so that similar and lasting changes occurring in different Member States take place simultaneously. It is desirable that Member States take the decisions on the standard time that each of them will apply as from [...] **2021** in a concerted manner.
- (8) Implementation of this Directive should be monitored. The results of this monitoring should be presented by the Commission in a report to the European Parliament and to the Council. That report should be based on the information that is made available to the Commission by the Member States in a timely fashion to allow for the report to be presented at the specified time.
- (9) Since the objectives of this Directive as regards harmonised time arrangements cannot be sufficiently achieved by the Member States but can rather be better achieved at Union level, the Union may adopt measures, in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty on European Union. In accordance with the principle of proportionality, as set out in that Article, this Directive does not go beyond what is necessary to achieve those objectives.

(10) The harmonised time arrangements should be applied in accordance with the provisions on the territorial scope of the Treaties specified in Article 355 of the Treaty on the Functioning of the European Union.

(11) Directive 2000/84/EC should therefore be repealed,

HAVE ADOPTED THIS DIRECTIVE:

Article 1

1. Member States shall not apply seasonal changes to their standard time or times.
2. Notwithstanding paragraph 1, Member States may still apply a seasonal change of their standard time or times in [...] **2021**, provided that they do so at 1.00 a.m., Coordinated Universal Time, on [...] **31** October [...] **2021**. The Member States shall notify this decision in accordance with Article 2.

Article 2

1. Without prejudice to Article 1, if a Member State decides to change its standard time or times in any territory under its jurisdiction, it shall notify the Commission at least [...] **18** months before the change takes effect. Where a Member State has made such a notification and has not withdrawn it at least [...] **18** months before the date of the envisaged change, the Member State shall apply this change.
2. Within 1 month of the notification, the Commission shall inform the other Member States thereof and publish that information in *the Official Journal of the European Union*.

Article 3

1. The Commission shall report to the European Parliament and to the Council on the implementation of this Directive by 31 December [...] **2026** at the latest.
2. Member States shall provide the Commission with the relevant information by 30 April [...] **2026** at the latest.

Article 4

1. Member States shall adopt and publish, by 1 April [...] **2021** at the latest, the laws, regulations and administrative provisions necessary to comply with this Directive. They shall forthwith communicate to the Commission the text of those provisions.

They shall apply those provisions from 1 April [...] **2021**.

When Member States adopt those provisions, they shall contain a reference to this Directive or be accompanied by such a reference on the occasion of their official publication. Member States shall determine how such reference is to be made.

2. Member States shall communicate to the Commission the text of the main provisions of national law which they adopt in the field covered by this Directive.
3. **Article 2 shall apply as from 1 April 2020.**

Article 5

Directive 2000/84/EC is repealed with effect from 1 April [...] **2021**.

Article 6

This Directive shall enter into force on the twentieth day following that of its publication in the *Official Journal of the European Union*.

Article 7

This Directive is addressed to the Member States.

Done at Brussels,

For the European Parliament *For the Council*

The President *The President*
