



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 november 2022
(OR. en)

14830/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0380(NLE)**

UD 247

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	15 november 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 644 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 644 final.

Bilaga: COM(2022) 644 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.11.2022
COM(2022) 644 final

2022/0380 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa varor genom rådets förordning (EU) 2021/2278¹ (*förordningen*) helt eller delvis befriats från vissa av Gemensamma tulltaxans tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielse är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren vad gäller produktbeskrivningen, klassificeringen, datum för obligatorisk översyn och extra mängdenhet. Det föreslås att de produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse utgår ur bilagan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag påverkar inte de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillaohavsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

Syftet med de handelsliberaliseringsåtgärder som ingår i detta förslag är att säkerställa att den tillfälliga befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar sker inom ramen för de principer och mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i EU-fördraget och att de olika områden som ingår i unionens yttre åtgärder såväl som dess yttre åtgärder och annan unionspolitik, är förenliga sinsemellan. Det är därför lämpligt att undanta ett antal produkter med ursprung i Ryssland och Belarus från tullsänkningen, för att säkerställa överensstämmelse med de restriktiva åtgärder som unionen vidtagit mot dessa länder efter Rysslands angrepp mot Ukraina. För att säkerställa en lämplig försörjning och undvika allvarliga störningar på vissa EU-marknader är det emellertid nödvändigt att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter med ursprung i Belarus och Ryssland.

¹ EUT L 466, 29.12.2021, s. 1.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter². Detta beslut går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En radsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen). Uppgifter om de besparingar som uppnås genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av representanter från alla medlemsstater samt Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

Gruppen undersökte noggrant varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte skulle vålla företag i unionen någon skada och att det skulle stärka och befästa unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

medlemsstaterna samrådde i sin tur med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

De tullbefrielser som finns med i det föreliggande förslaget motsvarar de överenskommelser och kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen för tulltaxefrågor. Inga potentiella allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som för närvarande förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2278. Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Värdet av de icke-uttagna tullarna till följd av tullbefrielsen kommer att vara ungefär 70 747 802 EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 53 060 852 EUR per år (dvs. 75 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om förslagens budgetkonsekvenser.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna behandlas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte produceras i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013¹ (*Gemensamma tulltaxans tullar*) för dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278². Till följd av detta kan de produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 importeras till unionen till nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Unionstillverkningen av vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 är otillräcklig för att uppfylla unionsindustrins särskilda behov. Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa en tillräcklig tillgång på vissa produkter och med beaktande av att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte tillverkas i tillräckliga mängder inom unionen, är det nödvändigt att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.
- (3) I syfte att främja integrerad batteritillverkning i unionen bör partiell befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar beviljas för vissa produkter med koppling till batteritillverkning och som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 och för vilka unionsproduktionen är otillräcklig för att uppfylla unionsindustrins särskilda behov. Det bör göras en tidig översyn av dessa befrielser, och därför bör en sådan planeras till den 31 december 2023 för att översynen ska kunna beakta batterisektorns kortsiktiga utveckling i unionen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

² Rådets förordning (EU) 2021/2278 av den 20 december 2021 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1387/2013 (EUT L 466, 29.12.2021, s. 1)

- (4) I syfte att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste varubeskrivningen och klassificeringen för vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullar som anges i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 ändras.
- (5) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278. I syfte att motverka onödig administration för medlemsstaternas nationella myndigheter kan de tullbefrielser som avser icke-uttaga tullar på mindre än 15 000 EUR per år inte beaktas. Befrielseerna för produkter som inte når det tröskelvärdet, i enlighet med vad som anges i den obligatoriska översynen, bör därför utgå ur bilagan till förordning (EU) 2021/2278.
- (6) Relationerna mellan unionen och Ryssland har försämrats under de senaste åren, särskilt på grund av Rysslands åsidosättande av internationell rätt och landets oprovocerade och oberättigade invasion av Ukraina. Den 6 oktober 2022 antog rådet ett åttonde sanktionspaket³ mot Ryssland på grund av landets fortsatta anfallskrig mot Ukraina och de grymheter som ryska väpnade styrkor rapporterats begå i Ukraina.
- (7) Även om Ryssland är medlem i Världshandelsorganisationen kan unionen åberopa de undantag som gäller enligt avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen, särskilt artikel XXI i allmänna tull- och handelsavtalet 1994, särskilt vad gäller skyldigheten att bevilja produkter som importeras från Ryssland de förmåner som beviljas likadana produkter som importeras från andra länder (behandling som mest gynnad nation).
- (8) Mot bakgrund av de försämrade relationerna mellan unionen och Ryssland och för att säkerställa samstämmighet med de åtgärder och principer som gäller för unionens yttre åtgärder skulle det därför inte vara lämpligt att tillåta att produkter som omfattas av denna förordning med ursprung i Ryssland åtnjuter tullfri behandling och behandling som mest gynnad nation. Det är därför nödvändigt att upphäva befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för dessa produkter.
- (9) Relationerna mellan unionen och Belarus har försämrats under de senaste åren på grund av att den belarusiska regimen åsidosätter internationell rätt, de grundläggande rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Dessutom har Belarus gett omfattande stöd till Rysslands militära angrepp mot Ukraina ända sedan det inleddes.
- (10) Sedan oktober 2020 har unionen gradvis infört restriktiva åtgärder mot Belarus på grund av fortsatta kränkningar av de mänskliga rättigheterna, instrumentaliseringen av migranter och Belarus inblandning i Rysslands militära angrepp mot Ukraina. Eftersom Belarus inte är medlem i Världshandelsorganisationen är unionen enligt avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen inte skyldig att bevilja produkter från Belarus behandling som mest gynnad nation. Dessutom tillåter handelsavtalen att det vidtas vissa åtgärder på grundval av tillämpliga undantagsklausuler, särskilt säkerhetsundantag.

³ Rådets förordning (EU) 2022/1903 (EUT 259 I, s. 1)
Rådets förordning (EU) 2022/1904 (EUT 259 I, s. 3)
Rådets förordning (EU) 2022/1905 (EUT 259 I, s. 76)
Rådets förordning (EU) 2022/1906 (EUT 259 I, s. 79)

- (11) Mot bakgrund av de försämrade relationerna mellan Belarus och unionen, och för att säkerställa samstämmighet med de åtgärder och principer som gäller för unionens yttre åtgärder, skulle det därför inte vara lämpligt att tillåta att produkter som omfattas av denna förordning med ursprung i Belarus åtnjuter tullfri behandling och behandling som mest gynnad nation.
- (12) För att säkerställa en lämplig försörjning och undvika allvarliga störningar på vissa EU-marknader är det emellertid nödvändigt att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter med ursprung i Belarus som klassificeras enligt Taric-nummer 2926 90 70 24 och vissa produkter med ursprung i Ryssland som klassificeras enligt Taric-nummer 7608 20 89 30 och 8401 30 00 20. Euratomfördraget innehåller en skyldighet att säkerställa att alla användare i unionen får en regelbunden och rättvis försörjning av kärnbränsle. Sådana produkter från dessa båda länder stod för mer än 50 % av det totala värdet av importen till unionen under åren 2019–2021 och det finns inga eller få alternativa leverantörer från andra tredjeländer. Importens värde visar att unionsindustrins aktörer i mycket stor utsträckning är beroende av denna import och att upphävandet av befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar skulle medföra orimliga svårigheter för unionsindustrins aktörer.
- (13) Mot bakgrund av ovanstående är det därför lämpligt och tillåtet att upphäva befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter med ursprung i Belarus och Ryssland, med tillämpning av de allmänna bestämmelserna om tullar i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87⁴, särskilt del 1 avsnitt I del B punkt 1 i denna.
- (14) Eftersom beviljandet av autonoma tullbefrielser är ett undantag från tillämpningen av Gemensamma tulltaxans tullar, utgör återinförandet av dessa tullar enligt Gemensamma tulltaxan på import med ursprung i Belarus och Ryssland en återgång till det normala läget (se punkterna 2.1.2 och 2.2.1 i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter). Det begränsade upphävandet av befrielsen från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter med ursprung i Belarus och Ryssland är således inte en restriktiv eller avskräckande åtgärd, utan syftar till att hindra dessa länder från att indirekt dra nytta av en ensidig unionsåtgärd och att säkerställa övergripande samstämmighet i unionens åtgärder.
- (15) Förordning (EU) 2021/2278 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (16) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma tullbefrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning, och som rör tullbefrielseerna för de berörda produkterna, tillämpas från och med den 1 januari 2023. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2021/2278 ska ändras på följande sätt:

⁴ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

(1) Artikel 1.2 ska ersättas med följande:

”2. Den befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som fastställs i punkt 1 ska inte tillämpas på följande:

- (a) Blandningar, beredningar eller produkter sammansatta av olika beståndsdelar som innehåller produkter som förtecknas i bilagan,
- (b) produkter med ursprung i Belarus, med undantag av [produkter som klassificeras enligt] Taric-nummer 2926 90 70 24,
- (c) produkter med ursprung i Ryssland, med undantag av [produkter som klassificeras enligt] Taric-nummer 7608 20 89 30 och 8401 30 00 20.”

(2) Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2023.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS TITEL

Förslag till ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2023: 21 590 300 000

3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Intäkter	Tolvmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: 2023]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/1/2023	-53

Situation efter åtgärden	
[2023 – 2027]	
Artikel 120	- 53 miljoner EUR/år

Bilagan innehåller 96 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2023–2027, uppgår till 52 238 757 EUR per år.

Statistik för de föregående åren visar emellertid att detta belopp borde ökas med en genomsnittlig faktor som uppskattas till 1,8 för att ta hänsyn till importen till de andra medlemsstater som tillämpar samma befrielser. Detta innebär icke-uttagna tullar till ett värde av ungefär 94 029 763 EUR per år.

124 produkter stryks från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 23 281 961 EUR per år, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2021.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till 94 029 763 - 23 281 961 = EUR 70 747 802 (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = 53 060 852 EUR per år.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i förordning (EU) nr 952/2013.