



Bruxelles, 15 noiembrie 2022
(OR. en)

14830/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0380(NLE)**

UD 247

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 noiembrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 644 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2278 de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 privind anumite produse agricole și industriale

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 644 final.

Anexă: COM(2022) 644 final



Bruxelles, 15.11.2022
COM(2022) 644 final

2022/0380 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2278 de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 privind anumite produse agricole și industriale

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Pentru a se asigura furnizarea suficientă și neîntreruptă a anumitor produse agricole și industriale care sunt fabricate în cantități insuficiente sau nu sunt fabricate deloc în Uniune și pentru a se evita orice perturbare a pieței produselor respective, anumite taxe din Tariful vamal comun au fost suspendate, parțial sau integral, prin Regulamentul (UE) nr. 2021/2278 al Consiliului (denumit în continuare „regulamentul”)¹.

Regulamentul este actualizat din șase în șase luni pentru a răspunde necesităților industriei din Uniune.

Comisia, asistată de Grupul pentru economie tarifară, a analizat toate cererile statelor membre vizând suspendările tarifare autonome.

În urma acestei analize, Comisia consideră că suspendarea taxelor vamale este justificată pentru anumite produse noi, care nu sunt incluse în prezent în anexa la regulament. Pentru alte produse, este necesar să se modifice condițiile în ceea ce privește descrierea produsului, clasificarea, data prevăzută pentru reexaminarea obligatorie și unitățile suplimentare. Se propune retragerea produselor pentru care suspendarea taxelor vamale nu mai este în interesul economic al Uniunii.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere nu are efecte asupra țărilor care au un acord comercial preferențial cu Uniunea, nici asupra țărilor candidate sau potențial candidate pentru acorduri preferențiale cu Uniunea (de exemplu, Sistemul generalizat de preferințe, regimul comercial al grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, acordurile de liber schimb).

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este conformă cu politicile Uniunii în domeniul agriculturii, al comerțului, al întreprinderilor, al mediului, al dezvoltării și al relațiilor externe.

Măsurile de liberalizare a comerțului cuprinse în prezenta propunere vizează asigurarea faptului că suspendarea temporară a tarifului vamal comun al Uniunii se desfășoară în contextul principiilor și obiectivelor acțiunii externe a Uniunii prevăzute la articolul 21 din TUE și al coerenței dintre diferitele domenii de acțiune externă ale Uniunii, acțiunea sa externă și alte politici ale Uniunii. Prin urmare, este oportun să se excludă de la reducerea tarifară o serie de produse originare din Rusia și din Belarus, pentru a se asigura coerența cu măsurile restrictive luate de Uniune împotriva acestor țări ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Cu toate acestea, pentru a se asigura o aprovizionare adecvată și a se evita perturbări grave pe unele piețe ale UE, este necesar să se mențină suspendarea taxelor TVC pentru anumite produse originare din Belarus și din Rusia.

¹ JO L 466, 29.12.2021, p.1

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 31 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Măsurile propuse sunt conforme cu principiile instituite în scopul simplificării procedurilor pentru operatorii care desfășoară activități de comerț exterior, astfel cum se menționează în comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome². Prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor urmărite, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

- **Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 31 din TFUE, „Taxele prevăzute de Tariful Vamal Comun se stabilesc de către Consiliu, la propunerea Comisiei”. Prin urmare, instrumentul adecvat este un regulament al Consiliului.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Sistemul de suspendări autonome a făcut obiectul unui studiu de evaluare realizat în 2013. Concluzia evaluării a fost că motivația esențială care stă la baza acestui sistem rămâne valabilă. Economii de costuri pentru întreprinderile din UE care importă mărfuri în cadrul sistemului pot fi semnificative. La rândul lor, în funcție de produs, de întreprindere și de sector, aceste economii pot avea beneficii mai ample, precum stimularea competitivității, eficientizarea metodelor de producție, crearea sau menținerea locurilor de muncă în Uniune. Fișa financiară legislativă anexată conține detalii privind economiile generate de prezentul regulament.

- **Consultările cu părțile interesate**

Grupul pentru economie tarifară (ETQG), compus din reprezentanți din toate statele membre, plus Turcia, a asistat Comisia în pregătirea prezentei propuneri.

ETQG a examinat cu atenție fiecare caz pentru a se asigura că nu se aduc prejudicii întreprinderilor din Uniune, iar competitivitatea producției Uniunii este întărită și consolidată. Evaluarea a fost efectuată prin discuții între membrii ETQG și prin consultarea, de către

² JO C 363, 13.12.2011, p. 6.

statele membre, a industriilor, a asociațiilor, a camerelor de comerț și a altor părți interesate implicate.

Toate suspendările enumerate reflectă acordurile sau compromisurile la care s-a ajuns în urma discuțiilor din cadrul ETQG. Nu s-au identificat riscuri potențial grave care să aibă consecințe ireversibile.

- **Evaluarea impactului**

Modificarea propusă este de natură pur tehnică și vizează doar domeniul de aplicare al suspendărilor enumerate în prezent în anexa la Regulamentul (UE) nr. 2021/2278 al Consiliului. Nu a fost efectuată o evaluare a impactului, deoarece se estimează că modificările propuse în lista produselor care ar beneficia de suspendarea autonomă a taxelor din Tariful Vamal Comun nu vor avea un impact semnificativ.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta propunere nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor. Taxele vamale necolectate care corespund suspendării vor fi de aproximativ 70 747 802 EUR per an. Efectul negativ asupra resurselor proprii tradiționale ale bugetului este de 53 060 852 EUR per an (adică 75 % din total). Fișa financiară legislativă prezintă mai detaliat implicațiile bugetare ale propunerii.

Pierderea de venituri din resursele proprii tradiționale se compensează din contribuțiile statelor membre din resurse proprii vărsate pe baza venitului național brut.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Măsurile propuse sunt gestionate în cadrul TARIC (Tariful Integrat al Uniunii Europene) și sunt aplicate de administrațiile vamale ale statelor membre.

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2278 de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 privind anumite produse agricole și industriale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Pentru a se asigura o aprovizionare suficientă și neîntreruptă cu anumite produse agricole și industriale care nu sunt produse în Uniune și pentru a se evita astfel orice perturbare a pieței acestor produse, taxele din Tariful vamal comun de tipul celor menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹ („taxele TVC”) pentru produsele respective au fost suspendate prin Regulamentul (UE) 2021/2278 al Consiliului². Prin urmare, produsele enumerate în anexa la Regulamentul (UE) 2021/2278 pot fi importate în Uniune cu niveluri reduse sau zero ale taxelor vamale.
- (2) Producția din Uniune a anumitor produse care nu sunt enumerate în anexa la Regulamentul (UE) 2021/2278 este inadecvată pentru a îndeplini cerințele specifice ale industriilor utilizatoare din Uniune. Întrucât este în interesul Uniunii să asigure o aprovizionare adecvată cu anumite produse și având în vedere faptul că produsele identice, echivalente sau de substituție nu sunt fabricate în cantități suficiente în Uniune, este necesar să se acorde o suspendare completă a taxelor din Tariful vamal comun pentru produsele respective.
- (3) În vederea promovării producției integrate de baterii în Uniune, este necesar să se acorde o suspendare parțială a taxelor TVC pentru anumite produse asociate producției de baterii care în prezent nu sunt incluse în anexa la Regulamentul (UE) 2021/2278, iar producția respectivă din Uniune este inadecvată pentru a îndeplini cerințele specifice ale industriilor utilizatoare din Uniune. Ar trebui să aibă loc o reexaminare

¹ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (JO L 269, 10.10.2013, p. 1).

² Regulamentul (UE) 2021/2278 al Consiliului din 20 decembrie 2021 de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1387/2013 (JO L 466, 29.12.2021, p. 1).

timporie a acestor suspendări, preconizată la 31 decembrie 2023, pentru a se ține seama de evoluția pe termen scurt a sectorului producției de baterii din Uniune.

- (4) În cazul anumitor suspendări ale taxelor TVC care figurează în anexa la Regulamentul (UE) nr. 2021/2278, este necesară modificarea descrierii produselor și a clasificării, pentru a se ține cont de evoluția tehnică a produselor și de tendințele economice ale pieței.
- (5) Menținerea suspendării taxelor TVC pentru anumite produse care figurează în anexa la Regulamentul (UE) 2021/2278 nu mai este în interesul Uniunii. Pentru a se evita sarcina administrativă pentru autoritățile naționale ale statelor membre, suspendările tarifare nu pot fi luate în considerare dacă valoarea taxelor vamale nepercepute este estimată la mai puțin de 15 000 EUR pe an. Suspendările pentru produsele care nu ating acest prag, astfel cum sunt indicate în reexaminarea obligatorie, ar trebui, prin urmare, să fie eliminate din anexa la Regulamentul (UE) nr. 2021/2278.
- (6) În același timp, relațiile dintre Uniune și Rusia s-au deteriorat în ultimii ani, în special din cauza nerespectării de către Rusia a dreptului internațional și a invadării neprovocate și nejustificate a Ucrainei. La 6 octombrie 2022, Consiliul a adoptat al optulea pachet de sancțiuni³ împotriva Rusiei ca urmare a războiului continuu de agresiune împotriva Ucrainei și a atrocităților raportate comise de forțele armate ruse în Ucraina.
- (7) Deși Rusia este membră a Organizației Mondiale a Comerțului, Uniunea se poate baza pe excepțiile care se aplică în temeiul Acordului privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, în special al articolului XXI din Acordul general pentru tarife și comerț 1994, în special în ceea ce privește obligația de a acorda produselor importate din Rusia avantajele acordate produselor similare importate din alte țări (clauza națiunii celei mai favorizate).
- (8) Având în vedere deteriorarea relațiilor dintre Uniune și Rusia, pentru a asigura coerența cu acțiunile și principiile Uniunii în domeniul acțiunii externe a Uniunii, nu ar fi, prin urmare, oportun să se permită produselor originare din Rusia să beneficieze de scutirea de taxe vamale și de clauza națiunii celei mai favorizate în ceea ce privește produsele care fac obiectul prezentului regulament. Așadar, este necesar să se elimine suspendarea taxelor TVC pentru produsele respective.
- (9) Situația dintre Uniune și Belarus s-a deteriorat în ultimii ani din cauza nerespectării de către regimul belarus a dreptului internațional, a drepturilor fundamentale și a drepturilor omului. În plus, Belarus a oferit un sprijin amplu agresiunii militare ruse împotriva Ucrainei încă de la început.
- (10) Începând din octombrie 2020, Uniunea a impus treptat măsuri restrictive împotriva Belarusului ca urmare a încălcărilor continue ale drepturilor omului, a instrumentalizării migranților și a implicării Belarusului în agresiunea militară rusă împotriva Ucrainei. Întrucât Belarus nu este membră a Organizației Mondiale a

³ Regulamentul (UE) 2022/1903 al Consiliului (JO 259 I, p. 1)
Regulamentul (UE) 2022/1904 al Consiliului (JO 259 I, p. 3)
Regulamentul (UE) 2022/1905 al Consiliului (JO 259 I, p. 76)
Regulamentul (UE) 2022/1906 al Consiliului (JO 259 I, p. 79)

Comerțului, Uniunea nu este obligată, în temeiul Acordului privind constituirea Organizației Mondiale a Comerțului, să acorde produselor din Belarus clauza națiunii celei mai favorizate. În plus, acordurile comerciale permit luarea anumitor măsuri care sunt justificate pe baza clauzelor de excepție aplicabile, în special a excepțiilor în materie de securitate.

- (11) Având în vedere deteriorarea relațiilor dintre Belarus și Uniune, pentru a asigura coerența cu acțiunile și principiile Uniunii în domeniul acțiunii externe a Uniunii, nu ar fi, prin urmare, oportun să se permită produselor originare din Belarus să beneficieze de scutirea de taxe vamale și de clauza națiunii celei mai favorizate în ceea ce privește produsele care fac obiectul prezentului regulament.
- (12) Cu toate acestea, pentru a se asigura o aprovizionare adecvată și a se evita perturbări grave pe unele piețe ale UE, este necesar să se mențină suspendarea taxelor din TVC pentru anumite produse originare din Belarus încadrate la codul TARIC 2926 90 70 24 și pentru anumite produse originare din Rusia încadrate la codurile TARIC 7608 20 89 30 și 8401 30 00 20. Pentru acestea din urmă, Tratatul EURATOM prevede obligația de a garanta că toți utilizatorii din Uniune beneficiază de o aprovizionare regulată și echitabilă cu combustibil nuclear. Produsele respective din ambele țări au reprezentat peste 50 % din valoarea totală a importurilor în Uniune în perioada 2019-2021, fără furnizori alternativi sau cu un număr limitat de furnizori alternativi din alte țări terțe. Valoarea acestor importuri ar indica faptul că operatorii din industria Uniunii depind într-o foarte mare măsură de importurile respective și că eliminarea suspendării taxelor TVC ar cauza dificultăți disproporționate operatorilor respectivi.
- (13) Prin urmare, având în vedere contextul de mai sus, eliminarea suspendării taxelor din Tariful vamal comun pentru anumite produse originare din Belarus și din Rusia este adecvată și permisă, în aplicarea normelor generale privind taxele vamale prevăzute în anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului⁴, în special partea I secțiunea I partea B punctul 1.
- (14) Întrucât acordarea suspendărilor taxelor tarifare autonome reprezintă o excepție de la aplicarea taxelor din Tariful vamal comun, reintroducerea acestor taxe din Tariful vamal comun pentru importurile originare din Belarus și din Rusia constituie o revenire la situația normală (a se vedea punctele 2.1.2 și 2.2.1 din Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome). Astfel, eliminarea limitată a suspendării taxelor TVC pentru anumite produse originare din Belarus și din Rusia nu este o măsură restrictivă sau prohibitivă, ci urmărește să împiedice aceste țări să beneficieze în mod indirect de o măsură unilaterală a Uniunii și să asigure coerența globală a acțiunilor Uniunii.
- (15) Prin urmare, este necesar ca Regulamentul (UE) 2021/2278 să fie modificat în consecință.
- (16) Pentru a se evita orice întrerupere a aplicării sistemului de suspendări tarifare autonome și a se respecta orientările stabilite prin Comunicarea Comisiei privind suspendările și contingentele tarifare autonome, este necesar ca modificările prevăzute

⁴ Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful vamal comun (JO L 256, 7.9.1987, p. 1).

în prezentul regulament referitoare la suspendările tarifare pentru produsele în cauză să se aplice de la 1 ianuarie 2023. Prin urmare, este necesar ca prezentul regulament să intre în vigoare în regim de urgență,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) 2021/2278 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 1, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Suspendarea taxelor din Tariful vamal comun prevăzută la alineatul (1) nu se aplică următoarelor:

- (a) amestecuri, preparate sau produse constituite din diverse componente care conțin produse enumerate în anexă;
- (b) produse originare din Belarus, cu excepția [produselor încadrate la] codul TARIC 2926 90 70 24;
- (c) produse originare din Rusia, cu excepția [produselor încadrate la] codul TARIC 7608 20 89 30 și 8401 30 00 20.”

(2) anexa se înlocuiește cu textul anexei la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2023.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. TITLUL PROPUNERII:

Propunere de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2278 de suspendare a taxelor din Tariful vamal comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 privind anumite produse agricole și industriale

2. LINII BUGETARE:

Capitolul și articolul: Capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar 2023: 21 590 300 000

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

Propunerea nu are implicații financiare

Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor – efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia bugetară	Venituri	perioadă de 12 luni începând cu zz/ll/aaaa	[Anul: 2023]
Articolul 120	<i>Implicații asupra resurselor proprii</i>	1.1.2023	-53

Situația după acțiune	
[2023-2027]	
Articolul 120	- 53 milioane EUR/an

Anexa conține 96 de produse noi. Taxele vamale necollectate corespunzătoare acestor suspendări, calculate pe baza previziunilor statului membru solicitant pentru perioada 2023-2027, sunt de 52 238 757 EUR per an.

Pe baza statisticilor existente pentru anii precedenți, apare însă ca necesară majorarea acestei sume cu un coeficient mediu estimat la 1,8, pentru a se ține cont de importurile realizate în alte state membre, pentru care se aplică aceleași suspendări. Aceasta înseamnă taxe necollectate de aproximativ 94 029 763 EUR per an.

124 de produse au fost retrase din anexă ca rezultat al reintroducerii taxelor vamale. Aceasta reprezintă o creștere de 23 281 961 EUR pe an a taxelor colectate, estimată pe baza statisticilor din anul 2021.

Pe baza celor de mai sus, impactul asupra pierderii de venituri pentru bugetul UE, care rezultă din prezentul regulament, este estimat la $94\,029\,763 - 23\,281\,961 = 70\,747\,802$ EUR (cuantum brut, incluzând costuri de colectare) $\times 0,75 = 53\,060\,852$ EUR pe an (cuantum net).

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

Controlul utilizării finale a anumitor produse care fac obiectul prezentului regulament al Consiliului se va efectua în conformitate cu articolul 254 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.

În plus, statele membre pot efectua orice controale vamale pe care le consideră adecvate în cadrul gestionării riscurilor pe care o efectuează, astfel cum se prevede la articolul 46 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013.