



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 15 listopada 2022 r.
(OR. en)

14830/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0380 (NLE)

UD 247

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 15 listopada 2022 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2022) 644 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/2278 zawieszającego cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 644 final.

Zał.: COM(2022) 644 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.11.2022 r.
COM(2022) 644 final

2022/0380 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2278 zawieszające cła wspólnej taryfy celnej,
o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre
produkty rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Aby zagwarantować wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych towarów rolnych lub przemysłowych, których produkcja w Unii jest niewystarczająca lub nie istnieje, oraz aby zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2278 (dalej zwanym „rozporządzeniem”)¹ zawieszono, częściowo lub całkowicie, obowiązywanie niektórych ceł wspólnej taryfy celnej.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku.

Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o zawieszenie ceł autonomicznych złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że zawieszenie ceł jest uzasadnione w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia. W odniesieniu do niektórych innych produktów konieczna jest zmiana warunków w zakresie opisu produktu, klasyfikacji lub terminu przewidzianego na obowiązkowy przegląd oraz uzupełniającej jednostki miary. Proponuje się wycofać produkty, w przypadku których zawieszenie ceł nie leży już w interesie gospodarczym Unii.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji, porozumienia handlowego z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umów o wolnym handlu).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w obszarze rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, środowiska, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

Środki liberalizacji handlu zawarte w niniejszym wniosku mają na celu zapewnienie, aby tymczasowe zawieszenie wspólnej taryfy celnej Unii odbywało się w kontekście zasad i celów działań zewnętrznych Unii określonych w art. 21 TUE oraz aby różne obszary działań zewnętrznych Unii, a także jej działania zewnętrzne i inne polityki Unii były ze sobą spójne. Z obniżenia ceł należy zatem wyłączyć szereg produktów pochodzących z Rosji i Białorusi, aby zapewnić spójność ze środkami ograniczającymi wprowadzonymi przez Unię wobec tych państw w następstwie agresji Rosji na Ukrainę. W celu zapewnienia odpowiednich dostaw i uniknięcia poważnych zakłóceń na niektórych rynkach UE konieczne jest jednak utrzymanie zawieszenia ceł WTC na niektóre produkty pochodzące z Białorusi i Rosji.

¹ Dz.U. L 466 z 29.12.2021, s. 1.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego². Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

• Wybór instrumentu

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

System autonomicznych zawiesznień był przedmiotem badania oceniającego przeprowadzonego w 2013 r. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw UE dokonujących przywozu w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Grupa ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji, wspierała Komisję w przygotowaniu niniejszego wniosku.

Grupa ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych dokładnie zbadała każdy przypadek pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla przedsiębiorstw unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie Grupy ds.

² Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

Wszystkie wymienione zawieszenia są wynikiem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas posiedzeń grupy. Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu zawieszeń wymienionych w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2278. Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie należy się spodziewać, by proponowane zmiany w wykazie produktów, które skorzystałyby z zawieszenia ceł autonomicznych wspólnej taryfy celnej, mogły mieć znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne odpowiadające zawieszeniom ceł wyniosą około 70 747 802 EUR rocznie. Ujemny wpływ na tradycyjne zasoby własne budżetu wyniesie 53 060 852 EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez organy celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2278 zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które nie są produkowane w Unii, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2278¹ zawieszono cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013² (zwane dalej „cłami WTC”). W rezultacie produkty wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.
- (2) Unijna produkcja niektórych produktów, które nie są wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278, jest niewystarczająca, aby spełnić szczególne wymogi branż wykorzystujących te produkty w Unii. Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie odpowiednich dostaw niektórych produktów oraz biorąc pod uwagę fakt, że te identyczne, równoważne lub substytucyjne produkty nie są wytwarzane w Unii w wystarczających ilościach, konieczne jest całkowite zawieszenie ceł WTC na te produkty.
- (3) W celu wspierania produkcji zintegrowanych baterii w Unii należy przyznać częściowe zawieszenie ceł WTC w odniesieniu do niektórych produktów związanych z produkcją baterii, które nie są obecnie wymienione w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278, a odpowiednia produkcja unijna jest niewystarczająca, aby spełnić szczególne wymogi przemysłu wykorzystującego baterie w Unii. Należy przeprowadzić wczesny przegląd tych zawieszzeń, przewidziany na 31 grudnia 2023 r.,

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2021/2278 z dnia 20 grudnia 2021 r. zawieszające cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1387/2013 (Dz.U. L 466 z 29.12.2021, s. 1).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

aby uwzględnić krótkoterminowe zmiany zachodzące w sektorze produkcji baterii w Unii.

- (4) Opisy produktów i ich klasyfikacja w przypadku niektórych zawiesznień ceł WTC wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 wymagają modyfikacji w celu uwzględnienia zmian technicznych wprowadzonych w tych produktach oraz tendencji gospodarczych na rynku.
- (5) Utrzymanie niektórych zawiesznień ceł WTC dla niektórych produktów wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2278 nie leży już w interesie Unii. Aby uniknąć obciążeń administracyjnych dla organów krajowych państw członkowskich, nie można uwzględniać zawiesznień taryfowych, w przypadku których szacowana kwota niepobranych należności celnych wynosi mniej niż 15 000 EUR rocznie. Zawieszenia dla produktów, które nie osiągają tego progu, wskazane w obowiązkowym przeglądzie, należy zatem usunąć z załącznika do rozporządzenia (UE) 2021/2278.
- (6) Jednocześnie w ostatnich latach pogorszeniu uległy stosunki między Unią a Rosją, w szczególności z powodu lekceważenia przez Rosję prawa międzynarodowego oraz jej niesprobowanej i nieuzasadnionej inwazji na Ukrainę. 6 października 2022 r. Rada przyjęła ósmy pakiet sankcji³ wobec Rosji w związku z trwającą wojną napastniczą przeciwko Ukrainie oraz doniesieniami o aktach okrucieństwa popełnianych przez rosyjskie siły zbrojne w Ukrainie.
- (7) Chociaż Rosja jest członkiem Światowej Organizacji Handlu, Unia może powoływać się na wyjątki mające zastosowanie na mocy Porozumienia ustanawiającego Światową Organizację Handlu, w szczególności art. XXI Układu ogólnego w sprawie taryf celnych i handlu z 1994 r., zwłaszcza w odniesieniu do obowiązku udzielania produktom przywożonym z Rosji korzyści przyznawanych podobnym produktom przywożonym z innych państw (zasada najwyższego uprzywilejowania).
- (8) W związku z pogorszeniem stosunków między Unią a Rosją, aby zapewnić spójność z działaniami i zasadami Unii w obszarze działań zewnętrznych Unii, nie należałoby zatem zezwalać na to, by przywóz z Rosji produktów objętych niniejszym rozporządzeniem był bezcłowy i korzystał z zasady największego uprzywilejowania. W związku z tym konieczne jest zniesienie zawiesznień ceł WTC na te produkty.
- (9) Sytuacja między Unią a Białorusią pogorszyła się w ostatnich latach z powodu lekceważenia przez białoruski reżim prawa międzynarodowego, praw podstawowych i praw człowieka. Ponadto Białoruś od samego początku zdecydowanie wspiera rosyjską agresję wojskową na Ukrainę.
- (10) Od października 2020 r. Unia stopniowo wprowadza środki ograniczające wobec Białorusi w związku z ciągłymi naruszeniami praw człowieka, instrumentalizacją migrantów i zaangażowaniem Białorusi w rosyjską agresję wojskową na Ukrainę. Ponieważ Białoruś nie jest członkiem Światowej Organizacji Handlu, Unia nie jest

³ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/1903 (Dz.U. 259 I, s. 1).

Rozporządzenie Rady (UE) 2022/1904 (Dz.U. 259 I, s. 3).

Rozporządzenie Rady (UE) 2022/1905 (Dz.U. 259 I, s. 76).

Rozporządzenie Rady (UE) 2022/1906 (Dz.U. 259 I, s. 79).

zobowiązana, na mocy Porozumienia ustanawiającego Światową Organizację Handlu, do uprzywilejowanego traktowania produktów z Białorusi. Ponadto umowy handlowe umożliwiają podjęcie pewnych działań, które są uzasadnione na podstawie mających zastosowanie klauzul wyjątkowych, w szczególności wyjątków dotyczących bezpieczeństwa.

- (11) W związku z pogorszeniem stosunków między Białorusią a Unią, aby zapewnić spójność z działaniami i zasadami Unii w obszarze działań zewnętrznych Unii, nie należałoby zatem zezwalać na to, by przywóz z Białorusi produktów objętych niniejszym rozporządzeniem był bezcłowy i korzystał z zasady największego uprzywilejowania.
- (12) Jednakże w celu zapewnienia odpowiednich dostaw i uniknięcia poważnych zakłóceń na niektórych rynkach UE konieczne jest utrzymanie zawieszenia ceł WTC na niektóre produkty pochodzące z Białorusi, objęte kodem TARIC 2926 90 70 24, oraz niektóre produkty pochodzące z Rosji, objęte kodami TARIC 7608 20 89 30 i 8401 30 00 20. W przypadku tych ostatnich na mocy traktatu EURATOM istnieje obowiązek zapewnienia, aby wszyscy użytkownicy w Unii otrzymywali regularne i sprawiedliwe dostawy paliwa jądrowego. Łączna wartość przywozu tych produktów z tych państw stanowiła ponad 50% wartości łącznego przywozu do Unii w latach 2019–2021, przy braku alternatywnych dostawców z innych państw trzecich lub ich ograniczonej liczbie. Wartość tego przywozu wskazywałaby, że podmioty przemysłu Unii są w bardzo dużym stopniu uzależnione od tego przywozu oraz że zniesienie zawieszenia ceł WTC spowodowałoby nieproporcjonalne trudności dla tych podmiotów.
- (13) W związku z powyższym zniesienie zawieszenia ceł WTC na niektóre produkty pochodzące z Białorusi i Rosji jest właściwe i dozwolone zgodnie ogólnymi regułami dotyczącymi ceł określonymi w załączniku I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87⁴, w szczególności jej części pierwszej sekcja I część B. pkt 1.
- (14) Ponieważ przyznanie autonomicznych zawieszonych taryfowych stanowi wyjątek od stosowania ceł wspólnej taryfy celnej, ponowne wprowadzenie tych ceł na przywóz z Białorusi i Rosji stanowi powrót do normalnego stanu rzeczy (zob. pkt 2.1.2 i 2.2.1 komunikatu Komisji dotyczącego autonomicznych zawieszonych i kontyngentów taryfowych). Ograniczone zniesienie zawieszenia ceł WTC na niektóre produkty pochodzące z Białorusi i Rosji nie jest zatem środkiem ograniczającym ani środkiem zakazu, lecz ma na celu uniemożliwienie tym państwom pośredniego czerpania korzyści z jednostronnego środka unijnego oraz zapewnienie ogólnej spójności działań Unii.
- (15) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/2278.
- (16) Aby uniknąć ewentualnych zakłóceń w stosowaniu systemu autonomicznych zawieszonych taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawieszonych i kontyngentów taryfowych, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym zawieszonych taryfowych dla omawianych produktów powinny mieć zastosowanie od

⁴ Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1).

dnia 1 stycznia 2023 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2021/2278 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zawieszenie ceł wspólnej taryfy celnej określone w ust. 1 nie ma zastosowania do:

 - a) mieszanin, preparatów lub produktów złożonych z różnych składników zawierających produkty wymienione w załączniku;
 - b) produktów pochodzących z Białorusi, z wyjątkiem [produktów objętych kodem] TARIC 2926 90 70 24;
 - c) produktów pochodzących z Rosji, z wyjątkiem [produktów objętych kodami] TARIC 7608 20 89 30 i 8401 30 00 20.”;
- 2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2023 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Wniosek dotyczący zmiany rozporządzenia (UE) 2021/2278 zawieszającego cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2023 r.: 21 590 300 000 EUR

3. WPLYW FINANSOWY

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: 2023]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	1.01.2023	-53

Sytuacja po rozpoczęciu działania	
[lata 2023–2027]	
Artykuł 120	- 53 mln EUR rocznie

Załącznik obejmuje 96 nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym zawieszonom, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na lata 2023–2027, wynoszą 52 238 757 EUR rocznie.

Z istniejących danych statystycznych za ubiegłe lata wynika jednak, że konieczne jest pomnożenie tej kwoty przez uśredniony współczynnik – szacowany na 1,8 – w celu uwzględnienia przywozu do innych państw członkowskich z zastosowaniem tych samych zawiesznień. Oznacza to niepobrane należności celne w wysokości około 94 029 763 EUR rocznie.

Z załącznika wycofano 124 produkty w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 23 281 961 EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2021 r.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikające z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $94\,029\,763 - 23\,281\,961 = 70\,747\,802$ EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,75 = 53\,060\,852$ EUR na rok.

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.