



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. november 2022
(OR. en)

14830/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0380(NLE)**

UD 247

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	15. november 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 644 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsætser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 644 final.

Bilag: COM(2022) 644 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.11.2022
COM(2022) 644 final

2022/0380 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsætter i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder eller slet ikke produceres i Unionen, og for at undgå at forstyrre markederne for disse produkter er visse toldsatser i den fælles toldtarif blevet helt eller delvist suspenderet ved Rådets forordning (EU) 2021/2278 (i det følgende benævnt "forordningen")¹.

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov.

Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldsuspensioner.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at suspendere toldsatserne for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordningen. For visse andre produkter er det nødvendigt at ændre betingelserne for så vidt angår produktbeskrivelse, tarifiering, planlagt dato for obligatorisk revision og supplerende enhed. Det foreslås, at produkter, for hvilke toldsuspension ikke længere er i EU's økonomiske interesse, trækkes tilbage.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle toldpræferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet samt frihandelsaftaler).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, miljø, udvikling og eksterne forbindelser.

De handelsliberaliserende foranstaltninger, der er indeholdt i dette forslag, har til formål at sikre, at den midlertidige suspension af Unionens fælles toldtarif gennemføres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil, jf. artikel 21 i TEU, og at der er sammenhæng mellem de forskellige områder inden for Unionens optræden udadtil og mellem dens optræden udadtil og politik på andre områder. En række produkter med oprindelse i Rusland og Belarus bør derfor udelukkes fra toldnedsættelsen for at sikre overensstemmelse med de restriktive foranstaltninger, som Unionen har truffet over for disse lande efter Ruslands aggression mod Ukraine. For at sikre tilstrækkelig forsyning af og undgå alvorlige forstyrrelser af visse EU-markeder er det dog nødvendigt at lade suspensionen af FTT- toldsatser for visse produkter med oprindelse i Belarus og Rusland gælde.

¹ EUT L 466 af 29.12.2021, s.1.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter². Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013. I evalueringen blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om de besparelser, som denne forordning giver anledning til, findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af repræsentanter for alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med udarbejdelsen af dette forslag.

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål undersøgte nøje hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for virksomhederne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere

² EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

konkurrenceevnen for Unionens produktion. Vurderingen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Alle anførte suspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke konstateret potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de suspensioner, der i øjeblikket er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2278. Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, fordi de foreslåede ændringer i listen over produkter, der ville drage fordel af suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsats, ikke forventes at have nogen væsentlige virkninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told svarende til suspensionen vil beløbe sig til ca. 70 747 802 EUR pr. år. De negative virkninger for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 53 060 852 EUR pr. år (dvs. 75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af bruttonationalindkomsten (BNI).

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif (Taric) og anvendes af toldadministrationerne i medlemsstaterne.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, som ikke produceres i Unionen, og derved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev den fælles toldtarifs toldsatser af den type, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013¹, ("FTT-toldsatser") suspenderet ved Rådets forordning (EU) 2021/2278². Som følge heraf kan de produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, importeres til Unionen til nedsat toldsats eller nulsats.
- (2) Unionens produktion af visse produkter, der ikke er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, er ikke tilstrækkelig til at dække de specifikke behov i Unionens forarbejdningsindustrier. Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse produkter, og i betragtning af at identiske, ækvivalente eller erstatningsprodukter ikke fremstilles i tilstrækkelige mængder i Unionen, er det nødvendigt at indrømme en fuldstændig suspension af FTT-toldsatserne for disse produkter.
- (3) Med henblik på at fremme integreret batteriproduktion i Unionen bør der indrømmes en delvis suspension af FTT-toldsatserne for visse produkter i forbindelse med batteriproduktion, der i øjeblikket ikke er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, og Unionens respektive produktion er ikke tilstrækkelig til at dække de specifikke behov i Unionens forarbejdningsindustri. Der bør være en tidlig revision af disse suspensioner, der påtænkes den 31. december 2023, således at der kan tages hensyn til udviklingen på kort sigt i Unionens batterisektor.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

² Rådets forordning (EU) 2021/2278 af 20. december 2021 om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1387/2013 (EUT L 466 af 29.12.2021, s.1).

- (4) Det er nødvendigt at ændre varebeskrivelserne og tarifieringen for visse suspensioner af FFT-toldsatserne, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, for at tage hensyn til den tekniske produktudvikling og den økonomiske udvikling på markedet.
- (5) Det er ikke længere i Unionens interesse at opretholde suspensionen af FTT-toldsatser for visse produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278. For at undgå den administrative byrde for medlemsstaternes nationale myndigheder kan der ikke tages hensyn til toldsuspensioner, hvor den skyldige told antages at beløbe sig til mindre end 15 000 EUR om året. Suspensionerne for produkter, der ikke når op på denne tærskel, som angivet i den obligatoriske revision, bør derfor fjernes fra bilaget til forordning (EU) 2021/2278.
- (6) Samtidig er forbindelserne mellem Unionen og Rusland blevet forværret i de seneste år, især på grund af Ruslands tilsidesættelse af folkeretten og uprovokerede og uberettigede invasion af Ukraine. Den 6. oktober 2022 vedtog Rådet den ottende pakke med sanktioner³ over for Rusland på grund af landets fortsatte angrebskrig mod Ukraine og de rapporterede grusomheder begået af de russiske væbnede styrker i Ukraine.
- (7) Selv om Rusland er et medlem af Verdenshandelsorganisationen, kan Unionen påberåbe sig de undtagelser, der gælder i henhold til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen og særlig artikel XXI i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994, især med hensyn til forpligtelsen til at indrømme varer importeret fra Rusland de fordele, der indrømmes samme varer importeret fra andre lande (mestbegunstigelsesbehandling).
- (8) I lyset af forværringen af forbindelserne mellem Unionen og Rusland og med henblik på at sikre overensstemmelse med Unionens foranstaltninger og principper i forbindelse med Unionens optræden udadtil bør det derfor ikke tillades, at produkter, der er omfattet af denne forordning, med oprindelse i Rusland indrømmes toldfritagelse og mestbegunstigelsesbehandling. Det er derfor nødvendigt at fjerne suspensionen af FTT-toldsatser for disse produkter.
- (9) Situationen mellem Unionen og Belarus er blevet forværret de senere år på grund af det belarussiske regimes tilsidesættelse af folkeretten, de grundlæggende rettigheder og menneskerettighederne. Endvidere har Belarus ydet omfattende støtte til Ruslands militære aggression mod Ukraine lige fra begyndelsen.
- (10) Siden oktober 2020 har Unionen gradvist indført restriktive foranstaltninger over for Belarus på grund af fortsatte krænkelse af menneskerettighederne, instrumentalisering af migranter og Belarus' involvering i den russiske militære aggression mod Ukraine. Da Belarus ikke er et medlem af Verdenshandelsorganisationen, er Unionen ikke forpligtet til i medfør af overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen at indrømme produkter fra Belarus mestbegunstigelsesbehandling. Desuden tillader handelsaftaler visse foranstaltninger,

³ Rådets forordning (EU) 2022/1903 (EUT 259 I, s. 1)
Rådets forordning (EU) 2022/1904 (EUT 259 I, s. 3)
Rådets forordning (EU) 2022/1905 (EUT 259 I, s. 76)
Rådets forordning (EU) 2022/1906 (EUT 259 I, s. 79)

der er berettigede på grundlag af gældende undtagelsesklausuler, navnlig sikkerhedsundtagelser.

- (11) I lyset af forværringen af forbindelserne mellem Belarus og Unionen og med henblik på at sikre overensstemmelse med Unionens foranstaltninger og principper i forbindelse med Unionens optræden udadtil bør det derfor ikke tillades, at produkter, der er omfattet af denne forordning, med oprindelse i Belarus indrømmes toldfritagelse og mestbegunstigelsesbehandling.
- (12) For at sikre tilstrækkelig forsyning af og undgå alvorlige forstyrrelser af visse EU-markeder er det dog nødvendigt at lade suspensionen af FTT- toldsætter for visse produkter, der falder ind under Taric-koden 2926 90 70 24, med oprindelse i Belarus, og visse produkter, der falder ind under Taric-koderne 7608 20 89 30 og 8401 30 00 20, med oprindelse i Rusland gælde. For sidstnævnte er der i henhold til Euratomtraktaten en forpligtelse om at sikre, at alle forbrugere i Unionen modtager en regelmæssig og ligelig forsyning af nukleart brændsel. Disse produkter fra begge lande udgjorde mere end 50 % af den samlede værdi af import til Unionen i 2019-2021 med ingen eller begrænsede alternative leverandører fra andre tredjelande. Værdien af denne import viser, at Unionens industrielle erhvervsdrivende i vid udstrækning er afhængige af denne import, og at det vil forårsage uforholdsmæssig modgang for disse erhvervsdrivende, hvis suspensionen af FTT- toldsætter fjernes.
- (13) I lyset af ovenstående er det hensigtsmæssigt og tilladt at fjerne suspensionen af FTT- toldsætter for visse produkter med oprindelse i Belarus og Rusland ifølge de almindelige bestemmelser vedrørende toldsætterne, der er fastsat i bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87⁴, særlig del I, afsnit I, del B, punkt 1.
- (14) Da indrømmelsen af de autonome toldsuspensioner er en undtagelse fra anvendelsen af toldsætterne i den fælles toldtarif, udgør genindførelsen af toldsætterne i den fælles toldtarif for import fra Belarus og Rusland en tilbagevenden til den normale procedure (jf. punkt 2.1.2 og 2.2.1 i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter). Den begrænsede fjernelse af suspensionen af FTT- toldsætter for visse produkter med oprindelse i Belarus og Rusland er derfor ikke en restriktiv foranstaltning eller forbudsforanstaltning, men dens formål er at hindre disse lande i indirekte at udnytte en ensidig Unionsforanstaltning og at sikre den generelle sammenhæng i Unionens aktioner.
- (15) Forordning (EU) 2021/2278 bør derfor ændres.
- (16) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for autonome toldsuspensioner og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, bør de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende toldsuspensioner for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2023. Nærværende forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

⁴ Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif (EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2021/2278 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1, stk. 2, affattes således:

"2. Suspension af den fælles toldtarifs toldsats, der er omhandlet i artikel 1, finder ikke anvendelse på følgende:

- a) blandinger, præparater eller produkter, der består af forskellige komponenter, som indeholder de i bilaget anførte produkter
- b) produkter med oprindelse i Belarus, undtagen [produkter, der falder ind under] Taric-koden 2926 90 70 24;
- c) produkter med oprindelse i Rusland, undtagen [produkter, der falder ind under] Taric-koderne 7608 20 89 30 og 8401 30 00 20."

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2023.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsatsler i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2023: 21 590 300 000

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt	12-måneders-periode fra d.m.åååå	[År 2023]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.1.2023	-53

Efter foranstaltningens iværksættelse	
[2023 – 2027]	
Artikel 120	-53 mio. EUR/år

Bilaget indeholder 96 nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2023 til 2027 i alt 52 238 757 EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette beløb med en gennemsnitsfaktor på anslået 1,8 for at tage højde for import til andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikkeopkrævet told svarende til ca. 94 029 763 EUR om året.

124 produkter er trukket tilbage fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 23 281 961 EUR om året fastlagt på grundlag af statistikker fra 2021.

På grundlag af ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til $94\,029\,763 - 23\,281\,961 \text{ EUR} = 70\,747\,802 \text{ EUR}$ (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) $\times 0,75 = 53\,060\,852 \text{ EUR}$.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Kommissionens forordning (EU) nr. 952/2013.

Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i forordning (EU) nr. 952/2013.