



Rada
Evropské unie

Brusel 15. listopadu 2022
(OR. en)

14830/22

Interinstitucionální spis:
2022/0380(NLE)

UD 247

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. listopadu 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 644 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2021/2278, kterým se pozastavují cla společného celního sazebníku podle čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 952/2013 pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 644 final.

Příloha: COM(2022) 644 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.11.2022
COM(2022) 644 final

2022/0380 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2021/2278, kterým se pozastavují cla společného celního sazebníku podle čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 952/2013 pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• **Odůvodnění a cíle návrhu**

Aby se zajistily dostatečné a nepřerušované dodávky některých zemědělských produktů a průmyslových výrobků, jejichž produkce je v Unii nedostatečná nebo vůbec neexistuje, a zabránilo se narušení trhu s těmito produkty a výrobky, byla nařízením Rady (EU) 2021/2278 (dále jen „nařízením“)¹ v částečném či plném rozsahu pozastavena některá cla společného celního sazebníku.

Nařízením je každých šest měsíců aktualizováno, aby se přizpůsobilo potřebám průmyslu Unie.

Komise s přispěním skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb přezkoumala veškeré žádosti o pozastavení všeobecných cel, které jí předložily členské státy.

Na základě tohoto přezkumu považuje Komise za odůvodněné pozastavit cla z některých nových produktů a výrobků, jež v současnosti nejsou uvedeny na seznamu v příloze nařízení. V souvislosti s některými jinými produkty a výrobky je nutno změnit podmínky, pokud jde o popis zboží, sazební zařazení, předpokládané datum povinného přezkumu a doplňkovou jednotku. Produkty a výrobky, v jejichž případě již není pozastavení cel v hospodářském zájmu Unie, je navrženo ze seznamu vyjmout.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh nemá dopad na země, které mají s Unii uzavřenou preferenční obchodní dohodu, ani na kandidátské země nebo potenciální kandidáty na uzavření preferenčních dohod s Uníí (např. všeobecného systému preferencí, obchodního režimu skupiny afrických, karibských a tichomořských států, dohod o volném obchodu).

• **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s politikami Unie v oblasti zemědělství, obchodu, podnikání, životního prostředí, rozvoje a vnějších vztahů.

Cílem opatření spočívajících v liberalizaci obchodu, která jsou obsažena v tomto návrhu, je zajistit, aby dočasné pozastavení společného celního sazebníku Unie bylo v souladu se zásadami a cíli vnější činnosti Unie stanovenými v článku 21 Smlouvy o EU a aby mezi jednotlivými oblastmi vnější činnosti Unie, jakož i vnější činností a ostatními politikami Unie byla zajištěna soudržnost. Je proto vhodné vyjmout ze snížení celních sazeb řadu produktů a výrobků pocházejících z Ruska a Běloruska, a zajistit tak soulad s omezujícími opatřeními přijatými Uníí vůči těmto zemím v důsledku ruské agrese proti Ukrajině. Aby se však zajistily přiměřené dodávky a zabránilo se vážnému narušení některých trhů EU, je nezbytné pozastavení cel společného celního sazebníku pro některé produkty a výrobky pocházející z Běloruska a Ruska ponechat.

¹ Úř. věst. L 466, 29.12.2021, s. 1.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 31 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Navrhovaná opatření naplňují zásady zjednodušení postupů pro hospodářské subjekty činné v oblasti zahraničního obchodu, jak je uvedeno ve sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách². V souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii (SEU) toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení sledovaných cílů.

- **Volba nástroje**

Podle článku 31 Smlouvy o fungování EU „společný celní sazebník stanoví Rada na návrh Komise“. Vhodným nástrojem je proto nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Režim pozastavení všeobecných cel byl předmětem hodnotící studie, která byla provedena v roce 2013. Z hodnocení vyplynulo, že hlavní důvod existence tohoto režimu i nadále přetrvává. Podniky z EU, jež v rámci režimu dovážejí zboží, mohou dosáhnout značných úspor na nákladech. Tyto úspory pak mohou být zdrojem širších přínosů (jako jsou zvýšení konkurenceschopnosti, zefektivnění výrobních metod, tvorba či zachování pracovních míst v Unii apod.), a to v závislosti na daném produktu či výrobku, společnosti a odvětví. Podrobnosti o úsporách, které přinese toto nařízení, jsou uvedeny v připojeném legislativním finančním výkazu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Komisi byla při přípravě tohoto návrhu nápomocna skupina pro hospodářské otázky celních sazeb (ETQG), kterou tvoří zástupci všech členských států a Turecka.

Skupina pečlivě posoudila každý případ, aby se ujistila, že podnikům v Unii nebyla způsobena žádná újma a že se posílí a upevní konkurenceschopnost produkce Unie. Členové skupiny posouzení provedli formou rozprav, zatímco členské státy uskutečnily konzultace s dotčenými odvětvími, sdruženími, obchodními komorami a dalšími zúčastněnými stranami.

² Úř. věst. C 363, 13.12.2011, s. 6.

Veškerá uvedená pozastavení cel jsou v souladu s dohodami nebo kompromisy, jichž bylo při jednáních skupiny dosaženo. Nebyla zjištěna žádná potenciální závažná rizika s nevratnými důsledky.

- **Posouzení dopadů**

Navrhovaná změna je čistě technické povahy a týká se pouze rozsahu pozastavení nyní uvedených na seznamu v příloze nařízení Rady (EU) 2021/2278. Posouzení dopadů nebylo provedeno, protože se neočekává, že navrhované změny v seznamu produktů a výrobků, na něž by se pozastavení všeobecných cel společného celního sazebníku vztahovalo, budou mít významný dopad.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy. Clo nevybrané v důsledku pozastavení dosáhne přibližné výše 70 747 802 EUR za rok. Negativní dopad na tradiční vlastní zdroje rozpočtu lze vyčíslit na 53 060 852 EUR za rok (tj. 75 % celkové částky). Podrobněji jsou rozpočtové důsledky tohoto návrhu vysvětleny v legislativním finančním výkazu.

Ztráta příjmů z tradičních vlastních zdrojů bude nahrazena příspěvkem členských států do systému vlastních zdrojů odvozenými z hrubého národního důchodu (HND).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Navrhovaná opatření jsou řízena v rámci integrovaného sazebníku Evropské unie (TARIC) a uplatňována celními správami členských států.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2021/2278, kterým se pozastavují cla společného celního sazebníku podle čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 952/2013 pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Aby se zajistily dostatečné a nepřerušované dodávky některých zemědělských produktů a průmyslových výrobků, jež se v Unii neprodukují, a zabránilo se tak narušení trhu s těmito produkty a výrobky, byla nařízením Rady (EU) 2021/2278¹ v případě těchto produktů a výrobků pozastavena cla společného celního sazebníku uvedená v čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013². V důsledku toho mohou být produkty a výrobky uvedené v příloze nařízení (EU) 2021/2278 dováženy do Unie se sníženými nebo nulovými celními sazbami.
- (2) Produkce některých produktů a výrobků, které nejsou uvedeny v příloze nařízení (EU) 2021/2278, v Unii nepostačuje ke splnění specifických požadavků uživatelských odvětví v Unii. Vzhledem k tomu, že je v zájmu Unie zajistit dostatečné dodávky některých produktů a výrobků, a s ohledem na skutečnost, že stejné, rovnocenné nebo náhradní produkty nebo výrobky se v Unii neprodukují v dostatečném množství, je nezbytné na tyto produkty a výrobky úplně pozastavit cla společného celního sazebníku.
- (3) S cílem podpořit výrobu integrovaných baterií v Unii by měla být částečně pozastavena cla společného celního sazebníku u některých výrobků souvisejících s výrobou baterií, které v současnosti nejsou uvedeny v příloze nařízení (EU) 2021/2278 a jejichž výroba v Unii nepostačuje ke splnění specifických požadavků uživatelských odvětví v Unii. Měl by být proveden včasný přezkum těchto pozastavení, jenž se

¹ Nařízení Rady (EU) 2021/2278 ze dne 20. prosince 2021, kterým se pozastavují cla společného celního sazebníku podle čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 952/2013 pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky, a kterým se zrušuje nařízení (EU) č. 1387/2013 (Úř. věst. L 466, 29.12.2021, s. 1).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

předpokládá dne 31. prosince 2023, aby se zohlednil krátkodobý vývoj v odvětví baterií v Unii.

- (4) U některých pozastavení cel společného celního sazebníku uvedených na seznamu v příloze nařízení (EU) 2021/2278 je nutné změnit popis zboží a sazební zařazení, aby byl zohledněn technický vývoj produktů a výrobků a hospodářské trendy na trhu.
- (5) U některých produktů a výrobků uvedených na seznamu v příloze nařízení (EU) 2021/2278 již není v zájmu Unie pozastavení cel společného celního sazebníku zachovávat. Aby se v případě vnitrostátních orgánů členských států předešlo administrativní zátěži, nelze zohlednit pozastavení cel, u nichž je odhadovaná výše nevybraného cla nižší než 15 000 EUR ročně. Pozastavení u produktů a výrobků, která nedosahují této prahové hodnoty, jak vyplývá z povinného přezkumu, by proto měla být v příloze nařízení (EU) 2021/2278 zrušena.
- (6) Zároveň se v posledních letech zhoršily vztahy mezi Uníí a Ruskem, zejména v důsledku nerespektování mezinárodního práva Ruskem a nevyprovokované a neodůvodněné invaze na Ukrajinu. Dne 6. října 2022 přijala Rada osmý balíček sankcí³ proti Rusku v důsledku pokračování jeho agresivní války proti Ukrajině a zpráv o brutálních zločinech spáchaných ruskými ozbrojenými silami na Ukrajině.
- (7) I když je Rusko členem Světové obchodní organizace, může se Unie odvolávat na výjimky, které se uplatňují podle Dohody o zřízení Světové obchodní organizace, a zejména na článek XXI Všeobecné dohody o clech a obchodu z roku 1994, zejména pokud jde o povinnost přiznávat produktům a výrobkům dováženým z Ruska výhody udělené obdobným produktům a výrobkům dováženým z jiných zemí (zacházení podle nejvyšších výhod).
- (8) Vzhledem ke zhoršení vztahů mezi Uníí a Ruskem a v zájmu zajištění soudržnosti s činnostmi a zásadami Unie v oblasti vnější činnosti Unie by proto nebylo vhodné povolit, aby se na produkty a výrobky pocházející z Ruska, na něž se vztahuje toto nařízení, vztahovalo bezcelní zacházení a zacházení podle nejvyšších výhod. Proto je nezbytné zrušit pozastavení cel společného celního sazebníku u daných produktů a výrobků.
- (9) Vztahy mezi Uníí a Běloruskem se v posledních letech zhoršily kvůli tomu, že běloruský režim nedodržuje mezinárodní právo a základní a lidská práva. Bělorusko navíc od samého počátku poskytuje rozsáhlou podporu ruské vojenské agresi vůči Ukrajině.
- (10) Od října 2020 Unie postupně zavádí omezující opatření vůči Bělorusku kvůli pokračujícímu porušování lidských práv, účelovému využívání migrantů a zapojení Běloruska do vojenské agrese Ruska vůči Ukrajině. Vzhledem k tomu, že Bělorusko není členem Světové obchodní organizace, není Unie na základě Dohody o zřízení Světové obchodní organizace povinna přiznávat produktům a výrobkům z Běloruska zacházení podle nejvyšších výhod. Obchodní dohody navíc umožňují přijmout určitá

³ Nařízení Rady (EU) 2022/1903 (Úř. věst. 259 I, s. 1).
Nařízení Rady (EU) 2022/1904 (Úř. věst. 259 I, s. 3).
Nařízení Rady (EU) 2022/1905 (Úř. věst. 259 I, s. 76).
Nařízení Rady (EU) 2022/1906 (Úř. věst. 259 I, s. 79).

opatření, která jsou odůvodněná na základě platných doložek o výjimkách, zejména bezpečnostních výjimkách.

- (11) Vzhledem ke zhoršení vztahů mezi Běloruskem a Unií a v zájmu zajištění soudržnosti s činnostmi a zásadami Unie v oblasti vnější činnosti Unie by proto nebylo vhodné povolit, aby se na produkty a výrobky pocházející z Běloruska, na něž se vztahuje toto nařízení, vztahovalo bezcelní zacházení a zacházení podle nejvyšších výhod.
- (12) Aby se však zajistily odpovídající dodávky a zabránilo vážnému narušení některých trhů EU, je nezbytné ponechat pozastavení cel společného celního sazebníku pro některé produkty a výrobky pocházející z Běloruska kódu TARIC 2926 90 70 24 a pro některé produkty a výrobky pocházející z Ruska kódů TARIC 7608 20 89 30 a 8401 30 00 20. U posledně zmíněného bodu existuje podle Smlouvy o Euratomu povinnost zajistit, aby všichni uživatelé v Unii byli pravidelně a rovnoměrně zásobováni jadernými palivy. Uvedené produkty a výrobky z obou zemí představovaly v letech 2019 až 2021 více než 50 % celkové hodnoty dovozu do Unie, přičemž k dispozici nebyli žádní alternativní dodavatelé z jiných třetích zemí nebo jich byl omezený počet. Hodnota uvedeného dovozu by naznačovala, že hospodářské subjekty Unie jsou na tomto dovozu do značné míry závislé a že zrušení pozastavení cel společného celního sazebníku by jim způsobilo nepřiměřené obtíže.
- (13) S ohledem na výše uvedené skutečnosti je proto vhodné a přípustné zrušit pozastavení cel společného celního sazebníku na některé produkty a výrobky pocházející z Běloruska a Ruska, a to v souladu s obecnými pravidly týkajícími se cel stanovenými v příloze I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87⁴, a zejména v části první oddílu I části B bodě 1 uvedeného nařízení.
- (14) Vzhledem k tomu, že udělení pozastavení všeobecných cel je výjimkou z uplatňování cel společného celního sazebníku, představuje opětovné zavedení těchto cel společného celního sazebníku na dovozy pocházející z Běloruska a Ruska návrat k normálnímu stavu (viz body 2.1.2 a 2.2.1 sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách). Omezené zrušení pozastavení cel společného celního sazebníku na některé produkty a výrobky pocházející z Běloruska a Ruska tedy není omezujícím nebo prohibitivním opatřením, ale jeho účelem je zabránit těmto zemím v tom, aby měly nepřímý prospěch z jednostranného opatření Unie, a má zajistit celkovou soudržnost činností Unie.
- (15) Nařízení (EU) 2021/2278 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (16) Je třeba zamezit jakémukoli přerušení uplatňování režimu pozastavení všeobecných cel a dodržet pokyny stanovené ve sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách, a proto by se měly změny stanovené tímto nařízením týkající se pozastavení cel u dotčených produktů a výrobků použít ode dne 1. ledna 2023. Toto nařízení by proto mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

⁴ Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 1).

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) 2021/2278 se mění takto:

- 1) v článku 1 se odstavec 2 nahrazuje tímto:
„2. Pozastavení cel společného celního sazebníku stanovené v odstavci 1 se nevztahuje na:
 - a) směsi, přípravky či produkty zhotovené z různých komponentů, jež obsahují produkty nebo výrobky uvedené v příloze;
 - b) produkty a výrobky pocházející z Běloruska, s výjimkou [produktů a výrobků] kódu TARIC 2926 90 70 24;
 - c) produkty a výrobky pocházející z Ruska, s výjimkou [produktů a výrobků] kódů TARIC 7608 20 89 30 a 8401 30 00 20.“
- 2) Příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2023.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Návrh na změnu nařízení (EU) 2021/2278, kterým se pozastavují cla společného celního sazebníku podle čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 952/2013 pro určité zemědělské produkty a průmyslové výrobky

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Kapitola a článek: kapitola 12, článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na rok 2023: 21 590 300 000

3. FINANČNÍ DOPAD

Návrh nemá žádné finanční dopady

Návrh nemá finanční dopady na výdaje, má však finanční dopady na příjmy s následujícím účinkem:

(v milionech EUR, zaokrouhлено na jedno desetinné místo)

Rozpočtová položka	Příjmy	Období 12 měsíců ode dne dd/mm/rrrr	[Rok: 2023]
Článek 120	<i>Dopad na vlastní zdroje</i>	1. ledna 2023	-53

Situace po opatření	
[2023 až 2027]	
Článek 120	-53 milionů EUR/rok

Příloha obsahuje 96 nových produktů a výrobků. Nevybrané clo odpovídající těmto pozastavením, jež bylo vypočteno na základě prognóz žádajícího členského státu na období 2023 až 2027, dosahuje výše 52 238 757 EUR/rok.

Ze statistických údajů za předchozí roky však vyplývá, že je nezbytné tuto částku podle odhadu navýšit v průměru na 1,8násobek, aby byl zohledněn dovoz do dalších členských států, které využívají stejných pozastavení. Nevybrané clo tak činí přibližně 94 029 763 EUR/rok.

Z přílohy bylo vyjmuto 124 produktů a výrobků v důsledku opětovného zavedení cel. Podle odhadu založeného na statistikách z roku 2021 se tak zvýší výběr cel o 23 281 961 EUR/rok.

Na základě výše uvedených skutečností se dopad tohoto nařízení na rozpočet EU z hlediska ztráty příjmů odhaduje na $94\,029\,763 - 23\,281\,961 = 70\,747\,802$ EUR (hrubá částka včetně nákladů na výběr) $\times 0,75 = 53\,060\,852$ EUR/rok.

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

U některých produktů a výrobků, na něž se toto nařízení Rady vztahuje, budou v souladu s článkem 254 nařízení (EU) č. 952/2013 prováděny kontroly konečného užití.

Členské státy kromě toho mohou provádět jakékoli celní kontroly, které v rámci vlastního řízení rizik považují za vhodné, jak je stanoveno v článku 46 nařízení (EU) č. 952/2013.