



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 ноември 2022 г.
(OR. en)

14830/22

Междуинституционално досие:
2022/0380(NLE)

UD 247

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 15 ноември 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 644 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на
Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата
митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от
Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и
промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 644 final.

Приложение: COM(2022) 644 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.11.2022 г.
COM(2022) 644 final

2022/0380 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С цел да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества или въобще не се произвеждат в Съюза, и за да се избегнат смущенията на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета (наричан по-долу „регламентът“)¹ бяха частично или изцяло суспендирани някои мита по Общата митническа тарифа.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза.

Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси, разгледа всички искания на държавите членки за суспендиране на автономни мита.

След разглеждането Комисията смята, че суспендирането на митата е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са включени в приложението към регламента. По отношение на някои други продукти е необходимо да се променят условията във връзка с тяхното описание, класиране, предвиждана дата за задължително преразглеждане и допълнителна мерна единица. Предлага се от приложението да се заличат продуктите, за които суспендирането на митата вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции, режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, споразуменията за свободна търговия).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, околната среда, развитието и външните отношения.

Мерките за либерализиране на търговията, които се съдържат в настоящото предложение, имат за цел да гарантират, че временното суспендиране на митата по Общата митническа тарифа на Съюза се извършва съобразно с принципите и целите на външната дейност на Съюза, изложени в член 21 от ДЕС, и че различните области на външна дейност на Съюза, както и неговата външна дейност и други политики на Съюза са съгласувани една с друга. Затова е целесъобразно редица продукти с произход от Русия и Беларус да бъдат изключени от намалението на митата, за да се осигури съгласуваност с ограничителните мерки, предприети от Съюза срещу тези държави след агресията на Русия срещу Украйна. При все това, за да се гарантира адекватно

¹ ОВ L 466, 29.12.2021 г., стр. 1.

снабдяване и да се избегнат сериозни смущения на някои пазари на ЕС, е необходимо суспендирането на митата по ОМТ за някои продукти с произход от Беларус и Русия да се запази.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, както е посочено в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти². С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

• Избор на инструмент

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. По тази причина подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Схемата за суспендиране на автономни мита беше подложена на оценка през 2013 г. Въз основа на оценката бе направено заключението, че главната причина за съществуването на схемата продължава да е в сила. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономииите, произтичащи от настоящия регламент, може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

² ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При подготовката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), която се състои от представители на всички държави членки и на Турция.

ГИТВ разгледа внимателно всеки един случай, за да се увери, че не се причиняват вреди на предприятията от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха оценката чрез обсъждания, а държавите членки от своя страна се консултираха със засегнатите промишлени предприятия, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

Всички изброени суспендираня са съобразени със споразуменията или компромисите, постигнати по време на обсъжданията в ГИТВ. Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранята, включени понастоящем в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета. Не бе извършена оценка на въздействието, тъй като не се очаква предложените промени в списъка на продуктите, които биха се ползвали от суспендирането на автономни мита по Общата митническа тарифа, да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Съответстващите на тези суспендираня несъбрани мита ще възлизат на около 70 747 802 EUR годишно. Отрицателното въздействие върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 53 060 852 EUR годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е по-подробно изложено в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които не се произвеждат в Съюза, и по този начин да се избегнат смущения на пазара на тези продукти, митата по Общата митническа тарифа от вида, посочен в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹ („митата по ОМТ“), за тези продукти бяха суспендирани с Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета². В резултат на това продуктите, включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, могат да бъдат внасяни в Съюза при намалени или нулеви ставки на митото.
- (2) Производството в Съюза на някои продукти, които не са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, е недостатъчно, за да отговори на специфичните изисквания на потребяващите ги отрасли в Съюза. Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с някои продукти и като се има предвид фактът, че в Съюза не се произвеждат в достатъчни количества идентични, еквивалентни или заместващи продукти, е необходимо да се разреши пълно суспендиране на митата по ОМТ за тези продукти.
- (3) С цел да се насърчи производството на вградени акумулаторни батерии в Съюза, следва да бъде предоставено частично суспендиране на митата по ОМТ за някои продукти, свързани с производството на акумулаторни батерии, които продукти понастоящем не са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 и

¹ Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

² Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета от 20 декември 2021 г. за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1387/2013 (ОВ L 466, 29.12.2021 г., стр. 1).

производството на които в Съюза е недостатъчно за покриване на специфичните изисквания на потребяващите ги отрасли в Съюза. За да може да се вземе предвид краткосрочното развитие на отрасъла на акумулаторните батерии в Съюза, тези суспендираня следва да бъдат подложени на скорошно преразглеждане, предвидено за 31 декември 2023 г.

- (4) Необходимо е да се направят промени в описанието и класирането на някои продукти, предмет на изброените в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 суспендираня на митата по ОМТ, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара.
- (5) Съюзът вече няма интерес да поддържа суспендирането на митата по ОМТ за някои продукти, които са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278. С цел да се намали административната тежест за националните органи на държавите членки, няма да се вземат предвид суспендиранята на мита, при които размерът на несъбраните мита се оценява на по-малко от 15 000 EUR годишно. Поради тази причина, както се посочва в задължителното преразглеждане, суспендиранята за продуктите, които са под тази прагова стойност, следва да бъдат премахнати от приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278.
- (6) Същевременно през последните години отношенията между Съюза и Русия се влошиха, най-вече поради незачитането от страна на Русия на международното право и поради нейното непровокирано и неоправдано нахлуване в Украйна. На 6 октомври 2022 г. Съветът прие осми пакет санкции³ срещу Русия във връзка с продължаващата агресивна война срещу Украйна и сведенията за жестокости, извършени от руските въоръжени сили в Украйна.
- (7) Въпреки че Русия е член на Световната търговска организация, Съюзът може да се позове на изключенията, които се прилагат съгласно Споразумението за създаване на Световната търговска организация, и по-специално член XXI от Общото споразумение за митата и търговията от 1994 г., най-вече по отношение на задължението на продуктите, внасяни от Русия, да се предоставят предимствата, с които се ползват подобни продукти, внасяни от други държави (третиране като най-облагодетелствана нация).
- (8) В контекста на влошените отношения между Съюза и Русия, с цел да се осигури съгласуваност с действията и принципите на Съюза в областта на външната дейност на Съюза, не би било целесъобразно да се разрешава обхванатите от настоящия регламент продукти с произход от Русия да се ползват от безмитен режим и третиране като най-облагодетелствана нация. Следователно е необходимо да се премахне суспендирането на митата по ОМТ за тези продукти.
- (9) През последните години отношенията между Съюза и Беларус се влошиха поради незачитането от страна на беларуския режим на международното право,

³ Регламент на Съвета (ЕС) 2022/1903 (ОВ 259 I, стр.1).
Регламент на Съвета (ЕС) 2022/1904 (ОВ 259 I, стр.3).
Регламент на Съвета (ЕС) 2022/1905 (ОВ 259 I, стр.76).
Регламент на Съвета (ЕС) 2022/1906 (ОВ 259 I, стр.79).

основните права и правата на човека. Освен това Беларус осигурява широка подкрепа на руската военна агресия срещу Украйна от самото ѝ начало.

- (10) От октомври 2020 г. Съюзът постепенно налага ограничителни мерки срещу Беларус поради продължаващите нарушения на правата на човека, инструментализирането на мигрантите и участието на Беларус в руската военна агресия срещу Украйна. Тъй като Беларус не е член на Световната търговска организация, Съюзът не е задължен по силата на Споразумението за създаване на Световната търговска организация да предоставя на продуктите от Беларус третиране като най-облагодетелствана нация. Освен това търговските споразумения позволяват да се предприемат определени действия, които са обосновани от приложими клаузи за изключения, по-специално изключения, свързани със сигурността.
- (11) В контекста на влошените отношения между Беларус и Съюза, с цел да се осигури съгласуваност с действията и принципите на Съюза в областта на външната дейност на Съюза, не би било целесъобразно да се разрешава обхванатите от настоящия регламент продукти с произход от Беларус да се ползват от безмитен режим и третиране като най-облагодетелствана нация.
- (12) При все това, за да се гарантира адекватно снабдяване и да се избегнат сериозни смущения на някои пазари на ЕС, е необходимо да се запази суспендирането на митата по ОМТ за някои продукти с произход от Беларус, включени в код по ТАРИК 2926 90 70 24, и за някои продукти с произход от Русия, включени в кодове по ТАРИК 7608 20 89 30 и 8401 30 00 20. Що се отнася до последния код, по силата на Договора за Евратом има задължение да се осигурява за всички потребители в Съюза редовно и справедливо снабдяване с ядрено гориво. През периода 2019—2021 г. въпросните продукти от двете посочени държави са представлявали над 50 % от общата стойност на вноса в Съюза, а алтернативни доставчици от други трети държави няма или те са ограничени. Стойността на посочения внос показва, че промишлените оператори от Съюза зависят от този внос до много голяма степен и че премахването на суспендирането на митата по ОМТ би им причинило несъразмерни затруднения.
- (13) Поради това, предвид гореописания контекст, премахването на суспендирането на митата по ОМТ за някои продукти с произход от Беларус и Русия е целесъобразно и разрешено в съответствие с общите правила относно митата, съдържащи се в приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета⁴, и по-специално част първа, раздел I, част Б, точка 1 от него.
- (14) Тъй като предоставянето на суспендираня на автономни мита е изключение от прилагането на митата по Общата митническа тарифа, повторното въвеждане на тези мита за вноса с произход от Беларус и Русия представлява връщане към обичайното положение (вж. точки 2.1.2 и 2.2.1 от Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти). Съответно ограниченото премахване на суспендирането на митата по ОМТ за някои продукти с произход от Беларус и Русия не е ограничителна или забранителна мярка, а има за цел да попречи на тези държави да се възползват

⁴ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

непряко от едностранна мярка на Съюза и да гарантира цялостната съгласуваност на действията на Съюза.

- (15) Поради това Регламент (ЕС) 2021/2278 следва да бъде съответно изменен.
- (16) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата за суспендиране на автономни мита и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти, предвидените в настоящия регламент промени по отношение на суспендиранията на митата за съответните продукти следва да се прилагат от 1 януари 2023 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2021/2278 се изменя, както следва:

- 1) В член 1 параграф 2 се заменя със следното:
- „2. Суспендирането на митата по Общата митническа тарифа, посочено в параграф 1, не се прилага за следното:
- а) смесите, препаратите или продуктите, които се състоят от различни компоненти, съдържащи изброените в приложението продукти;
 - б) продуктите с произход от Беларус, с изключение на [продуктите, включени в] код по ТАРИК 2926 90 70 24;
 - в) продуктите с произход от Русия, с изключение на [продуктите, включени в] кодове по ТАРИК 7608 20 89 30 и 8401 30 00 20.“
- 2) Приложението се заменя с текста в приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2023 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. **НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:**

Предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти

2. **БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:**

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2023 г.: 21 590 300 000

3. **ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ**

Предложението няма финансово отражение

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но финансовото отражение върху приходите е следното:

(в млн. евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи	12-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: 2023]
Статия 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.1.2023 г.	-53

Положение след действието	
[2023—2027 г.]	
Статия 120	-53 млн. евро годишно

Приложението съдържа 96 нови продукта. Съответстващите на тези суспендирания несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2023—2027 г., възлизат на 52 238 757 EUR годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден множител, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендирания. Това означава несъбрани мита на стойност около 94 029 763 EUR годишно.

От приложението са заличени 124 продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 23 281 961 EUR годишно, изчислено въз основа на статистическите данни за 2021 г.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС се оценява на $94\,029\,763 - 23\,281\,961 = 70\,747\,802$ EUR (брутна сума, включително разходите по събирането) $\times 0,75 = 53\,060\,852$ EUR годишно.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 ще се провеждат проверки за специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013.