



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 27 oktober 2023
(OR. en)

14825/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0380(NLE)**

**MAR 136
OMI 68
ENV 1209
RELEX 1245**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	27 oktober 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 663 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella sjöfartsorganisationen vid församlingens 33:e möte om antagandet av ändringar av riktlinjerna inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering, riktlinjerna för administrationers genomförande av den internationella säkerhetsorganisationskoden, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument och riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans samt antagandet av utkastet till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 663 final.

Bilaga: COM(2023) 663 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.10.2023
COM(2023) 663 final

2023/0380 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella sjöfartsorganisationen vid församlingens 33:e möte om antagandet av ändringar av riktlinjerna inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering, riktlinjerna för administrationers genomförande av den internationella säkerhetsorganisationskoden, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument och riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans samt antagandet av utkastet till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 33:e mötet i Internationella sjöfartsorganisationen (*A 33*), som äger rum den 27 november–6 december 2023.

Under det 33:e mötet planerar man att anta följande:

- (1) Ändringar av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering (HSSC), 2021, och återkallande av församlingens resolution A.1156(32).
- (2) Ändringar av riktlinjerna för administrationers genomförande av Internationella säkerhetsorganisationskoden (*ISM-koden*).
- (3) Ändringar av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument (*III-koden*).
- (4) Ändringar av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans (resolution A.949(23)).
- (5) Ett utkast till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om Internationella sjöfartsorganisationen

Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) bildades genom konventionen om Internationella sjöfartsorganisationen. Syftet med IMO är att tillhandahålla ett forum för samarbete på området för reglering och praxis i tekniska frågor av alla slag som påverkar internationell handelssjöfart. IMO syftar vidare till att uppmuntra ett allmänt antagande av högsta möjliga standarder i fråga om sjösäkerhet, effektiv navigering samt förebyggande och kontroll av marina föroreningar från fartyg, vilket främjar likvärdiga förutsättningar. Organisationen ska också hantera relaterade administrativa och rättsliga frågor.

Konventionen trädde i kraft den 17 mars 1958.

Alla medlemsstater är parter i konventionen. Unionen är inte part i konventionen.

2.2. Internationella sjöfartsorganisationen

Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) är ett specialiserat fackorgan inom Förenta nationerna med ansvar för säkerhet och trygghet inom sjöfarten och förhindrande av havsförorening från fartyg. IMO är det globala normgivande organet för säkerhet, trygghet och miljöprestanda inom internationell sjöfart. Dess viktigaste uppgift är att skapa ett regelverk för sjöfartsindustrin som är rättvist och effektivt och som antas och tillämpas globalt.

Medlemskap i IMO är öppet för alla stater och alla EU-medlemsstater är medlemmar i IMO. EU:s förbindelser med IMO bygger framför allt på det samarbetsavtal som ingicks 1974 mellan den mellanstatliga rådgivande sjöfartsorganisationen (IMCO) och Europeiska gemenskapernas kommission.

IMO-församlingen är organisationens styrande organ. Denna församling, som består av alla IMO-medlemsstater och som sammanträder vartannat år, kan rekommendera medlemmarna att anta föreskrifter och riktlinjer eller ändringar av sådana föreskrifter och riktlinjer som överenskommit i IMO:s fem huvudkommittéer. Bland dessa fem kommittéer finns sjösäkerhetskommittén (MSC) och kommittén för skydd av den marina miljön (MEPC).

2.3. IMO-församlingens planerade akt

Under sitt 33:e möte, den 27 november–6 december 2023, planerar IMO-församlingen att anta ändringar av riktlinjerna inom ramen för HSSC, riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden, riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans och antagandet av ett utkast till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering.

Syftet med de planerade ändringarna av riktlinjerna inom ramen för HSSC är att uppdatera dem så att de återspeglar de krav som följer av ändringar av de relevanta obligatoriska instrument som träder i kraft t.o.m. den 31 december 2023, inbegripet ändringar för att utveckla vägledningen om bedömning och tillämpning av besiktningar på distans.

Syftet med de planerade ändringarna av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden är att ge vägledning om besiktningar på distans och fjärrevisoner.

Syftet med de planerade ändringarna av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden är att uppdatera 2021 års förteckning med ytterligare rättsliga bestämmelser som har antagits av MSC och MEPC.

Syftet med de planerade ändringarna av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans är att se till att IMO-resolutionen förblir aktuell och ändamålsenlig och att den utgör en tydlig, konsekvent och globalt harmoniserad ram för att hantera fartyg som söker en skyddad plats.

Syftet med den planerade församlingsresolutionen om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering är att uppmantra och uppmana flaggstater, hamnstater och kuststater att vidta åtgärder för att förhindra handlingar som t.ex. omlastning mellan fartyg till havs.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Ändring av riktlinjerna inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering, 2021, och återkallande av A.1156(32)

Enligt en överenskommelse inom underkommittén för flaggstatsimplementering (föregångaren till underkommittén för genomförande av IMO-instrument) ska riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC kontinuerligt ses över. Riktlinjerna för besiktningar uppdateras därför vid varje möte i IMO-församlingen. Den senaste versionen av riktlinjerna

för besiktningar ingår i resolution A.1156(32) som antogs år 2021 vid församlingens 32:a möte.

Vid sitt sjunde möte återinrättade underkommittén för genomförande av IMO-instrument (III) kontaktgruppen för översynen av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC och den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument (*III-koden*), med Kina som samordnare. Detta hade gjorts på samma sätt vid tidigare III-möten.

Kontaktgruppen ombads bland annat att fortsätta att utarbeta utkast till ändringar av riktlinjerna för besiktningar. Dessa ändringar avspeglar de ändringar av relevanta bindande instrument som träder i kraft t.o.m. den 31 december 2023, med beaktande av resultatet av MSC 103, MEPC 76 och kommande MSC- och MEPC-möten, i förekommande fall, i syfte att lägga fram utkast till ändringar, i konsoliderad form, för antagande vid A 33.

Vid sitt åttonde möte noterade III att arbetsgruppen på grund av tidsbrist inte hade kunnat se över utkastet till ändringar av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC, 2021 (resolution A.1156(32)), och sköt upp frågan till III 9.

III enades om att utkastet till ändringar av riktlinjerna för besiktningar måste justeras så att det omfattar de krav som följer av ändringar av relevanta IMO-instrument som träder i kraft t.o.m. den 31 december 2023. Syftet är att utkastet till ändringar ska läggas fram för III 9 för färdigställande innan det eventuellt direkt läggs fram i konsoliderad form för antagande vid A 33, med förbehåll för kommittéernas godkännande.

III enades också om att återinrätta kontaktgruppen för riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter och vägledningen om besiktningar på distans, fjärrevisioner och fjärrverifikationer.

Under III 9 godkändes utkastet till ändringar av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC (resolution A.1156(32)), som ska antas vid församlingens 33:e möte.

Unionens ståndpunkt var att stödja de föreslagna ändringarna men att hänvisa till arbetsgruppen för granskning och slutförande under mötet.

De föreslagna ändringarna härrör från ändringarna av de relevanta obligatoriska instrument som träder i kraft t.o.m. den 31 december 2023, inbegripet bestämmelser om besiktning på distans. Den uppdatering som ska antas avser besiktningar på distans och fjärrevisioner, vilka endast kan utföras under extraordinära omständigheter fram till dess att IMO utarbetar detaljerade riktlinjer.

Unionen bör därför stödja dessa ändringar, eftersom de säkerställer att HSSC:s riktlinjer anpassas till utvecklingen och är uppdaterade.

3.2. Ändringar av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden

Under MSC 104 fastställdes nya resultat för reglering av besiktningar på distans och fjärrevisioner, samt om utarbetande av riktlinjer för fjärrinspektioner och fjärrverifikationer på sjöfartsskyddsområdet. Kommittén enades om att ta med ett nytt resultat om ”Utveckling av vägledning om bedömningar och tillämpningar av besiktningar på distans, fjärrevisioner av ISM-koden och fjärrverifikationer av internationella koden för sjöfartsskydd på fartyg och i hamnanläggningar (ISPS-koden)” i III:s tvååriga arbetsplan för 2022–2023 och den

preliminära dagordningen för III 8, med målet att slutföra arbetet 2024. MEPC 77 fattade samma beslut.

Under III 8 beslöts att ramen för resultaten skulle bestå av följande tre delar eller delresultat:

1. Ändringar av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC (del 1).
2. Ändringar av de reviderade riktlinjerna för administrationers genomförande av Internationella säkerhetsorganisationskoden (ISM-koden) (del 2).
3. Utarbetande av vägledning om bedömning och tillämpning av besiktningar på distans, fjärreversioner av ISM-koden och fjärrverifikationer av ISPS-koden (del 3).

III enades också om att ändringar av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC (del 1) och ändringar av de reviderade riktlinjerna för genomförandet av ISM-koden (del 2) ska antas under 2023 vid A 33.

III gav bl.a. kontaktgruppen för riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter och vägledningen om besiktningar på distans, fjärreversioner och fjärrverifikationer i uppdrag att vidareutveckla och slutföra ändringarna av de reviderade riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden (resolution A.1118(30)).

MSC 106 och MEPC 79 hade uppdragit åt III 9 att rapportera om resultatet av sitt arbete i samband med utkastet till riktlinjer för besiktningar inom ramen för HSSC, 2023, inbegripet bestämmelser om besiktningar på distans och de reviderade riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden, inbegripet bestämmelser om fjärreversioner av ISM-koden, som förväntas antas under A 33 som församlingens resolutioner.

Under III 9 godkändes ändringarna av de reviderade riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden (resolution A.1118(30)) i syfte att lägga fram dem för antagande under A 33.

Unionens ståndpunkt var att stödja de reviderade riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden och att rekommendera att de ses över i en arbetsgrupp för slutförande, även med beaktande av ytterligare förslag till ändringar.

Unionens ståndpunkt bör vara att stödja dessa ändringar, eftersom de tjänar som utgångspunkt för ramen för utarbetande av vägledning om besiktningar på distans, fjärreversioner av ISM-koden och fjärrverifikationer av ISPS-koden, samt vidareutveckling och slutförande av vägledningen i nästa skede.

3.3. Ändringar av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden

Som vägledning för genomförandet och kontroll av efterlevnaden av IMO-instrument, särskilt när det gäller fastställandet av kontrollerbara områden som är relevanta för IMO:s revisionsprogram för medlemsstater, har IMO utarbetat en icke-uttömmande förteckning över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument (III-koden). Den senaste revideringen av denna förteckning gjordes 2021 och publicerades som bilaga till resolution A.1157(32) som antagits av A 32. Sedan dess har MSC och MEPC antagit ytterligare rättsliga bestämmelser.

Vid III 8 enades underkommittén om att bilagorna till 2021 års icke-uttömmande förteckning över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument behövde uppdateras vad gäller förteckningen av ändringar av relevanta bindande IMO-instrument som träder i kraft t.o.m. den 1 juli 2024.

III inrättade också kontaktgruppen för riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter och vägledningen om besiktningar på distans, fjärrevisioner och fjärrverifikationer, vilken samordnas av Kina och vilken bland annat ska fortsätta att utarbeta utkast till ändringar av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter, i syfte att i konsoliderad form lägga fram dessa utkast för antagande vid A 33.

På grund av tidsbrist kunde III 8 inte slutföra översynen av de föreslagna utkasten till ändringar av 2021 års icke-uttömmande förteckning över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden. III enades därför om att fortsätta översynen i kontaktgruppen så att den kan slutföras under III 9.

Unionens ståndpunkt vid III 9 var att stödja de relevanta inlagor som ligger till grund för uppdateringen av 2021 års icke-uttömmande förteckning över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden.

Unionens ståndpunkt bör vara att stödja dessa ändringar för att hålla förteckningen uppdaterad i fråga om ändringarna av relevanta bindande IMO-instrument som träder i kraft t.o.m. den 1 juli 2024.

3.4. Ändringar av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans (resolution A.949(23))

MSC 100 godkände begäran om nya resultat för att uppdatera IMO:s nuvarande resolution A.949(23) om riktlinjer för skyddade platser för fartyg i behov av assistans.

Underkommittén för navigering, kommunikation och sök- och räddningsinsatser (NCSR) fick i uppdrag att arbeta med denna fråga. Vid underkommitténs sjunde möte (NCSR 7) enades man om att under Förenade kungarikets samordning inrätta en kontaktgrupp för att fortsätta arbetet. NCSR utarbetade också en arbetsplan i syfte att färdigställa riktlinjerna under NCSR 8, för godkännande av MSC, MEPC och juridiska kommittén (LEG) i tid för antagande vid A 32. Denna påskyndade arbetsplan godkändes av MSC 102.

Tyvärr kunde NCSR 8 inte färdigställa utkastet till riktlinjer. Eftersom riktlinjerna inte hunnit färdigställas, enades NCSR om att återinrätta kontaktgruppen, under Förenade kungarikets samordning, i syfte att slutföra arbetet under NCSR 9.

Under NCSR 9 tog underkommittén hänsyn till beslut, kommentarer och förslag från plenarsammanträdet för att se över och slutföra utkastet till översyn av resolution A.949(23) om riktlinjer för skyddade platser för fartyg i behov av assistans. NCSR godkände utkastet till församlingens resolution om riktlinjer för skyddade platser för fartyg i behov av assistans och uppmanade kommittén att godkänna det, så att MEPC och LEG därefter kan godkänna det och det sedan kan antas vid A 33.

Unionens ståndpunkt var att aktivt stödja slutförandet av översynen av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans.

Efter att NCSR 9 hade godkänt utkastet till församlingens resolution om översynen av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans (resolution A.949(23)) godkändes det av MSC 106. MSC 106 har uppmanat MEPC och LEG att godkänna det, så att det kan antas vid A 33.

Vid LEG 110 godkändes samma utkast till församlingens resolution med några smärre ändringar som inte påverkar riktlinjernas operativa innehåll.

Slutligen godkände MEPC 80 utkastet till församlingens resolution om riktlinjer för skyddade platser för fartyg i behov av assistans, ändrat genom LEG 110, för behandling och antagande under A 33.

Unionens ståndpunkt bör vara att stödja dessa ändringar för att säkerställa att IMO-resolutionen förblir aktuell och ändamålsenlig och att den utgör en tydlig, konsekvent och globalt harmoniserad ram för att hantera fartyg som söker en skyddad plats.

3.5. Antagande av ett utkast till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering

Under MEPC 80 övervägde kommittén en inlaga för att öka medvetenheten om de potentiella miljöriskerna, konsekvenserna av och farhågorna för globala system för förebyggande av föroreningar samt system för skadeståndsansvar och ersättningar som finns på grund av den ökade omlastningen mellan fartyg till havs, bland annat genom att fartyg utövar skuggverksamhet (dvs. stänger av satellittranspondrar och använder andra metoder som manipulering av platser och kursavvikelse) för att kringgå de restriktioner som fastställs i sanktionssystemen och undvika höga försäkringskostnader. I enlighet med detta övervägde kommittén att i bilagan till dokumentet lägga fram ett utkast till församlingens resolution där medlemsstaterna och alla berörda parter uppmanas att främja åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering.

Efter diskussionen enades kommittén om att det fanns ett allmänt stöd för ett utkast till församlingens resolution för att uppmana medlemsstaterna och alla berörda parter att främja åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering. Kommittén enades om att översända utkastet till församlingens resolution till A 33, tillsammans med de kommentarer och synpunkter som framfördes vid detta möte, för ytterligare behandling i syfte att färdigställa och anta den vid A 33.

Som en del av det globala multilaterala systemet ansluter sig EU till FN:s säkerhetsråds resolutioner om införande av sanktioner mot tredjeländer, vilka EU införlivar i EU-lagstiftningen. EU inför också sanktioner på egen hand (EU:s autonoma åtgärder) eller lägger till egna restriktioner utöver dem som föreskrivs av FN (system för blandade sanktioner).

Antagandet av utkastet till resolution förväntas gynna genomförandet av artiklarna 3eb och 3ec i rådets förordning (EG) nr 833/2014.

Därför bör unionens ståndpunkt vara att stödja antagandet av denna resolution för att säkerställa att alla åtgärder som införs på IMO-nivå för att hantera skuggverksamhet vars syfte eller verkan skulle kunna strida mot eller kringgå sanktioner är förenliga med de åtgärder som är tillämpliga på unionsnivå.

3.6. Relevant EU-lagstiftning och EU:s behörighet

3.6.1. *Ändring av riktlinjerna inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering, 2021*

Förordning (EG) nr 391/2009 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg¹. Här fastställs ett system för licensiering (erkännande), som omfattas av ett antal kriterier och skyldigheter för att erkända organisationer ska tillämpa samma standarder på alla fartyg i sitt register, oavsett vilken flagg fartygen för.

Kriterium B7 k i bilaga I till den förordningen har följande lydelse:

”7. Den erkända organisationen ska säkerställa följande:

(k) Att de lagstadgade besiktningar och inspektioner som krävs enligt det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering och som den erkända organisationen är bemyndigad att utföra, utförs i enlighet med bestämmelsen i bilagan och tillägget till IMO:s resolution A.948(23) om riktlinjer för besiktningar inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering.” (Detta ska förstås som att det hänvisar till den uppdaterade versionen av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC).

Översynen av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering, 2021, kan därför på ett avgörande sätt påverka de krav som är tillämpliga enligt förordning (EG) nr 391/2009.

3.6.2. *Ändringar av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden*

I förordning (EG) nr 391/2009 i ändrad lydelse fastställs gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och besiktar fartyg. Enligt punkt A.3 i bilaga I till förordningen ska de erkända organisationerna ha de tekniska och personella resurser som krävs för att utföra sitt arbete, medan det i punkt B.1 krävs att de upprätthåller ett världsomspännande nätverk av särskilda inspektörer. Dessutom krävs enligt punkt B.10 i bilaga I till förordningen att den erkända organisationen ska ha de nödvändiga resurserna för att – med hjälp av kvalificerad, professionell personal, och i enlighet med bestämmelserna i bilagan till IMO:s resolution A.913(22) om riktlinjer för administrationers genomförande av den internationella säkerhetsorganisationskoden (ISM-koden) – bedöma tillämpningen och upprätthållandet av det land- och fartygsbaserade säkerhetsorganisationssystem som ska omfattas av certifieringen.

Genom förordning (EG) nr 336/2006² införlivas dessutom Internationella säkerhetsorganisationskoden (ISM-koden) i unionslagstiftningen.

Ändringarna av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden kan därför på ett avgörande sätt påverka de krav som är tillämpliga enligt förordning (EG) nr 391/2009 och förordning (EG) nr 336/2006.

¹ EUT L 131, 28.5.2009, s. 11.

² EUT L 64, 4.3.2006, s. 1.

3.6.3. *Ändringar av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden*

Direktiv 2009/21/EG om fullgörande av flaggstatsförpliktelser³ syftar till att säkerställa att EU:s medlemsstater fullgör sina skyldigheter som flaggstater och uppfyller de krav som gäller för en flaggstat enligt IMO:s internationella konventioner. I enlighet med artikel 7 i det direktivet har ett revisionsförfarande som leds av IMO och för vilket III-koden utgör den relevanta standarden fastställts. Det syftar till att övervaka flaggstatens prestationer. Dessutom beaktas III-koden genom förordning (EG) nr 391/2009, i dess ändrade lydelse.

Ändringarna av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden kan därför på ett avgörande sätt påverka de krav som är tillämpliga enligt direktiv 2009/21/EG och förordning (EG) nr 391/2009.

3.6.4. *Ändringar av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans (resolution A.949(23))*

Genom direktiv 2002/59/EG⁴, i dess ändrade lydelse, inrättas ett övervaknings- och informationssystem för sjötrafik i gemenskapen.

Artikel 20a.2 behandlar direkt planerna för att ta emot fartyg i behov av assistans genom att kräva att sådana planer ska utarbetas på grundval av IMO:s resolutioner A.949(23) om riktlinjer för skyddade platser för fartyg i behov av assistans och A.950(23) om maritim assistans (MAS).

Ändringarna av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans kan därför på ett avgörande sätt påverka de krav som gäller enligt förordning 2002/59/EG.

3.6.5. *Antagande av ett utkast till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering*

Rådets beslut 2014/512/Gusp⁵ och rådets förordning (EU) nr 833/2014⁶, i dess ändrade lydelse, gäller restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina

I artikel 3eb punkt 1 i rådets förordning (EU) nr 833/2014 förbjuds, fr.o.m. den 24 juli 2023, tillträde till EU-hamnar för fartyg som utför omlastningar mellan fartyg som misstänks bryta mot förbudet i artikel 3m.1 i den förordningen mot att ”direkt eller indirekt köpa, importera eller överföra råolja eller petroleumprodukter som förtecknas i bilaga XXV, om de har sitt ursprung i Ryssland eller exporteras från Ryssland”, förbudet i artikel 3m.2 mot att ”direkt eller indirekt tillhandahålla tekniskt bistånd, förmedlingstjänster, finansiering eller ekonomiskt bistånd eller andra tjänster som rör förbudet i [artikel 3m.1]”, och förbudet i artikel 3n.1 och 3n.4 i den förordningen mot ”att direkt eller indirekt tillhandahålla tekniskt bistånd, förmedlingstjänster eller finansiering eller ekonomiskt bistånd som rör handel, förmedling eller transport, inbegripet via omlastning mellan fartyg, till tredjeländer av råolja eller petroleumprodukter som förtecknas i bilaga XXV och som har sitt ursprung i Ryssland eller som har exporterats från Ryssland” och ”handel, förmedling eller transport, inbegripet

³ EUT L 131, 28.5.2009, s. 132.

⁴ EGT L 208, 5.8.2002, s. 10.

⁵ EUT L 229, 31.7.2014, s. 13.

⁶ EUT L 229, 31.7.2014, s. 1.

via omlastning mellan fartyg, till tredjeländer av råolja som omfattas av KN-nummer 2709 00 från och med den 5 december 2022, eller petroleumprodukter som omfattas av KN-nummer 2710 från och med den 5 februari 2023, som förtecknas i bilaga XXV och som har sitt ursprung i Ryssland eller som har exporterats från Ryssland”.

På samma sätt förbjuder artikel 3eb.2 i rådets förordning (EU) nr 833/2014 tillträde för fartyg som inte minst 48 timmar i förväg underrättar den behöriga myndigheten om en omlastning mellan fartyg i en medlemsstats exklusiva ekonomiska zon eller inom 12 sjömil från baslinjen för den medlemsstatens kust.

Enligt artikel 3ec i rådets förordning (EU) nr 833/2014 förbjuds fr.o.m. den 24 juli 2023 tillträde till EU-hamnar för fartyg som misstänks olagligen manipulera, stänga av eller på annat sätt avaktivera sitt fartygsburna automatiska identifieringssystem vid alla tidpunkter under resan till en medlemsstats hamnar eller slussar, i strid med Solas-regel V/19 punkt 2.4 vid transport av rysk råolja eller ryska petroleumprodukter som omfattas av de ovannämnda förbuden i artikel 3m.1 och 3m.2 samt artikel 3n.1 och 3n.4.

Den föreslagna resolutionen innehåller en definition av ”skuggflotta” som även skulle omfatta fartyg som ägnar sig åt olaglig verksamhet i syfte att kringgå sanktioner genom handlingar som omfattas av artiklarna 3eb och 3ec i rådets förordning (EG) nr 833/2014. I texten uppmanas IMO:s medlemsstater (inklusive EU:s medlemsstater) att främja åtgärder för att förhindra sådan olaglig verksamhet.

Antagandet av ett utkast till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering kan därför på ett avgörande sätt påverka tillämpningen av rådets beslut 2014/512/Gusp och rådets förordning (EU) nr 833/2014.

3.6.6. EU:s behörighet

Det som behandlas i de planerade akterna berör ett område inom vilket unionen har exklusiv extern behörighet med stöd av den sista delen av artikel 3.2 i EUF-fördraget, då de planerade akterna sannolikt ”kan påverka gemensamma regler eller ändra räckvidden för dessa”.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet⁷.

⁷ Mål C-399/12, Tyskland/rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁸.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

IMO-församlingen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen konventionen om Internationella sjöfartsorganisationen.

De akter som ska antas av IMO-församlingen utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i framför allt följande EU-lagstiftning:

- Förordning (EG) nr 391/2009 gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg. Detta beror på att det krävs en erkänd organisation för att säkerställa att lagstadgade besiktningar och inspektioner utförs i enlighet med riktlinjerna för besiktningar inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering. Förordningen ålägger dessutom erkända organisationer att ha de resurser som krävs för att bedöma tillämpningen och underhållet av det säkerhetsledningssystem, både landbaserat och ombord på fartyg, som är avsett att omfattas av certifieringen, genom användning av kvalificerad personal och i enlighet med riktlinjerna för administrationers genomförande av Internationella säkerhetsorganisationskoden (*ISM-koden*). III-koden beaktas också i enlighet med definitionen av ”internationella konventioner” i förordning (EG) nr 391/2009 i dess ändrade lydelse.
- Förordning (EG) nr 336/2006 som införlivar ISM-koden i unionslagstiftningen och som kommer att behöva beakta de ändringar som antagits i samband med IMO-resolutionen A.1118(30) om riktlinjer för administrationers genomförande av ISM-koden.
- Direktiv 2009/21/EG om fullgörande av flaggstatsförpliktelser. Detta beror på att den icke-uttömmande förteckningen är ett stödverktyg för genomförandet av IMO:s revisionsprogram för medlemsstater (IMSAS), som nämns i ovannämnda direktiv.
- Direktiv 2002/59/EG om inrättande av ett övervaknings- och informationssystem för sjötrafik i gemenskapen. Detta beror på att artikel 20a om planer för att ta emot fartyg i behov av assistans direkt hänvisar till IMO-resolutionen A.949(23), som kommer att ses över.
- Rådets beslut 2014/512/Gusp och rådets förordning (EU) nr 833/2014 om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina Detta beror på att utkastet till resolution omfattar verksamhet som är förbjuden enligt artiklarna 3eb och 3ec i rådets förordning (EU) nr 833/2014. Unionen bör därför säkerställa att alla åtgärder som vidtas på IMO-nivå för att hantera skuggverksamhet vars syfte eller verkan är att bryta mot eller kringgå sanktioner är förenliga med de åtgärder som är tillämpliga på unionsnivå i enlighet med artiklarna 3eb och 3ec i rådets förordning (EU) nr 833/2014.

⁸ Mål C-399/12, Tyskland/rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör sjöfart. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 100.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella sjöfartsorganisationen vid församlingens 33:e möte om antagandet av ändringar av riktlinjerna inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering, riktlinjerna för administrationers genomförande av den internationella säkerhetsorganisationskoden, den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för IMO:s genomförandekod för instrument och riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans samt antagandet av utkastet till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Konventionen om Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) trädde i kraft den 17 mars 1958.
- (2) IMO är ett specialiserat organ inom Förenta nationerna med ansvar för säkerhet och trygghet inom sjöfarten och förhindrande av havs- och luftförorening från fartyg. Alla EU-medlemsstater är medlemmar i IMO. Unionen är inte medlem i IMO.
- (3) Enligt artikel 15 j i IMO-konventionen kan församlingen anta regler och riktlinjer för medlemmar för sjösäkerhet, förebyggande och kontroll av havsföroreningar från fartyg och andra frågor som rör sjöfartens påverkan på den marina miljön, som tilldelats organisationen genom eller enligt internationella instrument, eller ändringar av sådana regler och riktlinjer som har hänskjutits till den.
- (4) IMO-församlingen ska vid sitt 33:e möte den 27 november–6 december 2023 anta riktlinjer inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering (HSSC), 2023, och upphäva IMO-församlingens resolution A.1156(32), som innehåller riktlinjer för besiktningar inom ramen för HSSC, 2021, anta ändringar av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden, av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden och av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans, samt anta utkastet till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering.

- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under IMO-församlingens 33:e möte, eftersom de planerade akterna är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionslagstiftningen, dvs. förordning (EG) nr 391/2009 om gemensamma regler och standarder för organisationer som utför inspektioner och utövar tillsyn av fartyg¹, förordning (EG) nr 336/2006 om genomförande av Internationella säkerhetsorganisationskoden i gemenskapen², direktiv 2009/21/EG om fullgörande av flaggstatsförpliktelser³, förordning 2002/59/EG om inrättande av ett övervaknings- och informationssystem för sjötrafik i gemenskapen⁴, rådets beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina⁵ och rådets förordning (EU) nr 833/2014 om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina⁶.
- (6) Unionen bör därför stödja antagandet av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC, 2023, och återkallandet av riktlinjerna för besiktningar inom ramen för HSSC, 2021, och ändringarna av den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden, eftersom detta kommer att säkerställa att förteckningen förblir aktuell.
- (7) Unionen bör stödja ändringarna av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden för att ta fram riktlinjer för bedömning och tillämpning av fjärrevisorer.
- (8) Unionen bör stödja ändringarna av riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans (resolution A.949(23)) för att på ett konsekvent och harmoniserat sätt skapa en tydlig ram för hanteringen av situationer när fartyg som söker en skyddad plats.
- (9) Unionen bör stödja antagandet av utkastet till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering, vilket förväntas gynna genomförandet av artiklarna 3eb och 3ec i rådets förordning (EG) nr 833/2014, för att säkerställa att alla åtgärder som införs på IMO-nivå för att ta itu med skuggverksamhet vars syfte eller verkan är att bryta mot eller kringgå sanktioner är förenliga med de åtgärder som är tillämpliga på unionsnivå.
- (10) Unionens ståndpunkt ska uttryckas av de medlemsstater som är medlemmar i IMO och av kommissionen, som agerar samfällt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 33:e mötet i Internationella sjöfartsorganisationens (IMO) församling ska vara att samtycka till ändringarna av riktlinjerna inom ramen för det harmoniserade systemet för besiktning och certifiering (HSSC), 2021, och

¹ EUT L 131, 28.5.2009, s. 11.

² EUT L 64, 4.3.2006, s. 1.

³ EUT L 131, 28.5.2009, s. 132.

⁴ EGT L 208, 5.8.2002, s. 10.

⁵ EUT L 229, 31.7.2014, s. 13.

⁶ EUT L 229, 31.7.2014, s. 1.

upphävande av IMO-församlingens resolution A.1156 (32), ändringarna av riktlinjerna för administrationers genomförande av ISM-koden: den icke-uttömmande förteckningen över skyldigheter enligt instrument som är relevanta för III-koden och riktlinjerna för skyddade platser för fartyg i behov av assistans, och att samtycka till antagandet av utkastet till församlingens resolution om främjande av åtgärder för att förhindra olaglig sjöfart med fartyg som undviker identifiering.

Artikel 2

Den ståndpunkt som avses i artikel 1 ska uttryckas av kommissionen och av de EU-medlemsstater som är medlemmar i IMO-församlingen och som agerar samfällt i unionens intresse.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen och medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*