



Βρυξέλλες, 27 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

14825/23

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0380(NLE)**

**MAR 136
OMI 68
ENV 1209
RELEX 1245**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	27 Οκτωβρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 663 final
Θέμα:	Πρόταση – ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού κατά την 33 ^η σύνοδο της Συνέλευσης σχετικά με την έγκριση τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης, των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας από τις αρχές, του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ και των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής, καθώς και την έγκριση του σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 663 final.

σνημμ.: COM(2023) 663 final

Βρυξέλλες, 27.10.2023
COM(2023) 663 final

2023/0380 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού κατά την 33^η σύνοδο της Συνέλευσης σχετικά με την έγκριση τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης, των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας από τις αρχές, του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ και των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής, καθώς και την έγκριση του σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 33^η σύνοδο της Συνέλευσης του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (Α 33), η οποία θα πραγματοποιηθεί από τις 27 Νοεμβρίου έως τις 6 Δεκεμβρίου 2023.

Κατά τη διάρκεια της 33^{ης} Συνέλευσης, προβλέπεται να εγκριθούν τα εξής:

- (1) Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης (στο εξής: HSSC) του 2021 και ανάκληση του ψηφίσματος Α.1156(32) της Συνέλευσης·
- (2) Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (στο εξής: ISM) από τις αρχές·
- (3) Τροποποιήσεις του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ (στο εξής: κώδικας ΙΙΙ)·
- (4) Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής [ψήφισμα Α.949(23)]· και
- (5) σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η Σύμβαση περί Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού

Με τη Σύμβαση περί Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (στο εξής: ΔΝΟ) ιδρύεται ο ΔΝΟ. Σκοπός του ΔΝΟ είναι να αποτελέσει ένα φόρουμ συνεργασίας στο πεδίο των ρυθμίσεων και των πρακτικών επί πάσης φύσεως τεχνικών θεμάτων που άπτονται της διεθνούς εμπορικής ναυτιλίας. Στόχος του είναι επίσης να ενθαρρύνει τη γενική αποδοχή των υψηλότερων κατά το δυνατόν προτύπων όσον αφορά την ασφάλεια της ναυτιλίας, την αποτελεσματικότητα της ναυσιπλοΐας, την πρόληψη και τον έλεγχο της θαλάσσιας ρύπανσης από πλοία, με την παράλληλη προώθηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού. Ασχολείται επίσης με τον χειρισμό συναφών διοικητικών και νομικών θεμάτων.

Η Σύμβαση άρχισε να ισχύει στις 17 Μαρτίου 1958.

Όλα τα κράτη μέλη είναι συμβαλλόμενα μέρη της Σύμβασης. Η Ένωση δεν είναι συμβαλλόμενο μέρος της Σύμβασης.

2.2. Ο Διεθνής Ναυτιλιακός Οργανισμός

Ο Διεθνής Ναυτιλιακός Οργανισμός (ΔΝΟ) είναι ο ειδικευμένος οργανισμός των Ηνωμένων Εθνών που είναι αρμόδιος για την ασφάλεια και την προστασία της ναυτιλίας και την πρόληψη της θαλάσσιας ρύπανσης από τα πλοία. Είναι η αρχή που καθορίζει διεθνή πρότυπα για την ασφάλεια, την προστασία και τις περιβαλλοντικές επιδόσεις της διεθνούς ναυτιλίας. Ο κύριος ρόλος του είναι η διαμόρφωση δίκαιου και αποτελεσματικού ρυθμιστικού πλαισίου του ναυτιλιακού κλάδου, το οποίο να είναι παγκοσμίως αποδεκτό και να εφαρμόζεται παγκοσμίως.

Η συμμετοχή στον ΔΝΟ είναι ανοικτή σε όλα τα κράτη, όλα δε τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι μέλη του ΔΝΟ. Οι σχέσεις της ΕΕ με τον ΔΝΟ βασίζονται κυρίως στη συμφωνία

συνεργασίας και συντονισμού που συνήφθη μεταξύ του Διακυβερνητικού Ναυτιλιακού Συμβουλευτικού Οργανισμού (IMCO) και της Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων το 1974.

Η Συνέλευση του ΔΝΟ είναι το διοικητικό όργανο του οργανισμού. Απαρτίζεται από όλα τα κράτη μέλη του ΔΝΟ, συνεδριάζει κάθε δύο χρόνια και μπορεί να συνιστά στα μέλη την έγκριση κανονισμών και κατευθυντήριων γραμμών ή την έγκριση τροποποιήσεων τέτοιων κανονισμών και κατευθυντήριων γραμμών που έχουν συμφωνηθεί και στις πέντε κύριες επιτροπές του ΔΝΟ. Μεταξύ αυτών των πέντε επιτροπών συγκαταλέγονται η Επιτροπή Ναυτιλιακής Ασφάλειας (στο εξής: MSC) και η Επιτροπή Προστασίας Θαλάσσιου Περιβάλλοντος (στο εξής: MEPC).

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της Συνέλευσης του ΔΝΟ

Από τις 27 Νοεμβρίου έως τις 6 Δεκεμβρίου 2023, κατά τη διάρκεια της 33^{ης} συνόδου της, η Συνέλευση πρόκειται να εγκρίνει τροποποιήσεις στα εξής: τις κατευθυντήριες γραμμές βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης (HSSC), τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές, τον μη εξαντλητικό κατάλογο των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα ΙΙΙ, τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής. Πρόκειται επίσης να εγκρίνει σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα.

Σκοπός των προβλεπόμενων τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης είναι η επικαιροποίησή τους ώστε να αντικατοπτρίζουν τις απαιτήσεις που απορρέουν από τροποποιήσεις των σχετικών υποχρεωτικών πράξεων που θα τεθούν σε ισχύ έως και την 31η Δεκεμβρίου 2023, συμπεριλαμβανομένων τροποποιήσεων για την ανάπτυξη κατευθύνσεων σχετικά με τις αξιολογήσεις και τις εφαρμογές εξ αποστάσεως ερευνών.

Σκοπός των προβλεπόμενων τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές είναι η παροχή κατευθύνσεων σχετικά με τις εξ αποστάσεως έρευνες και τους εξ αποστάσεως ελέγχους.

Σκοπός των προβλεπόμενων τροποποιήσεων του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα ΙΙΙ είναι η επικαιροποίηση του καταλόγου του 2021 λόγω προσθήκης νομοθετικών διατάξεων που εγκρίθηκαν τόσο από την MSC όσο και από την MEPC.

Σκοπός των προβλεπόμενων τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής είναι να διασφαλιστεί ότι το ψήφισμα του ΔΝΟ εξακολουθεί να είναι επικαιροποιημένο και να χρησιμεύει ως αποτελεσματική πράξη που παρέχει ένα σαφές πλαίσιο για την αντιμετώπιση πλοίων που αναζητούν καταφύγιο, με συνεκτικό και εναρμονισμένο τρόπο σε παγκόσμιο επίπεδο.

Σκοπός του προβλεπόμενου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα είναι να ενθαρρύνει και να παροτρύνει τα κράτη σημαίας, τα κράτη του λιμένα και τα παράκτια κράτη να λάβουν μέτρα για την πρόληψη ενεργειών, όπως οι μεταφορτώσεις από πλοίο σε πλοίο στη θάλασσα.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης του 2021 και ανάκληση του A.1156(32)

Η υποεπιτροπή για την εφαρμογή υποχρεώσεων από αρχές σημαίας πλοίων, προκάτοχος της υποεπιτροπής για την εφαρμογή των πράξεων του ΔΝΟ (στο εξής: ΙΙΙ), συμφώνησε να αναθεωρεί τις κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του HSSC σε συνεχή βάση. Ως εκ τούτου, οι κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου επικαιροποιούνται σε κάθε σύνοδο της Συνέλευσης του ΔΝΟ. Η τελευταία έκδοση των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου περιλαμβάνεται στο ψήφισμα A.1156(32) και εγκρίθηκε κατά την 32^η σύνοδο της Συνέλευσης, το 2021.

Κατά την 7η σύνοδό της, η ΙΙΙ ανασυγκρότησε την ομάδα αλληλογραφίας σχετικά με την αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC και του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ (κώδικας ΙΙΙ), υπό τον συντονισμό της Κίνας. Τούτο είχε γίνει κατά τον ίδιο τρόπο σε προηγούμενες συνόδους της ΙΙΙ.

Η ομάδα αλληλογραφίας κλήθηκε, μεταξύ άλλων, να συνεχίσει να καταρτίζει σχέδια τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου, που απορρέουν από τροποποιήσεις των σχετικών υποχρεωτικών πράξεων που προβλέπεται να τεθούν σε ισχύ έως και την 31η Δεκεμβρίου 2023, λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα των συνόδων MSC 103, MEPC 76 και μελλοντικών συνόδων της MSC και της MEPC, κατά περίπτωση, με σκοπό την υποβολή σχεδίων τροποποιήσεων, σε οριστικοποιημένη και ενοποιημένη μορφή, προς έγκριση στη Συνέλευση A 33.

Κατά την 8^η σύνοδο της ΙΙΙ, η υποεπιτροπή επισήμανε ότι, λόγω χρονικών περιορισμών, η ομάδα εργασίας δεν μπόρεσε να επανεξετάσει τα σχέδια τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης (HSSC) του 2021 [ψήφισμα A.1156 (32)], και ανέβαλε το θέμα για την ΙΙΙ 9.

Η υποεπιτροπή συμφώνησε ότι τα σχέδια τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω ώστε να συμπεριληφθούν οι απαιτήσεις που απορρέουν από τροποποιήσεις των σχετικών πράξεων του ΔΝΟ που θα τεθούν σε ισχύ έως και την 31η Δεκεμβρίου 2023, με σκοπό την υποβολή σχεδίων τροποποιήσεων στην ΙΙΙ 9 προς οριστικοποίηση πριν από ενδεχόμενη άμεση υποβολή σε ενοποιημένη μορφή προς έγκριση στη Συνέλευση A 33, με την επιφύλαξη της έγκρισης από τις επιτροπές.

Η υποεπιτροπή συμφώνησε επίσης να ανασυγκροτήσει την ομάδα αλληλογραφίας σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του HSSC, τον μη εξαντλητικό κατάλογο υποχρεώσεων και τις κατευθύνσεις για εξ αποστάσεως έρευνες, ελέγχους και επαληθεύσεις.

Κατά την ΙΙΙ 9, η υποεπιτροπή συμφώνησε τα σχέδια τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC [ψήφισμα A.1156 (32)] να εγκριθούν κατά την 33^η σύνοδο της Συνέλευσης.

Η θέση της Ένωσης ήταν να υποστηρίξει τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, αλλά να παραπεμφθούν στην ομάδα εργασίας προς επανεξέταση και οριστικοποίηση κατά τη διάρκεια της συνόδου.

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις απορρέουν από τις τροποποιήσεις των σχετικών υποχρεωτικών πράξεων που προβλέπεται να τεθούν σε ισχύ έως και την 31η Δεκεμβρίου 2023, συμπεριλαμβανομένων διατάξεων για εξ αποστάσεως έρευνες. Η προς έγκριση επικαιροποίηση αναφέρεται σε εξ αποστάσεως έρευνες και ελέγχους και διατηρεί το πεδίο

εφαρμογής τους μόνο σε έκτακτες περιστάσεις, έως ότου ο ΔΝΟ καταρτίσει λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές.

Ως εκ τούτου, η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίζει τις εν λόγω τροποποιήσεις, καθώς θα διασφαλίσουν ότι οι κατευθυντήριες γραμμές βάσει του HSSC λαμβάνουν υπόψη τις νέες εξελίξεις και παραμένουν επικαιροποιημένες.

3.2. Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές

Κατά τη διάρκεια της MSC 104, υποβλήθηκαν νέες εισηγήσεις για τη ρύθμιση εξ αποστάσεως ερευνών και ελέγχων, καθώς και για την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών για τις εξ αποστάσεως επιθεωρήσεις και επαληθεύσεις στον τομέα της ασφάλειας στη θάλασσα. Η επιτροπή συμφώνησε να συμπεριλάβει νέα εισήγηση με θέμα «Ανάπτυξη κατευθύνσεων σχετικά με τις αξιολογήσεις και τις εφαρμογές εξ αποστάσεως ερευνών, ελέγχων του κώδικα ISM και επαληθεύσεων του Διεθνούς Κώδικα για την Ασφάλεια των Πλοίων και των Λιμενικών Εγκαταστάσεων (Κώδικας ISPS)», στο διετές πρόγραμμα της υποεπιτροπής III για την περίοδο 2022-2023 και στην προσωρινή ημερήσια διάταξη για την 8η σύνοδο της III, με στόχο να ολοκληρωθεί το 2024. Το ίδιο συμφωνήθηκε από την MEPC 77.

Κατά τη διάρκεια της III 8, η υποεπιτροπή συμφώνησε ότι το πλαίσιο της εισήγησης θα πρέπει να αποτελείται από τα ακόλουθα τρία μέρη ή επιμέρους εισηγήσεις:

1. τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC (μέρος 1)·
2. τροποποιήσεις των αναθεωρημένων κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (ISM) (μέρος 2)· και
3. ανάπτυξη κατευθύνσεων σχετικά με τις αξιολογήσεις και τις εφαρμογές εξ αποστάσεως ερευνών, ελέγχων του κώδικα ISM και επαληθεύσεων του κώδικα ISPS (μέρος 3).

Η υποεπιτροπή συμφώνησε επίσης ότι οι τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC (μέρος 1) και οι τροποποιήσεις των αναθεωρημένων κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (ISM) (μέρος 2) θα εγκριθούν από τη Συνέλευση A 33 το 2023.

Η υποεπιτροπή ανέθεσε στην ομάδα αλληλογραφίας σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του HSSC, τον μη εξαντλητικό κατάλογο υποχρεώσεων και τις κατευθύνσεις για εξ αποστάσεως έρευνες, ελέγχους και επαληθεύσεις, να αναπτύξει περαιτέρω και να οριστικοποιήσει τροποποιήσεις των αναθεωρημένων κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές [ψηφίσμα A.1118(30)].

Η MSC 106 και η MEPC 79 είχαν εξουσιοδοτήσει την III 9 να παραθέσει τα αποτελέσματα των εργασιών της όσον αφορά το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC του 2023, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται διατάξεις που αφορούν τις εξ αποστάσεως έρευνες, και τις αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται διατάξεις που αφορούν τους εξ αποστάσεως ελέγχους του κώδικα ISM, οι οποίες αναμένεται να εγκριθούν ως ψηφίσματα της Συνέλευσης A 33.

Κατά τη διάρκεια της III 9, η υποεπιτροπή συμφώνησε οι τροποποιήσεις των αναθεωρημένων κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές [ψηφίσμα A.1118(30)] να υποβληθούν στη Συνέλευση A 33 προς έγκριση.

Η θέση της Ένωσης ήταν να υποστηρίζει τις αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές και συνέστησε αυτές να επανεξεταστούν προς

οριστικοποίηση από ομάδα εργασίας, λαμβανομένων επίσης υπόψη πρόσθετων προτάσεων τροποποιήσεων.

Η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να υποστηρίξει τις εν λόγω τροποποιήσεις, διότι χρησιμεύουν ως αφετηρία για το πλαίσιο ανάπτυξης κατευθύνσεων για εξ αποστάσεως έρευνες, ελέγχους του κώδικα ISM και επαληθεύσεις του κώδικα ISPS, καθώς και για την περαιτέρω ανάπτυξη και οριστικοποίησή τους στο επόμενο στάδιο.

3.3. Τροποποιήσεις του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα III

Ως καθοδήγηση για την εφαρμογή και την επιβολή των πράξεων του ΔΝΟ, ιδίως όσον αφορά τον προσδιορισμό περιοχών ελέγχου που σχετίζονται με το σύστημα ελέγχου των κρατών μελών του ΔΝΟ, ο ΔΝΟ καταρτίζει μη εξαντλητικό κατάλογο των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ (κώδικας III). Η τελευταία αναθεώρηση του καταλόγου αυτού πραγματοποιήθηκε το 2021 ως παράρτημα του ψηφίσματος Α.1157(32) που εγκρίθηκε από τη Συνέλευση Α 32. Έκτοτε, τόσο η MSC όσο και η MEPC θέσπισαν πρόσθετες νομοθετικές διατάξεις.

Η III 8 είχε συμφωνήσει ότι τα παραρτήματα του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ του 2021 έπρεπε να αναπτυχθούν περαιτέρω, ώστε ο κατάλογος να επικαιροποιηθεί με τροποποιήσεις των σχετικών υποχρεωτικών πράξεων του ΔΝΟ που θα τεθούν σε ισχύ έως και την 1η Ιουλίου 2024.

Η υποεπιτροπή είχε επίσης συγκροτήσει την ομάδα αλληλογραφίας σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του HSSC, τον μη εξαντλητικό κατάλογο υποχρεώσεων και τις κατευθύνσεις για εξ αποστάσεως έρευνες, ελέγχους και επαληθεύσεις, υπό τον συντονισμό της Κίνας, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να συνεχίσει να εκπονεί τα σχέδια τροποποιήσεων του μη εξαντλητικού καταλόγου υποχρεώσεων, με σκοπό την υποβολή σχεδίων τροποποιήσεων του μη εξαντλητικού καταλόγου, σε οριστικοποιημένη και ενοποιημένη μορφή, προς έγκριση στη Συνέλευση Α 33.

Λόγω χρονικών περιορισμών, η III 8 δεν μπόρεσε να ολοκληρώσει την επανεξέταση των προτεινόμενων σχεδίων τροποποιήσεων του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα III του 2021. Ως εκ τούτου, η υποεπιτροπή συμφώνησε να συνεχίσει την επανεξέταση στο πλαίσιο της ομάδας αλληλογραφίας με στόχο την οριστικοποίησή της στην III 9.

Η θέση της Ένωσης στην III 9 ήταν να υποστηρίξει τα σχετικά υποβληθέντα έγγραφα που χρησιμοποιούνται ως βάση για την επικαιροποίηση του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα III του 2021.

Η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να υποστηρίξει τις εν λόγω τροποποιήσεις ώστε ο κατάλογος να επικαιροποιηθεί με τις τροποποιήσεις των σχετικών υποχρεωτικών πράξεων του ΔΝΟ που θα τεθούν σε ισχύ έως και την 1η Ιουλίου 2024.

3.4. Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής [ψηφίσμα Α.949(23)]

Η MSC 100 ενέκρινε το αίτημα για νέα εισήγηση για την επικαιροποίηση του ισχύοντος ψηφίσματος Α.949(23) του ΔΝΟ σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής.

Η 7^η σύνοδος της υποεπιτροπής για τη ναυσιπλοΐα, τις επικοινωνίες και την έρευνα και διάσωση (στο εξής: NCSR 7), στην οποία ανατέθηκε να ασχοληθεί με το συγκεκριμένο θέμα, συμφώνησε να συγκροτήσει ομάδα αλληλογραφίας, υπό τον συντονισμό του Ηνωμένου

Βασιλείου, για τη συνέχιση των εργασιών. Ανέπτυξε επίσης πρόγραμμα εργασίας με σκοπό την οριστικοποίηση των κατευθυντήριων γραμμών στην NCSR 8, προς έγκριση από την MSC, την MEPC και τη νομική επιτροπή (στο εξής: LEG), εγκαίρως προς έγκριση στη Συνέλευση 32. Το εν λόγω πρόγραμμα εργασίας ταχείας διαδικασίας εγκρίθηκε από την MSC 102.

Δυστυχώς, η NCSR 8 δεν ολοκλήρωσε το σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών. Λόγω της έλλειψης προόδου ως προς την οριστικοποίηση των κατευθυντήριων γραμμών, η υποεπιτροπή συμφώνησε να ανασυγκροτήσει την ομάδα αλληλογραφίας, υπό τον συντονισμό του Ηνωμένου Βασιλείου, με σκοπό την οριστικοποίησή τους στην NCSR 9.

Η NCSR 9 έλαβε υπόψη τις αποφάσεις, τα σχόλια και τις προτάσεις που διατυπώθηκαν στην ολομέλεια, για την επανεξέταση και την οριστικοποίηση του σχεδίου αναθεώρησης του ψηφίσματος A.949(23) για τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής. Η υποεπιτροπή συμφώνησε με το σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης για τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής και κάλεσε την επιτροπή να το εγκρίνει, με σκοπό τη μεταγενέστερη έγκρισή του από την MEPC και την επιτροπή LEG, και την έγκρισή του στη Συνέλευση A 33.

Η θέση της Ένωσης ήταν να υποστηρίξει ενεργά την οριστικοποίηση της αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής.

Η MSC 106 ενέκρινε το σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης για την αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής [ψηφίσμα A.949 (23)], μετά την οριστικοποίησή του από την NCSR 9, και κάλεσε την MEPC και τη νομική επιτροπή να το εγκρίνουν, με σκοπό την έγκρισή του από τη Συνέλευση κατά την τριακοστή τρίτη σύνοδό της.

Η LEG 110 ενέκρινε το ίδιο σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης με ορισμένες ήσσονος σημασίας τροποποιήσεις που δεν επηρεάζουν το επιχειρησιακό περιεχόμενο των κατευθυντήριων γραμμών.

Τέλος, η MEPC 80 ενέκρινε το σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης για τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής, όπως τροποποιήθηκε από την LEG 110, προς εξέταση, με σκοπό την έγκρισή του στη Συνέλευση A 33.

Η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να υποστηρίξει τις εν λόγω τροποποιήσεις, ώστε να διασφαλιστεί ότι το ψήφισμα του ΔΝΟ εξακολουθεί να είναι επικαιροποιημένο και να χρησιμεύει ως αποτελεσματική πράξη που παρέχει ένα σαφές πλαίσιο για την αντιμετώπιση πλοίων που αναζητούν καταφύγιο, με συνεκτικό και εναρμονισμένο τρόπο σε παγκόσμιο επίπεδο.

3.5. Έγκριση σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα

Κατά τη διάρκεια της MEPC 80, η επιτροπή εξέτασε μια πρόταση για την αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τους πιθανούς περιβαλλοντικούς κινδύνους, τις συνέπειες και τις ανησυχίες που αφορούν τα παγκόσμια καθεστάτα πρόληψης της ρύπανσης και ευθύνης και αποζημίωσης που υφίστανται λόγω της αύξησης των μεταφορτώσεων από πλοίο σε πλοίο στη θάλασσα, μεταξύ άλλων από πλοία που πραγματοποιούν «σκοτεινές επιχειρήσεις» (δηλαδή απενεργοποιούν τους δορυφορικούς αναμεταδότες και χρησιμοποιούν άλλες μεθόδους απόκρυψης, όπως παραποίηση τοποθεσίας, παρεκκλίσεις πορείας) για να καταστρατηγήσουν περιορισμούς που επιβάλλονται από καθεστάτα κυρώσεων και να αποφύγουν τα υψηλά έξοδα ασφάλισης. Αντιστοίχως, η επιτροπή εξέτασε το ενδεχόμενο να

περιληφθεί στο παράρτημα του εγγράφου σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης με το οποίο καλούνται τα κράτη μέλη και όλοι οι ενδιαφερόμενοι φορείς να προωθήσουν δράσεις πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα.

Κατόπιν συζητήσεων, η επιτροπή συμφώνησε ότι υπάρχει γενική στήριξη υπέρ ενός σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την επίκληση των κρατών μελών και όλων των ενδιαφερόμενων φορέων να προωθήσουν δράσεις πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων σκοτεινής ναυτιλίας στον ναυτιλιακό τομέα. Η επιτροπή συμφώνησε να διαβιβάσει το σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης στην τριακοστή τρίτη σύνοδο της Συνέλευσης, μαζί με τις παρατηρήσεις και τις απόψεις που διατυπώθηκαν κατά την εν λόγω σύνοδο, προς περαιτέρω εξέταση με σκοπό την οριστικοποίηση και την έγκρισή του από τη Συνέλευση A 33.

Στο πλαίσιο του παγκόσμιου πολυμερούς συστήματος, η ΕΕ υιοθετεί τις αποφάσεις του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών οι οποίες επιβάλλουν κυρώσεις κατά τρίτων χωρών, μεταφέρει δε τις εν λόγω κυρώσεις στην ενωσιακή νομοθεσία. Επιβάλλει επίσης δικές της κυρώσεις (αυτόνομα μέτρα της ΕΕ) ή προσθέτει τους δικούς της περιορισμούς επιπροσθέτως όσων επιβάλλονται από τον ΟΗΕ (μικτές κυρώσεις).

Η έγκριση του σχεδίου ψηφίσματος αναμένεται να ωφελήσει την εφαρμογή των άρθρων 3εβ και 3εγ του κανονισμού 833/2014 του Συμβουλίου.

Ως εκ τούτου, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να υποστηρίξει την έκδοση του εν λόγω ψηφίσματος, ώστε να διασφαλιστεί ότι κάθε μέτρο που θεσπίζεται σε επίπεδο ΔΝΟ για την αντιμετώπιση «σκοτεινών επιχειρήσεων» των οποίων το αντικείμενο ή το αποτέλεσμα ενδέχεται να παραβιάζει ή να καταστρατηγεί κυρώσεις συνάδει με τα μέτρα που εφαρμόζονται σε επίπεδο Ένωσης.

3.6. Σχετική νομοθεσία της ΕΕ και αρμοδιότητα της ΕΕ

3.6.1. Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης του 2021

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 391/2009 σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων¹ δημιουργεί ένα σύστημα αδειοδότησης (αναγνώρισης), το οποίο υπόκειται σε ορισμένα κριτήρια και υποχρεώσεις που αποσκοπούν στη διασφάλιση ότι οι αναγνωρισμένοι οργανισμοί εφαρμόζουν τα ίδια πρότυπα σε όλα τα πλοία που είναι εγγεγραμμένα στο νηολόγιό τους, ανεξαρτήτως της σημαίας που φέρουν τα πλοία.

Στο παράρτημα I του εν λόγω κανονισμού, το κριτήριο B7 στοιχείο ια) ορίζει τα εξής:

«7. Ο αναγνωρισμένος οργανισμός διασφαλίζει ότι:

ια) οι θεσμοθετημένοι έλεγχοι και οι επιθεωρήσεις που επιβάλλει το εναρμονισμένο σύστημα ελέγχου και πιστοποίησης για τις οποίες είναι εξουσιοδοτημένος ο αναγνωρισμένος οργανισμός διενεργούνται σύμφωνα με τη διάταξη που εκτίθεται στο παράρτημα και στο προσάρτημα του ψηφίσματος A.948(23) του IMO σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης.» (Εξυπακούεται ότι η διάταξη αυτή αναφέρεται στην επικαιροποιημένη έκδοση των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC.)

Ως εκ τούτου, η αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης του 2021 μπορεί να επηρεάσει με καθοριστικό τρόπο τις εφαρμοστέες απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 391/2009.

¹ EE L 131 της 28.5.2009, σ. 11.

3.6.2. Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 391/2009, όπως τροποποιήθηκε, θεσπίζει κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων. Οι αναγνωρισμένοι οργανισμοί, με βάση το σημείο Α.3 του παραρτήματος Ι του κανονισμού, απαιτείται να διαθέτουν τους απαραίτητους τεχνικούς και ανθρώπινους πόρους για την εκτέλεση του έργου τους και, με βάση το σημείο Β.1, απαιτείται να διατηρούν παγκόσμιο δίκτυο αποκλειστικά απασχολούμενων εποπτών. Επιπλέον, με βάση το σημείο Β.10 του παραρτήματος Ι του κανονισμού, οι αναγνωρισμένοι οργανισμοί απαιτείται να διαθέτουν τα αναγκαία μέσα αξιολόγησης, με τη χρήση ειδικευμένου προσωπικού και σύμφωνα με τις διατάξεις που εκτίθενται στο παράρτημα του ψηφίσματος Α.913(22) του ΔΝΟ σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (ISM) από τις αρχές, της εφαρμογής και της διατήρησης του συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας, τόσο από την ξηρά όσο και επί των σκαφών, το οποίο πρόκειται να καλυφθεί στην πιστοποίηση.

Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 336/2006² ενσωματώνει τον διεθνή κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (κώδικας ISM) στην ενωσιακή νομοθεσία.

Ως εκ τούτου, οι τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο τις εφαρμοστέες απαιτήσεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 391/2009 και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 336/2006.

3.6.3. Τροποποιήσεις του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα ΙΙΙ

Η οδηγία 2009/21/ΕΚ για την τήρηση των απαιτήσεων του κράτους σημαίας³ έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη της ΕΕ τηρούν τις υποχρεώσεις που υπέχουν ως κράτη σημαίας και πληρούν τις απαιτήσεις στις οποίες υπόκεινται τα κράτη σημαίας δυνάμει των διεθνών συμβάσεων του ΔΝΟ. Σύμφωνα με το άρθρο 7 της εν λόγω οδηγίας, έχει θεσπιστεί διαδικασία ελέγχου με επικεφαλής τον ΔΝΟ για την οποία ο κώδικας ΙΙΙ αποτελεί το σχετικό πρότυπο και η οποία αποσκοπεί στην επίβλεψη των επιδόσεων του κράτους σημαίας. Επιπλέον, ο κώδικας ΙΙΙ λαμβάνεται υπόψη και από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 391/2009, όπως τροποποιήθηκε.

Ως εκ τούτου, οι τροποποιήσεις του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα ΙΙΙ μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο τις εφαρμοστέες απαιτήσεις της οδηγίας 2009/21/ΕΚ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 391/2009.

3.6.4. Τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής [ψήφισμα Α.949(23)]

Ο κανονισμός 2002/59/ΕΚ⁴, όπως τροποποιήθηκε, δημιουργεί ένα κοινοτικό σύστημα παρακολούθησης της κυκλοφορίας των πλοίων και ενημέρωσης.

Άμεσο αντικείμενο του άρθρου 20α παράγραφος 2 είναι τα σχέδια για την υποδοχή πλοίων που χρήζουν συνδρομής, τα οποία απαιτείται να εκπονούνται βάσει του ψηφίσματος Α.949(23) του ΔΝΟ για τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία

² EE L 64 της 4.3.2006, σ. 1.

³ EE L 131 της 28.5.2009, σ. 132.

⁴ EE L 208 της 5.8.2002, σ. 10

που χρήζουν συνδρομής και του ψηφίσματος Α.950(23) του ΔΝΟ για τις υπηρεσίες συνδρομής στη θάλασσα (MAS).

Ως εκ τούτου, οι τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο τις εφαρμοστέες απαιτήσεις του κανονισμού 2002/59/ΕΚ.

3.6.5. Έγκριση σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα

Η απόφαση 2014/512/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου⁵ και ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου⁶, όπως τροποποιήθηκαν, αφορούν περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία.

Σύμφωνα με το άρθρο 3εβ παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου, απαγορεύεται, από τις 24 Ιουλίου 2023, η πρόσβαση σε λιμένες της ΕΕ από σκάφη που προβαίνουν σε μεταφορτώσεις από πλοίο σε πλοίο για τα οποία υπάρχουν υπόνοιες ότι παραβαίνουν: την απαγόρευση που προβλέπεται στο άρθρο 3ιγ παράγραφοι 1 και 2 του εν λόγω κανονισμού και αφορά την «αγορά, εισαγωγή ή μεταφορά, άμεσα ή έμμεσα, αργού πετρελαίου ή προϊόντων πετρελαίου, όπως απαριθμούνται στο παράρτημα XXV, εάν είναι καταγωγής Ρωσίας ή εξάγονται από τη Ρωσία» και την «άμεση ή έμμεση παροχή τεχνικής βοήθειας, υπηρεσιών μεσιτείας, χρηματοδότησης ή χρηματοοικονομικής βοήθειας ή οποιωνδήποτε άλλων υπηρεσιών που συνδέονται με την [εν λόγω] απαγόρευση» την απαγόρευση που προβλέπεται στο άρθρο 3ιδ παράγραφοι 1 και 4 του εν λόγω κανονισμού και αφορά την «άμεση ή έμμεση παροχή τεχνικής βοήθειας, υπηρεσιών διαμεσολάβησης ή χρηματοδότησης ή χρηματοοικονομικής βοήθειας που σχετίζονται με την εμπορία, τη διαμεσολάβηση ή τη μεταφορά, μεταξύ άλλων μέσω μεταφορτώσεων από πλοίο σε πλοίο, σε τρίτες χώρες, αργού πετρελαίου ή προϊόντων πετρελαίου, όπως απαριθμούνται στο παράρτημα XXV, τα οποία είναι καταγωγής Ρωσίας ή τα οποία έχουν εξαχθεί από τη Ρωσία» και την «εμπορία, διαμεσολάβηση ή μεταφορά προς τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων μέσω μεταφορτώσεων από πλοίο σε πλοίο, αργού πετρελαίου που υπάγεται στον κωδικό ΣΟ 2709 00 , από τις 5 Δεκεμβρίου 2022, ή προϊόντων πετρελαίου που υπάγονται στον κωδικό ΣΟ 2710 , από τις 5 Φεβρουαρίου 2023, όπως απαριθμούνται στο παράρτημα XXV, τα οποία είναι καταγωγής Ρωσίας ή που έχουν εξαχθεί από τη Ρωσία».

Ομοίως, σύμφωνα με το άρθρο 3εβ παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου, απαγορεύεται η πρόσβαση σκαφών που δεν έχουν κοινοποιήσει στην αρμόδια αρχή, τουλάχιστον 48 ώρες νωρίτερα, τη μεταφόρτωση από πλοίο σε πλοίο εντός της αποκλειστικής οικονομικής ζώνης ενός κράτους μέλους ή εντός 12 ναυτικών μιλίων από τη γραμμή βάσης των ακτών του εν λόγω κράτους μέλους.

Σύμφωνα με το άρθρο 3εγ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου, απαγορεύεται, από τις 24 Ιουλίου 2023, η πρόσβαση σε λιμένες της ΕΕ από σκάφη για τα οποία υπάρχουν υπόνοιες ότι προβαίνουν σε παράνομες παρεμβάσεις στο σύστημά τους αυτόματης αναγνώρισης σκαφών (AIS), το θέτουν εκτός λειτουργίας ή άλλως το αδρανοποιούν, ανά πάσα στιγμή κατά τη διάρκεια του ταξιδιού προς λιμένες ή κλεισιάδες κράτους μέλους, κατά παράβαση του κανονισμού V/19 σημείο 2.4 της SOLAS κατά τη μεταφορά ρωσικού αργού πετρελαίου ή ρωσικών προϊόντων πετρελαίου υποκείμενων στις προαναφερόμενες απαγορεύσεις που προβλέπονται στο άρθρο 3ιγ παράγραφοι 1 και 2 και στο άρθρο 3ιδ παράγραφοι 1 και 4.

⁵ EE L 229 της 31.7.2014, σ. 13

⁶ EE L 229 της 31.7.2014, σ. 1

Το προτεινόμενο ψήφισμα προβλέπει ορισμό του «σκοτεινού στόλου» ή «σκιώδους στόλου», ο οποίος περιλαμβάνει επίσης «πλοία που προβαίνουν σε παράνομες επιχειρήσεις με σκοπό την καταστρατήγηση κυρώσεων» με συμπεριφορές που περιγράφονται στα άρθρα 3εβ και 3εγ του κανονισμού 833/2014 του Συμβουλίου. Το προτεινόμενο ψήφισμα καλεί επίσης τα κράτη μέλη του ΔΝΟ (συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών της ΕΕ) να προωθήσουν δράσεις πρόληψης τέτοιων παράνομων επιχειρήσεων.

Ως εκ τούτου, η έγκριση σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα μπορεί να επηρεάσει με καθοριστικό τρόπο την εφαρμογή της απόφασης 2014/512/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου.

3.6.6. Αρμοδιότητα της ΕΕ

Το αντικείμενο των προς έκδοση πράξεων αφορά τομέα για τον οποίο η Ένωση έχει αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 2 τελευταία φράση της ΣΛΕΕ, δεδομένου ότι οι προς έκδοση πράξεις ενδέχεται να «επηρεάσουν κοινούς κανόνες ή να μεταβάλουν την εμβέλειά τους».

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εφαρμόζεται ανεξάρτητα από το αν η Ένωση είναι μέλος του σχετικού οργάνου ή συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας⁷.

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»⁸.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκείμενη περίπτωση

Η Συνέλευση του ΔΝΟ είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα με τη σύμβαση περί Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να θεσπίσει η Συνέλευση αποτελούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Οι προς έκδοση πράξεις μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της ακόλουθης ενωσιακής νομοθεσίας, και κυρίως:

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 391/2009 σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι ο κανονισμός απαιτεί από έναν αναγνωρισμένο οργανισμό να διασφαλίζει ότι οι θεσμοθετημένοι έλεγχοι και επιθεωρήσεις διενεργούνται σύμφωνα με τις

⁷ Υπόθεση C-399/12, Γερμανία κατά Συμβουλίου (ΔΟΑΟ), ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψη 64.

⁸ Υπόθεση C-399/12, Γερμανία κατά Συμβουλίου (ΔΟΑΟ), ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61-64.

κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης. Επιπλέον, ο κανονισμός υποχρεώνει τους αναγνωρισμένους οργανισμούς να διαθέτουν τα αναγκαία μέσα αξιολόγησης της εφαρμογής και της διατήρησης του συστήματος διαχείρισης της ασφάλειας, τόσο από την ξηρά όσο και επί των σκαφών, το οποίο πρόκειται να καλυφθεί στην πιστοποίηση, με τη χρήση ειδικευμένου προσωπικού και σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (ISM) από τις αρχές. Ο κώδικας ΙΙΙ λαμβάνεται επίσης υπόψη σύμφωνα με τον ορισμό των «διεθνών συμβάσεων» στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 391/2009, όπως τροποποιήθηκε.

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 336/2006 ο οποίος ενσωματώνει τον διεθνή κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (κώδικας ISM) στην ενωσιακή νομοθεσία και ο οποίος θα πρέπει να λάβει υπόψη τις τροποποιήσεις που εγκρίνονται αναφορικά με το ψήφισμα Α.1118(30) του ΔΝΟ σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (ISM) από τις αρχές.
- Οδηγία 2009/21/ΕΚ για την τήρηση των υποχρεώσεων του κράτους σημαίας. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι ο μη εξαντλητικός κατάλογος αποτελεί υποστηρικτικό εργαλείο για την εφαρμογή του συστήματος ελέγχου των κρατών μελών του ΔΝΟ (IMSAS), το οποίο αναφέρεται στην προαναφερθείσα οδηγία.
- Κανονισμός 2002/59/ΕΚ για τη δημιουργία κοινοτικού συστήματος παρακολούθησης της κυκλοφορίας των πλοίων. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το άρθρο 20α σχετικά με τα σχέδια για την υποδοχή πλοίων που χρήζουν συνδρομής παραπέμπει άμεσα στο ψήφισμα Α.949(23) του ΔΝΟ, το οποίο θα αναθεωρηθεί.
- Απόφαση 2014/512/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου και κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το σχέδιο ψηφίσματος καλύπτει επιχειρήσεις που απαγορεύονται βάσει των άρθρων 3εβ και 3εγ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου. Αντιστοίχως, η Ένωση θα πρέπει να μεριμνήσει ώστε κάθε μέτρο που θεσπίζεται σε επίπεδο ΔΝΟ για την αντιμετώπιση «σκοτεινών επιχειρήσεων», των οποίων το αντικείμενο ή το αποτέλεσμα ενδέχεται να παραβιάζει ή να καταστρατηγεί κυρώσεις, να συνάδει με τα μέτρα που εφαρμόζονται σε επίπεδο Ένωσης, σύμφωνα με τα άρθρα 3εβ και 3εγ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου.

Οι προς έκδοση πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος/-α ή πρωτεύων/-ουσα σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκείμενη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν τις θαλάσσιες μεταφορές. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού κατά την 33^η σύνοδο της Συνέλευσης σχετικά με την έγκριση τροποποιήσεων των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης, των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας από τις αρχές, του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα εφαρμογής των πράξεων του ΔΝΟ και των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής, καθώς και την έγκριση του σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η Σύμβαση περί Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (στο εξής: ΔΝΟ) άρχισε να ισχύει στις 17 Μαρτίου 1958.
- (2) Ο ΔΝΟ είναι ειδικευμένος οργανισμός των Ηνωμένων Εθνών που είναι αρμόδιος για την ασφάλεια και την προστασία της ναυτιλίας και την πρόληψη της θαλάσσιας και της ατμοσφαιρικής ρύπανσης από τα πλοία. Όλα τα κράτη μέλη της Ένωσης είναι μέλη του ΔΝΟ. Η Ένωση δεν είναι μέλος του ΔΝΟ.
- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 15 στοιχείο ι) της Σύμβασης του ΔΝΟ, η Συνέλευση μπορεί να εγκρίνει κανονισμούς και κατευθυντήριες γραμμές προς τα μέλη σχετικά με την ασφάλεια της ναυτιλίας, την πρόληψη και τον έλεγχο της θαλάσσιας ρύπανσης από τα πλοία και άλλα ζητήματα που αφορούν τις επιπτώσεις της ναυτιλίας στο θαλάσσιο περιβάλλον και τα οποία έχουν ανατεθεί στον Οργανισμό στο πλαίσιο ή βάσει διεθνών πράξεων, ή τροποποιήσεις τέτοιων κανονισμών και κατευθυντήριων γραμμών που παραπέμπονται σε αυτήν.
- (4) Κατά τη διάρκεια της 33^{ης} συνόδου της από τις 27 Νοεμβρίου έως τις 6 Δεκεμβρίου 2023, η Συνέλευση προβλέπεται να εγκρίνει τις κατευθυντήριες γραμμές βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης (στο εξής: HSSC) του 2023 και να ανακαλέσει το ψήφισμα A.1156(32) της Συνέλευσης του ΔΝΟ, το οποίο περιέχει τις κατευθυντήριες γραμμές ελέγχου βάσει του HSSC του 2021. Προβλέπεται επίσης να εγκρίνει τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές, του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα III, των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής, καθώς και να εγκρίνει

το σχέδιο ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα.

- (5) Κρίνεται σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 33^η σύνοδο της Συνέλευσης του ΔΝΟ, δεδομένου ότι οι προβλεπόμενες πράξεις μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο του δικαίου της Ένωσης και, συγκεκριμένα, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 391/2009 σχετικά με κοινούς κανόνες και πρότυπα για τους οργανισμούς επιθεώρησης και ελέγχου πλοίων¹, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 336/2006 ο οποίος ενσωματώνει τον διεθνή κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας (κώδικας ISM) στην ενωσιακή νομοθεσία², της οδηγίας 2009/21/ΕΚ για την τήρηση των υποχρεώσεων του κράτους σημαίας³, του κανονισμού 2002/59/ΕΚ για τη δημιουργία κοινοτικού συστήματος παρακολούθησης της κυκλοφορίας των πλοίων⁴, της απόφασης 2014/512/ΚΕΙΠΠΑ του Συμβουλίου σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία⁵ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 833/2014 του Συμβουλίου σχετικά με περιοριστικά μέτρα λόγω ενεργειών της Ρωσίας που αποσταθεροποιούν την κατάσταση στην Ουκρανία⁶.
- (6) Ως εκ τούτου, η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει την έγκριση των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC του 2023 και την ανάκληση των κατευθυντήριων γραμμών ελέγχου βάσει του HSSC του 2021, καθώς και τις τροποποιήσεις του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα III, καθώς με αυτόν τον τρόπο θα διασφαλιστεί ότι αυτές παραμένουν επικαιροποιημένες.
- (7) Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει τις τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές, ώστε να αναπτυχθούν κατευθύνσεις σχετικά με τις αξιολογήσεις και τις εφαρμογές εξ αποστάσεως ελέγχων.
- (8) Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει τις τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής [ψήφισμα A.949(23)], ώστε να παρασχεθεί ένα σαφές πλαίσιο για την αντιμετώπιση πλοίων που αναζητούν καταφύγιο, με συνεκτικό και εναρμονισμένο τρόπο.
- (9) Η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει την έγκριση του σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα, το οποίο αναμένεται να ωφελήσει την εφαρμογή των άρθρων 3εβ και 3εγ του κανονισμού 833/2014 του Συμβουλίου, ώστε να εξασφαλιστεί ότι κάθε μέτρο που θεσπίζεται σε επίπεδο ΔΝΟ για την αντιμετώπιση «σκοτεινών επιχειρήσεων» των οποίων το αντικείμενο ή το αποτέλεσμα ενδέχεται να παραβιάζει ή να καταστρατηγεί κυρώσεις συνάδει με τα μέτρα που εφαρμόζονται σε επίπεδο Ένωσης.
- (10) Η θέση της Ένωσης πρέπει να εκφραστεί από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη του ΔΝΟ και από την Επιτροπή, ενεργώντας από κοινού,

¹ EE L 131 της 28.5.2009, σ. 11

² EE L 64 της 4.3.2006, σ. 1

³ EE L 131 της 28.5.2009, σ. 132

⁴ EE L 208 της 5.8.2002, σ. 10

⁵ EE L 229 της 31.7.2014, σ. 13

⁶ EE L 229 της 31.7.2014, σ. 1

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης κατά την 33^η σύνοδο της Συνέλευσης του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (στο εξής: ΔΝΟ) είναι ότι συμφωνεί με τις τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών βάσει του εναρμονισμένου συστήματος ελέγχου και πιστοποίησης (στο εξής: HSSC) του 2021 και την ανάκληση του ψηφίσματος Α.1156(32) της Συνέλευσης του ΔΝΟ· συμφωνεί με τις τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή του κώδικα ISM από τις αρχές, του μη εξαντλητικού καταλόγου των υποχρεώσεων δυνάμει πράξεων που σχετίζονται με τον κώδικα ΙΙΙ και των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τα καταφύγια για τα πλοία που χρήζουν συνδρομής· και συμφωνεί με την έγκριση του σχεδίου ψηφίσματος της Συνέλευσης για την προώθηση δράσεων πρόληψης των παράνομων επιχειρήσεων «σκοτεινής ναυτιλίας» στον ναυτιλιακό τομέα.

Άρθρο 2

Η θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 εκφράζεται από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη της Συνέλευσης του ΔΝΟ, τα οποία ενεργούν από κοινού προς το συμφέρον της Ένωσης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*