



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.10.2023 г.
COM(2023) 663 final

2023/0380 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в Международната морска организация по време на 33-тата сесия на Асамблеята относно приемането на изменения на насоките в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване, насоките относно прилагането от страна на администрациите на Международния кодекс за управление на безопасността, неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ИМО, и насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби, и приемането на проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 33^{-тата} сесия на Асамблеята на Международната морска организация (А 33), която ще се проведе от 27 ноември до 6 декември 2023 г.

По време на 33^{-тата} Асамблея се предвижда да се приеме следното:

- 1) Изменения на насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), 2021 г., и отменяне на резолюция А.1156(32) на Асамблеята;
- 2) Изменения на насоките за прилагане от страна на администрациите на Международния кодекс за управление на безопасността (ISM);
- 3) Изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ИМО (Кодекс III);
- 4) Изменения на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби (резолюция А.949(23)); както и
- 5) Проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Конвенция за Международната морска организация

Международната морска организация (ИМО) е създадена с Конвенцията за Международната морска организация. Целта на ИМО е да предостави форум за сътрудничество в областта на регулирането и практиките, отнасящи се до техническата част на международното корабоплаване. Освен това тя има за цел да насърчава приемането на възможно най-високите стандарти по отношение на морската безопасност, ефективността на корабоплаването, предотвратяването на замърсяването на морето от кораби и контрола върху него, като се застъпва за равнопоставени условия на конкуренция. ИМО разглежда също някои административни и правни въпроси.

Конвенцията е в сила от 17 март 1958 г.

Всички държави — членки на ЕС, са страни по Конвенцията. Съюзът не е страна по Конвенцията.

2.2. Международна морска организация

Международната морска организация (ИМО) е специализирана агенция на ООН, която отговаря за безопасността и сигурността на корабоплаването и за предотвратяването на замърсяването на морето от кораби. Тя е органът, който в световен мащаб определя стандартите за безопасността, сигурността и екологичните показатели на международното корабоплаване. Основната ѝ роля е да задава регулаторна рамка за сектора на корабоплаването, която е справедлива и ефективна и чието приемане и прилагане е всеобщо.

Членството в организацията е отворено за всички държави, като всички държави — членки на ЕС, са членки на ИМО. Отношенията на ЕС с ИМО се основават по-

специално на Споразумението за сътрудничество и съдействие, сключено между Междуправителствената морска консултативна организация (ИМО) и Комисията на Европейските общности през 1974 г.

Асамблеята на ИМО е управителният орган на организацията. Тя се състои от всички държави — членки на ИМО, заседава на всеки две години и може да препоръчва на членовете да приемат регламенти и насоки или изменения на такива регламенти и насоки, по които е постигнато съгласие от петте основни комитета на ИМО. Сред тези пет комитета са Комитетът по морска безопасност (MSC) и Комитетът по опазване на морската среда (MEPC).

2.3. Предвидени актове на Асамблеята на ИМО

От 27 ноември до 6 декември 2023 г., по време на своята 33^{-та} сесия, Асамблеята ще приеме изменения на: насоките в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), насоките относно прилагането на Кодекса ISM от администрациите, неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби, а също така ще приеме проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор.

Целта на предвидените изменения на насоките в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване е да се актуализират насоките, за да се отразят изискванията, произтичащи от измененията на съответните задължителни инструменти, които влизат в сила до 31 декември 2023 г. включително, в т.ч. изменения за разработване на насоки за оценки и извършване на дистанционни прегледи.

Целта на предвидените изменения на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите е да се предоставят насоки за дистанционни прегледи и дистанционни одити.

Целта на предвидените изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, е да се актуализира списъкът от 2021 г. в съответствие с допълнителните законодателни разпоредби, приети както от MSC, така и от MEPC.

Целта на предвижданите изменения на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби е да се гарантира, че резолюцията на ИМО остава актуална и продължава да служи като ефективен инструмент, осигуряващ ясна рамка за оказване на помощ на кораби, търсещи място за убежище, по последователен и хармонизиран начин в световен мащаб.

Целта на предвидената резолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор е да се насърчат и приканят настоятелно държавите на знамето, пристанищните и крайбрежните държави да предприемат мерки за предотвратяване на действия като прехвърляне от един кораб на друг в морето.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

3.1. Изменения на насоките в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване от 2021 г. и отменяне на A.1156(32)

Подкомитетът по прилагането от държавите на знамето, който е предшественик на подкомитета за прилагане на инструментите на ИМО (III), постигна съгласие за

непрекъснато преразглеждане на насоките за извършване на проверки на HSSC. Поради това насоките за извършване на проверки се актуализират на всяка сесия на Асамблеята на ИМО. Последната версия на насоките за извършване на проверки е включена в Резолюция А.1156(32) и беше приета на 32^{-рата} сесия на Асамблеята през 2021 г.

На своята 7-а сесия подкомитетът III възобнови Групата за кореспонденция за преглед на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, както и на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструменти на ИМО (Кодекс III), под координацията на Китай. Това беше правено по същия начин и на предишни сесии на III.

От Групата за кореспонденция беше поискано, наред с другото, да продължи да разработва проектоизменения на насоките за извършване на проверки, произтичащи от измененията на съответните задължителни инструменти, които трябва да влязат в сила до 31 декември 2023 г. включително, като се вземат предвид резултатите от MSC 103, MEPC 76 и бъдещите сесии на MSC и MEPC, по целесъобразност, с оглед на представянето на проектоизмененията в окончателна и консолидирана форма за приемане от А 33.

На 8^{-ата} сесия на III подкомитетът отбеляза, че поради ограничения във времето работната група не е била в състояние да разгледа проектоизмененията на насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), 2021 г. (резолюция А.1156(32)), и отложи въпроса за III 9.

Подкомитетът постигна съгласие, че проектоизмененията на насоките за извършване на проверки е трябвало да бъдат разработени допълнително, за да се включат изискванията, произтичащи от измененията на съответните инструменти на ИМО, които влизат в сила до 31 декември 2023 г. включително, с оглед представяне на проектоизмененията на III 9 за окончателното им оформяне, преди евентуалното им представяне в консолидирана форма на А 33 за приемане, след одобрение от комитетите.

Подкомитетът също така постигна съгласие да се възстанови Групата за кореспонденция по насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, относно неизчерпателния списък на задълженията и относно насоките за дистанционни прегледи, одити и проверки.

В рамките на III 9 подкомитетът постигна съгласие проектоизмененията на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC (резолюция А.1156 (32)) да бъдат приети по време на 33^{-тата} сесия на Асамблеята.

Позицията на Съюза беше да подкрепи предложените изменения, но те да бъдат отнесени към работната група за преглед и финализиране по време на сесията.

Предложените изменения произтичат от измененията на съответните задължителни инструменти, които трябва да влязат в сила до 31 декември 2023 г. включително, в това число разпоредби за дистанционни прегледи. Актуализацията, която трябва да бъде приета, се отнася до дистанционни прегледи и одити и ограничава техния обхват само до извънредни обстоятелства, докато ИМО разработи подробни насоки.

Поради това Съюзът следва да подкрепи тези изменения, тъй като те ще гарантират, че насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC са съобразени с новите развития и остават актуални.

3.2. Изменения на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите

По време на MSC 104 бяха установени нови резултати относно регулирането на дистанционните прегледи и одити; и относно разработването на насоки за дистанционни инспекции и проверки в областта на морската сигурност. Комитетът постигна съгласие за включването на нов резултат относно „Разработване на насоки за оценки и извършване на дистанционни прегледи, одити на Кодекса ISM и проверки на Международния кодекс за сигурност на корабите и пристанищните съоръжения (Кодекс ISPS)“ в двугодишния дневен ред на подкомитета III за 2022—2023 г. и предварителния дневен ред за III 8, с целева година на завършване 2024 г. Същото беше одобрено от MEPC 77.

По време на III 8 подкомитетът се съгласи, че рамката за резултата следва да се състои от следните три части или подрезултати:

1. изменения на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC (част 1);
2. изменения в преразгледаните насоки за прилагането на Международния кодекс за управление на безопасността (ISM) (част 2); както и
3. разработване на насоки за оценки и извършване на дистанционни прегледи, одити на Кодекса ISM и проверки относно Кодекса ISPS (част 3).

Подкомитетът също така постигна съгласие измененията на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC (част 1) и измененията на преразгледаните насоки за прилагането на Международния кодекс за управление на безопасността (ISM) (част 2) да бъдат приети от А 33 през 2023 г.

Подкомитетът възложи на Групата за кореспонденция относно насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, неизчерпателния списък на задълженията и насоките относно дистанционните прегледи, одити и проверки, наред с другото, да продължи да разработва и финализира измененията в Преразгледаните насоки относно прилагането на Кодекса ISM от администрациите (резолюция А.1118(30)).

MSC 106 и MEPC 79 са упълномощили III 9 да докладва за резултатите от работата си, свързана с проекта на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, 2023 г., включително разпоредбите за дистанционни прегледи и преразгледаните насоки за прилагането на Кодекса ISM от администрациите, включително разпоредбите за дистанционни одити на Кодекса ISM, които се очаква да бъдат приети като резолюции на Асамблеята на А 33.

По време на III 9 подкомитетът постигна съгласие относно измененията на преразгледаните насоки относно прилагането на Кодекса ISM от администрациите (резолюция А.1118(30)) с оглед на внасянето им на А 33 за приемане.

Позицията на Съюза беше да се подкрепят преразгледаните насоки относно прилагането на Кодекса ISM от администрациите и препоръча те да бъдат преразгледани в работна група за тяхното финализиране, като се вземат предвид и допълнителните предложения за изменения.

Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепят тези изменения, тъй като те служат като отправна точка за рамката за разработване на насоки за дистанционни прегледи, одити на Кодекса ISM и проверки на Кодекса ISPS, както и тяхното по-нататъшно развитие и финализиране на следващия етап.

3.3. Изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III

Като насоки за прилагането и изпълнението на инструментите на ИМО, по-специално по отношение на определянето на подлежащите на одит области, свързани със схемата за одит на държавите — членки на ИМО, ИМО разработва неизчерпателен списък от задължения по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ИМО (Кодекс III). Последната версия на този списък беше приета през 2021 г. като приложение към резолюция А.1157(32), приета от А 32. Оттогава както MSC, така и MEPC приеха допълнителни законодателни разпоредби.

По време на III 8 бе постигнато съгласие, че приложенията към неизчерпателния списък на задълженията по инструментите от 2021 г., свързани с Кодекса за прилагане на инструментите на ИМО, трябва да бъдат доразвити, за да се актуализира списъкът в съответствие с измененията на съответните задължителни инструменти на ИМО, които влизат в сила до 1 юли 2024 г. включително.

Подкомитетът също така създаде Групата за кореспонденция относно насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, неизчерпателния списък на задълженията и насоките за дистанционни прегледи, одити и проверки, под координацията на Китай, за да продължи, наред с другото, разработването на проектоизмененията на неизчерпателния списък със задължения, с оглед представяне на проектоизмененията на неизчерпателния списък в окончателен и консолидиран вид, за приемане от А 33.

Поради ограничения във времето III 8 не успя да приключи прегледа на предложените проектоизменения на неизчерпателния списък от задължения за 2021 г. по инструменти, приложими към Кодекс III. Поради това подкомитетът постигна съгласие да продължи прегледа в Групата за кореспонденция с оглед неговото приключване на III 9.

Позицията на Съюза в III 9 беше да се подкрепят съответните проектоизменения, използвани като основа за актуализиране на неизчерпателния списък от задължения за 2021 г. по инструменти, приложими към Кодекс III.

Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепят тези изменения, за да се поддържа актуален списъкът в съответствие с измененията на съответните задължителни инструменти на ИМО, влизащи в сила до 1 юли 2024 г. включително.

3.4. Изменения на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби (резолюция А.949(23))

MSC 100 одобри искането за нов резултат за актуализиране на настоящата резолюция А.949(23) на ИМО за насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби.

На 7^{-ата} сесия на подкомитета по навигация, комуникации и търсене и спасяване (NCSR 7), който беше натоварен със задачата да работи по този въпрос, бе постигнато съгласие да се създаде Група за кореспонденция под координацията на Обединеното кралство, за да продължи работата по него. Беше разработен също така работен план с оглед на финализирането на насоките от NCSR 8, за да бъдат одобрени от MSC, MEPC и Правния комитет (LEG), и на приемането им навреме на Асамблея 32. Този ускорен работен план беше одобрен от MSC 102.

За съжаление NCSR 8 не успя да завърши проекта на насоките. С оглед на липсата на напредък при финализирането на насоките, подкомитетът се съгласи да възобнови

Групата за кореспонденция, под координацията на Обединеното кралство, с оглед на финализиране на NCSR 9.

На NCSR 9 са взети предвид решенията, коментарите и предложенията, направени на пленарното заседание, за преглед и финализиране на проекта за преразглеждане на резолюция А.949(23) за насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби. Подкомитетът постигна съгласие относно проекторезолюцията на Асамблеята за насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби и прикани комитета да я одобри с цел последващото ѝ одобряване от МЕРС и Комитета LEG и приемането ѝ от А 33.

Позицията на Съюза беше да се подкрепи активно финализирането на преразглеждането на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби.

MSC 106 одобри проекторезолюцията на Асамблеята за преразглеждането на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби (резолюция А.949 (23) след финализирането ѝ от NCSR 9 и прикани МЕРС и Правния комитет да я одобрят с оглед приемането ѝ от Асамблеята на нейната тридесет и трета сесия.

LEG 110 одобри същата проекторезолюция на Асамблеята с някои незначителни изменения, които не засягат оперативното съдържание на насоките.

И накрая, МЕРС 80 одобри проекторезолюцията на Асамблеята за насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби, заедно с измененията на LEG 110, за разглеждане с оглед на приемането ѝ от А 33.

Позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепят тези изменения, за да се гарантира, че резолюцията на ИМО остава актуална и продължава да служи като ефективен инструмент, осигуряващ ясна рамка за оказване на помощ на кораби, търсеци място на убежище, по последователен и хармонизиран начин в световен мащаб.

3.5. Приемане на проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор

По време на МЕРС 80 комитетът разгледа предложение за повишаване на осведомеността във връзка с потенциалните рискове за околната среда, последствията и опасенията относно предотвратяване на замърсяване в глобален мащаб и режимите на отговорност и компенсация, които съществуват поради увеличаването на прехвърлянията от един кораб на друг (STS) в морето, включително от кораби, използващи „тъмни операции“ (т.е. изключване на сателитните транспондери и използване на други методи за маскиране, като манипулиране на местоположението, отклонения от курса) за заобикаляне на ограниченията, определени в режимите на санкции, и високите застрахователни разходи. В съответствие с това комитетът разгледа възможността в приложението към документа да се включи проекторезолюция на Асамблеята, с която се призовават държавите членки и всички заинтересовани страни да насърчават действията за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор.

След обсъждането комитетът постигна съгласие, че има обща подкрепа за проект на проекторезолюция на Асамблеята, с която се призовават държавите членки и всички заинтересовани страни да насърчават действията за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор. Подкомитетът постигна съгласие да изпрати проекторезолюцията на Асамблеята на тридесет и третата сесия на

Асамблеята, заедно с коментарите и мненията, изразени на тази сесия, за по-нататъшно разглеждане с оглед на финализирането и приемането ѝ от А 33.

Като част от глобалната многостранна система ЕС се придържа към резолюциите на Съвета за сигурност на Организацията на обединените нации (ООН), налагащи санкции срещу трети държави, които транспонира в законодателството на ЕС. Той също така налага свои собствени санкции (автономни мерки на ЕС) или добавя свои собствени ограничения към наложените от ООН (смесени режими на санкции).

Очаква се приемането на проекторезолюцията да допринесе за прилагането на членове 3дб и 3дв от Регламент № 833/2014 на Съвета.

Следователно позицията на Съюза следва да бъде да се подкрепи приемането на тази резолюция, за да се гарантира, че всички мерки, въведени на равнището на ИМО за справяне с „тъмни операции“, чиято цел или резултат е нарушаване или заобикаляне на санкции, са в съответствие с мерките, приложими на равнището на Съюза.

3.6. Свързано законодателство на ЕС и компетентност на ЕС

3.6.1. Изменения на насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване, 2021 г.

Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби¹. В него се предвижда създаването на система за лицензиране (признаване), която включва редица критерии и задължения, за да се гарантира, че признатата организация прилага едни и същи стандарти към всички кораби в своя регистър, независимо от знамето, под което плават корабите.

Приложение I, критерий Б7, буква к) от Регламента гласи:

„7. Признатата организация трябва да гарантира, че:

к) нормативно установените прегледи и проверки, които се изискват от Хармонизираната система за преглед и освидетелстване, за които признатата организация е упълномощена, се извършват в съответствие с приложението и допълнението към Резолюция А.948(23) на ИМО относно насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване.“ (Това следва да се приема като позоваване на актуализираната версия на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC.)

Следователно преразглеждането на насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване, 2021 г., може да повлияе решително на изискванията, приложими съгласно Регламент (ЕО) № 391/2009.

3.6.2. Изменения на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите

С Регламент (ЕО) № 391/2009, заедно с неговите изменения, се установяват общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби. В точка А.3 от приложение I към регламента се изисква признатите организации да разполагат с необходимите технически и човешки ресурси, за да извършват работата си, а в точка Б.1 се изисква те да поддържат мрежа от специални инспектори в световен мащаб. Освен това в точка Б.10 от приложение I към регламента се изисква признатите организации да разполагат с необходимите средства за оценка — чрез използване на квалифициран професионален персонал и в съответствие с разпоредбите, предвидени в

¹ ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 11

приложението към Резолюция А.913(22) на ИМО относно насоките за прилагане на Международния кодекс за управление на безопасността (ISM) от администрациите — на използването и поддръжката на системата за управление на безопасността, базирана както на брега, така и на борда на кораба, която се предвижда да бъде обхваната от освидетелстването.

Освен това Регламент (ЕО) № 336/2006² включва Международния кодекс за управление на безопасността (Кодекс ISM) в законодателството на Съюза.

Следователно измененията на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите могат да повлияят решително на изискванията, приложими съгласно Регламент (ЕО) № 391/2009 г. и Регламент (ЕО) № 336/2006.

3.6.3. Изменения на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III

Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето³ има за цел да гарантира, че държавите — членки на ЕС, спазват задълженията си като държави на знамето и отговарят на изискванията, наложени на държавата на знамето съгласно международните конвенции на ИМО. Съгласно член 7 от посочената директива е установена процедура за одит, ръководена от ИМО, по отношение на която Кодекс III представлява съответния стандарт, и чиято цел е да се упражнява надзор върху показателите на държавата на знамето. Освен това Кодекс III е взет предвид и в Регламент (ЕО) № 391/2009, заедно с неговите изменения.

Следователно измененията на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, могат да повлияят решително на изискванията, приложими съгласно Директива 2009/21/ЕО и Регламент (ЕО) № 391/2009.

3.6.4. Изменения на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби (резолюция А.949(23))

С Регламент 2002/59/ЕО⁴, заедно с неговите изменения, се създава система на Общността за контрол на движението на корабите и за информация.

Член 20а, параграф 2 се отнася пряко до плановете за приемане на бедстващи кораби, като в него се предвижда тези планове да бъдат изготвени въз основа на резолюция А.949(23) на ИМО за насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби и А.950(23) относно услугите за морска помощ (MAS).

Следователно измененията на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби могат да повлияят решително на изискванията, приложими съгласно Регламент 2002/59/ЕО.

3.6.5. Приемане на проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор

Решение 2014/512/ОВППС на Съвета⁵ и Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета⁶, заедно с неговите изменения, се отнасят за ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна.

² ОВ L 64, 4.3.2006 г., стр. 1

³ ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 132

⁴ ОВ L 208, 5.8.2002 г., стр. 10

В член 3дб, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета се забранява, считано от 24 юли 2023 г., достъпът до пристанищата на ЕС на плавателни съдове, които участват в прехвърляния между кораби, за които се подозира, че нарушават: забраната, предвидена в член 3м, параграфи 1 и 2 от посочения регламент, за „закупуването, вноса или трансфера, пряко или непряко, на суров нефт или на нефтопродукти, изброени в приложение XXV, ако те са с произход от Русия или се изнасят от Русия“ и за „прякото или непряко предоставяне на техническа помощ, брокерски услуги, финансиране или финансова помощ или други финансови услуги, свързани с [посочената] забрана“; забраната, предвидена в член 3н, параграфи 1 и 4 от посочения регламент, за „прякото или непрякото предоставяне на техническа помощ, брокерски услуги или финансиране или финансова помощ, свързани с търговията, брокерската дейност или транспортирането, включително чрез прехвърляния между плавателни съдове, към трети държави на суров нефт и нефтопродукти, изброени в приложение XXV, които са с произход от Русия или които са били изнесени от Русия“ и за „търговията, брокерската дейност или транспортирането, включително чрез прехвърляне между плавателни съдове, до трети държави на суров нефт, класиран в код по КН 2709 00, считано от 5 декември 2022 г., или на нефтопродукти, класирани в код по КН 2710, считано от 5 февруари 2023 г., изброени в приложение XXV, които са с произход от Русия или са били изнесени от Русия“.

По същия начин в член 3дб, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета се забранява достъпът за кораби, които не са уведомили компетентни орган поне 48 часа предварително за прехвърляне между плавателни съдове в изключителната икономическа зона на държава членка или в рамките на 12 морски мили от изходната линия на съответната държава членка.

В член 3дв от Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета се забранява, считано от 24 юли 2023 г., достъпът до пристанищата на ЕС на плавателни съдове, за които се подозира, че е имало незаконна намеса в бордовата им автоматична система за идентификация (AIS), че тя е била изключвана или спирана по друг начин, независимо в кой момент от пътуването към пристанищата или шлюзовете на държава членка, в нарушение на правило V/19, точка 2.4 от Конвенцията SOLAS, докато превозват суров нефт или нефтопродукти от Русия, спрямо които се прилагат забраните, установени в член 3м, параграфи 1 и 2 и член 3н, параграфи 1 и 4.

В предложението за резолюция се предвижда определение на „тъмен флот“ или „сенчест флот“, което ще включва и „кораби, които участват в незаконни операции с цел заобикаляне на санкции“ чрез действия, обхванати от членове 3дб и 3дв от Регламент 833/2014 на Съвета, и се призовават държавите — членки на ИМО (включително държавите — членки на ЕС), да насърчават действия за предотвратяване на такива незаконни операции.

Следователно приемането на проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор е годно да повлияе решително на прилагането на Решение 2014/512/ОВППС на Съвета и на Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета.

⁵ ОВ L 229, 31.7.2014 г., стр. 13

⁶ ОВ L 229, 31.7.2014 г., стр. 1

3.6.6. Компетентност на ЕС

Предметът на предвидения акт се отнася до област, в която Съюзът има изключителна външна компетентност по силата на последната част на член 3, параграф 2 от ДФЕС, тъй като предвидените актове могат да „засегнат общи правила или да променят техния обхват“),

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.“

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението⁷.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁸.

4.1.2. Приложение в настоящия случай

Асамблеята на ИМО е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията за Международната морска организация.

Актовете, които Асамблеята на ИМО има за задача да приема, представляват актове с правно действие. Предвидените актове са годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на следното законодателство на ЕС, а именно:

- Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общи правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби. Това е така, защото в него се изисква съответната призната организация да гарантира, че задължителните прегледи и инспекции се извършват в съответствие с насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване. Освен това регламентът задължава признатите организации да разполагат с необходимите средства за оценка на прилагането и поддържането на системата за управление на безопасността, както на брега, така и на борда на кораби, които се предвижда да бъдат обхванати от освидетелстването, чрез използването на квалифициран персонал и съгласно насоките за прилагане на Международния кодекс за управление на безопасността (ISM) от администрациите. Също така Кодекс III е взет предвид в съответствие с определението за „международни конвенции“ в Регламент (ЕО) № 391/2009, заедно с неговите изменения.

⁷ Дело С-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, точка 64.

⁸ Дело С-399/12, Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

- Регламент (ЕО) № 336/2006, който включва Международния кодекс за управление на безопасността (Кодекс ISM) в законодателството на Съюза и който ще трябва да вземе предвид измененията, приети във връзка с Резолюция А.1118(30) на ИМО относно насоките за прилагане на Международния кодекс за управление на безопасността (ISM) от администрациите.
- Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето. Това е така, защото неизчерпателният списък е помощен инструмент за прилагането на Схемата за одит на държавите — членки на ИМО (IMSAS), спомената в горепосочената директива.
- Регламент 2002/59/ЕО за създаване на система на Общността за контрол на движението на корабите и за информация. Това е така, защото член 20а относно плановете за приемане на бедстващи кораби препраща директно към резолюция А.949(23) на ИМО, която ще бъде преразгледана.
- Решение 2014/512/ОВППС на Съвета и Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна. Това е така, защото проекторезолюцията обхваща операции, забранени съгласно членове 3дб и 3дв от Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета. Съответно Съюзът следва да гарантира, че всяка мярка, въведена на равнището на ИМО за справяне с „тъмните операции“, чиято цел или резултат е нарушаване или заобикаляне на санкции, е в съответствие с мерките, приложими на равнището на Съюза съгласно членове 3дб и 3дв от Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в настоящия случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с морския транспорт. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 100, параграф 2 от ДФЕС, във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Международната морска организация по време на 33^{-тата} сесия на Асамблеята относно приемането на изменения на насоките в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване, насоките относно прилагането от страна на администрациите на Международния кодекс за управление на безопасността, неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекса за прилагане на инструментите на ИМО, и насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби, и приемането на проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за Международната морска организация (ИМО) влезе в сила на 17 март 1958 г.
- (2) Международната морска организация (ИМО) е специализирана агенция на ООН, която отговаря за безопасността и сигурността на корабоплаването и за предотвратяването на замърсяването на морските води и въздуха от корабите. Всички държави — членки на Съюза, членуват в ИМО. Съюзът не е член на ИМО.
- (3) Съгласно член 15, буква й) от Конвенцията за ИМО Асамблеята може да приема правила и насоки за членовете на организацията по въпросите на морската безопасност, предотвратяването и контрола на замърсяването на морето от кораби, както и по други въпроси, засягащи въздействието на корабоплаването върху морската среда, които са от компетентността на организацията по силата на международни документи, или изменения на тези правила и насоки, които са отнесени до нея.
- (4) На своята 33^{-та} сесия от 27 ноември до 6 декември 2023 г. Асамблеята на ИМО трябва да приеме насоките в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), 2023 г., и да отмени резолюция А.1156(32) на Асамблеята на ИМО, която съдържа насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, 2021 г., да приеме изменения на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите, на неизчерпателния списък на задълженията съгласно инструменти, приложими към Кодекс III, и на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби, както и да приеме проекторезолюцията на Асамблеята за насърчаване на действия за

предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор.

- (5) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 33^{-тата} сесия на Асамблеята на ИМО, тъй като предвидените актове могат да повлияят решително на съдържанието на правото на Съюза, а именно на Регламент (ЕО) № 391/2009 относно общите правила и стандарти за организациите за инспекция и преглед на кораби¹, Регламент (ЕО) № 336/2006, който включва Международния кодекс за управление на безопасността (Кодекса ISM) в законодателството на Съюза², Директива 2009/21/ЕО относно спазването на изискванията за държавата на знамето³, Регламент 2002/59/ЕО за създаване на система на Общността за контрол на движението на корабите и за информация⁴, Решение 2014/512/ОВППС на Съвета относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна⁵, и Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна⁶.
- (6) Следователно Съюзът следва да подкрепи приемането на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, 2023 г., и отмяната на насоките за извършване на проверки в рамките на HSSC, 2021 г., както и измененията на неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, тъй като това ще гарантира, че те остават актуални.
- (7) Съюзът следва да подкрепи измененията на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите, за да се разработят насоки за оценки и извършване на дистанционни одити.
- (8) Съюзът следва да подкрепи измененията на насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби (резолюция А.949(23)), така че да се осигури ясна рамка при оказване на помощ на кораби, търсещи място за убежище, по последователен и хармонизиран начин.
- (9) Съюзът следва да подкрепи приемането на проекторезолюция на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор, което се очаква да допринесе за прилагането на членове 3дб и 3дв от Регламент 833/2014 на Съвета, за да се гарантира, че всички мерки, въведени на равнището на ИМО за справяне с „тъмни операции“, чиято цел или резултат е нарушаване или заобикаляне на санкции, са в съответствие с мерките, приложими на равнището на Съюза.
- (10) Позицията на Съюза трябва да бъде изразена от държавите — членки на Съюза, които са членки на Асамблеята на ИМО, като те действат съвместно,

¹ ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 11

² ОВ L 64, 4.3.2006 г., стр. 1

³ ОВ L 131, 28.5.2009 г., стр. 132

⁴ ОВ L 208, 5.8.2002 г., стр. 10

⁵ ОВ L 229, 31.7.2014 г., стр. 13

⁶ ОВ L 229, 31.7.2014 г., стр. 1

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 33^{-тата} сесия на Асамблеята на Международната морска организация („ИМО“), е да се изрази съгласие с приемането на измененията на: насоките за извършване на проверки в рамките на Хармонизираната система за преглед и освидетелстване (HSSC), 2021 г., и да се отмени резолюция А.1156(32) на Асамблеята на ИМО; измененията на насоките за прилагане на Кодекса ISM от администрациите; неизчерпателния списък на задълженията по инструменти, приложими към Кодекс III, и насоките относно местата за убежище на нуждаещи се от помощ кораби, а също така да се изрази съгласие с приемането на проекторезолюцията на Асамблеята за насърчаване на действия за предотвратяване на незаконни операции на „тъмно корабоплаване“ в морския сектор.

Член 2

Позицията, посочена в член 1, се изразява от Комисията и от държавите — членки на Съюза, които са членки на Асамблеята на ИМО, като те действат съвместно в интерес на Съюза.

Член 3

Адресати на настоящото решение са Комисията и държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*