

Bryssel den 5 december 2017
(OR. en)

14802/17

CFSP/PESC 1057
CSDP/PSDC 661
COPS 372
POLMIL 153
EUMC 147

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	5 december 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14801/17 CFSP/PESC 1056 CSDP/PSDC 660 COPS 371 POLMIL 152 EUMC 146
Ärende:	Rådets slutsatser om genomförandet av den gemensamma förklaringen från Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare

För delegationerna bifogas utkastet till rådets slutsatser om genomförandet av den gemensamma förklaringen från Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare, som antogs av rådet vid dess 3582:a möte den 5 december 2017.

Rådets slutsatser om genomförandet av den gemensamma förklaringen från Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare

1. Rådet välkomnar i linje med sina slutsatser av den 6 december 2016 och 19 juni 2017 det fortsatta nära och ömsesidigt förstärkande samarbetet med Nato på områden av gemensamt intresse, såväl strategiskt som operativt, inom krishantering till stöd för internationell fred och säkerhet samt gällande utveckling av försvarskapacitet där kraven överlappar varandra. Genomförandet av den gemensamma förklaringen förblir en central politisk prioritering för EU. Det utgör en avgörande del av de bredare insatserna för att stärka unionens kapacitet att verka som en säkerhetsgarant och stärka dess förmåga att samarbeta med olika partner såsom nyligen upprepats i rådets slutsatser av den 13 november 2017 om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi.
2. Rådet välkomnar de fortsatta framsteg som gjorts med genomförandet av den gemensamma uppsättningen förslag (42 åtgärder) och värdesätter i detta sammanhang den andra lägesrapport som överlämnades gemensamt av den höga representanten/vice ordföranden/Europeiska försvarsbyråns chef och Natos generalsekreterare i enlighet med rådets slutsatser av den 6 december 2016.
3. I syfte att befästa framstegen och säkra ytterligare framsteg inom alla de områden som anges i den gemensamma förklaringen godkänner rådet en gemensam uppsättning nya förslag som återges i bilagan och som ska införlivas i den ursprungliga uppsättningen förslag. Dessa utgör ytterligare konkreta åtgärder som har utarbetats gemensamt för genomförandet av den gemensamma förklaringen av EU (Europeiska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar tillsammans med Europeiska försvarsbyrån) och Nato och innehåller nya områden, t.ex. terrorismbekämpning, kvinnor, fred och säkerhet samt militär rörlighet.

4. Rådet bekräftar att samarbetet mellan EU och Nato kommer att fortsätta i en anda av fullständig öppenhet och insyn, med full respekt för båda organisationernas självständighet och förfaranden vad gäller beslutsfattande och i nära samarbete med och med fullständig medverkan av medlemsstaterna. Det grundas på principerna om delaktighet och ömsesidighet, utan att det påverkar någon av medlemsstaternas säkerhets- och försvarspolitik.
5. Rådet bekräftar att den gemensamma uppsättningen förslag inte är ett fristående dokument utan måste läsas tillsammans med dessa rådsslutsatser. Båda dessa dokument kommer att genomföras i enlighet med de principer som anges ovan. Den gemensamma uppsättningen nya förslag håller för närvarande på att godkännas av Nato inom ramen för en parallell process i Nordatlantiska rådet.
6. Rådet erinrar om att Natos samarbete med EU-medlemsstater som inte är med i Nato är en integrerad del av samarbetet mellan EU och Nato, och i detta avseende välkomnar rådet att EU-medlemsstater som inte är med i Nato bidrar till Natos verksamhet. Denna verksamhet utgör en integrerad del av samarbetet mellan EU och Nato och rådet stöder helhjärtat dess fortsättning.
7. Rådet uppmanar den höga representanten/vice ordföranden/chefen för Europeiska försvarsbyrån att i nära samarbete med medlemsstaterna och med fullständig delaktighet och insyn för dem fortsätta att göra framsteg vad gäller genomförandet och ser fram emot att ta emot nästa rapport i juni 2018 och därefter varje år.

Gemensam uppsättning nya förslag om genomförandet av den gemensamma förklaring som undertecknats av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare

Motverkande av hybridhot

Situationsmedvetenhet:

- Intensifiera förbindelserna mellan aktörer på personalnivå som deltar i motverkandet av hybridhot och stärka samarbetet, bland annat
 - vid utvecklingen av deras strategier för arbete på området för allmänt tillgänglig information, inbegripet insamling, analys och spridning samt utbyte av icke sekretessbelagda produkter,
 - vid utvecklingen av samarbetet med det europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot, bland annat för att stödja situationsmedvetenhet.
- Stärka samarbetet inom personalen vad gäller hotbedömning, inbegripet terrorism med ursprung i syd och öst. I lämpliga fall överväga bidrag från Natos sydney (NATO Hub for the South).
- Undersöka möjligheterna till regelbundet informationsutbyte mellan EU:s och Natos personal, inbegripet relevanta byråer, om motverkande av terroristhot. Rapportera till respektive råd senast i juni 2018.
- Senast 2018 kartlägga och analysera genusindikatorer i system/analys för tidig varning, inbegripet de indikatorer som kan förbättra situationsmedvetenheten och beredskapen, till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000).

Strategisk kommunikation

- Samordna strategiska kommunikationsmeddelanden om säkerhetshot i förekommande fall, inbegripet terrorismrelaterade frågor.

Stärkande av resiliensen

- Stärka samarbetet mellan EU:s och Natos personal om civil beredskap, inbegripet riskbedömningar, medicinsk evakuering (Medevac), incidenter med många döda och skadade samt demografisk förändring.
- Ta fram ett program för scenariobaserade diskussioner och workshoppar för EU:s och Natos personal utformat för att främja ömsesidig förståelse av hybridkrishantering, i linje med respektive spelbok/operativa protokoll, samt konsekvenserna för kapacitetsutvecklingen till följd av resultaten från de relevanta skrivbordsövningar om hybridhot som genomfördes 2016.
- Det europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot skulle kunna underlätta scenariobaserade diskussioner, workshoppar och övningar.
- Natos och EU:s personal kommer att kartlägga sina civila beredskapsinsatser mellan Natos grundkrav för resiliens och EU:s arbetsspår för förebyggande och beredskap samt utforma förslag om det fortsatta samarbete som kan ge ökat värde under 2018.
- På grundval av etablerad praxis och tillämpade förfaranden i förekommande fall undersöka om EU-personal kan ingå i Natos rådgivande stödteam för resiliensfrågor och andra stödteam, och om Natopersonal kan ingå i relevanta EU-stöduppdrag för förebyggande och beredskap som genomförs inom ramen för unionens civilskyddsmekanism, under förutsättning att den mottagande staten ger sitt samtycke.

Operativt samarbete inklusive maritima frågor

- På grundval av erfarenheterna från Medelhavet och Afrikas horn undersöka fler möjligheter till logistikstöd och informationsutbyte mellan EU:s och Natos personal om operativ verksamhet, bland annat avseende irreguljär migration, när EU och Nato överväger eller genomför verksamhet i samma insatsområde. Dessutom överväga fler möjligheter till maritimt samarbete.

It-säkerhet och it-försvar

- Utbyta relevant god praxis mellan EU:s och Natos personal om it-aspekter och it-konsekvenser av krishantering samt operativa aspekter av it-försvar, till exempel hotanalys och information om sabotageprogram, i syfte att förbättra förståelsen av och identifiera möjliga synergier mellan de båda organisationernas strategier, inbegripet befintliga enheter för hantering av it-säkerhetsincidenter.

Försvarskapacitet

- Upprätta samarbete och samråd på personalnivå genom regelbundna möten, militär rörlighet på alla områden (land, hav, luftrum) för att sörja för en konsekvent strategi och synergier mellan EU och Nato i syfte att effektivt ta itu med befintliga bland annat rättsliga, infrastrukturrelaterade och processuella hinder i syfte att underlätta och påskynda den militära personalens och materielens rörlighet och gränspassage med fullständig respekt för självständiga nationella beslut.
- Hålla en informell gemensamt anordnad workshop första halvåret 2018 för att utveckla en gemensam syn på hur terrorismbekämpningen kan gynnas av utveckling av försvarskapacitet.

- Säkerställa samstämmighet mellan den samordnade årliga försvarsöversikten och respektive Natoprocesser (till exempel Natos försvarsplaneringsprocess) där kraven överlappar varandra, genom i lämpliga fall kontakter mellan EU:s och Natos personal och efter inbjudan från de enskilda berörda medlemsstaterna till Natopersonal om att delta i bilaterala möten om försvarsöversikten, samtidigt som de båda organisationernas skilda karaktär och respektive ansvar erkänns.

Övningar

- Inför Pace 2018 och på grundval av erfarenheter från övningar 2017 ha utformat kraven för säker kommunikation mellan EU:s och Natos personal senast i juni 2018 enligt lämpliga säkerhetsbestämmelser och säkerhetsförfaranden för utbyte av sekretessbelagd information i syfte att förbättra personalens förmåga att kommunicera säkert och effektivt.
- På grundval av de tillvaratagna erfarenheterna från CMX 17 och Pace 18 utarbeta en plan för genomförande av parallella och samordnade övningar mellan Nato och EU 2019–2020.
- På grundval av erfarenheterna från EU:s och Natos respektive övningar på hybrid- och it-området från och med 2018 utarbeta och genomföra ett antal gemensamma utbildnings- och övningsmoduler – fristående eller integrerade i scenarierna av bredare övningar och utbildningsformat – för att ge samstämmig utbildning till respektive personal.
- Förbättra samspelet mellan EU:s och Natos personal på lämpligt sätt inom ramen för Natos och EU:s relevanta katastrofinsatsövningar.
- Upprätta en dialog mellan EU:s och Natos personal för att undersöka möjligheten att genomföra närmare scenariogrundande diskussioner om terrorismbekämpning i personalutbildningssyfte.

Kapacitetsuppbyggnad på försvars- och säkerhetsområdet

EU:s och Natos personal kommer att

- på lämpligt sätt utbyta information om säkerhetsläget i de östliga och de sydliga partnerländerna samt Irak, Libyen och västra Balkan och om hur dessa länder och relevanta internationella organisationer ska stödjas,
- säkerställa fortsatt informationsutbyte och konfliktlösning på alla nivåer vad gäller verksamheten i Irak,
- samordna insatserna till stöd för den afghanska regeringens fyraåriga färdplan och reformmekanismer,
- samordna stödet till partnernas kapacitetsuppbyggnad för motverkande av CBRN-, it- och terroristhot,
- främja samarbete om genusaspekter och aspekter som rör kvinnor, fred och säkerhet vid uppbyggnaden av partnernas kapacitet på lämpliga områden till stöd för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000),

Förstärkt dialog mellan EU och Nato

- upprätta en dialog mellan EU:s och Natos personal i frågor som rör terrorismbekämpning, bland annat inför ett deltagande av Nato och EU i mötena inom den globala koalitionen mot Isis och även i syfte att stärka samarbetet om relevanta strategier för strategisk kommunikation;
- i förekommande fall kommer personalen att verka för samordnade besök i partnerländer i syd och i öst samt på västra Balkan;
- personalen kommer att från fall till fall överväga att bjuda in företrädare från den andra organisationen som observatörer vid möten med partner,

- fortsätta och ytterligare förbättra dialogen mellan EU:s och Natos personal om genomförandet av de gemensamma förslagen och även mellan Natos och EU:s militära personal,
 - på respektive håll och på ett välavvägt sätt förbättra de ömsesidiga briefingarna till EU:s och Natos råd/kommittéer/arbetsgrupper i frågor av gemensamt intresse, bland annat om säkerhetsproblem som kommer från öst och syd, västra Balkan, terrorismbekämpning, it, hybridhot, sjöfartsskydd och kapacitetsuppbyggnad på försvars- och säkerhetsområdet samt viktigare händelser på det europeiska försvars- och säkerhetsområdet avseende genomförandet av EU:s globala strategi och den europeiska försvarshandlingsplanen samt Natos politik,
 - utbyta bästa praxis för utbildning mellan EU:s och Natos personal för att itu med problemet med barn i väpnade konflikter och undersöka möjligheten att ta fram gemensam personalutbildning;
 - personalen kommer senast i juni 2018 att förelägga respektive råd en skriftlig rapport om metoder för systematiskt samarbete, kontakter och förbindelser mellan de båda organisationernas personal vid genomförandet av de gemensamma förslagen.
-