



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2017 г.
(OR. en)

14802/17

CFSP/PESC 1057
CSDP/PSDC 661
COPS 372
POLMIL 153
EUMC 147

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 декември 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14801/17 CFSP/PESC 1056 CSDP/PSDC 660 COPS 371 POLMIL 152 EUMC 146
Относно:	Заключения на Съвета относно прилагането на Съвместната декларация на председателите на Европейския съвет и Европейската комисия и на генералния секретар на Организацията на Северноатлантическия договор

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно прилагането на Съвместната декларация на председателите на Европейския съвет и Европейската комисия и на генералния секретар на Организацията на Северноатлантическия договор, приети от Съвета на неговото 3582-ро заседание на 5 декември 2017 г.

Заклучения на Съвета относно прилагането на Съвместната декларация на председателите на Европейския съвет и Европейската комисия и на генералния секретар на Организацията на Северноатлантическия договор

1. Във връзка със своите заключения от 6 декември 2016 г. и 19 юни 2017 г. Съветът приветства непрекъснатото тясно и взаимно укрепващо сътрудничество с НАТО в области от общ интерес, както в стратегическо, така и в оперативно отношение, при управлението на кризи в подкрепа на международния мир и сигурност, както и при развиването на отбранителни способности, когато изискванията се припокриват. За ЕС прилагането на съвместната декларация продължава да бъде основен политически приоритет. То е съществен елемент от по-широките усилия, насочени към подобряване на способността на Съюза да действа като фактор за сигурността и укрепване на способността му да си сътрудничи с партньори, както неотдавна беше отново посочено в заключенията на Съвета относно сигурността и отбраната в рамките на Глобалната стратегия на ЕС от 13 ноември 2017 г.
2. Съветът приветства допълнителния напредък, постигнат в прилагането на общия набор от предложения (42 действия), и в това отношение отчита втория доклад за напредъка, представен съвместно от върховния представител/заместник-председател/ръководител на Европейската агенция по отбрана и генералния секретар на НАТО в съответствие със заключенията на Съвета от 6 декември 2016 г.
3. С цел консолидиране на напредъка и осигуряване на по-нататъшно развитие във всички области, посочени в съвместната декларация, Съветът одобрява приложения общ набор от нови предложения, които да бъдат включени в първоначалния набор от предложения. Те представляват по-нататъшни конкретни действия за прилагане на съвместната декларация, разработени заедно от ЕС (ЕСВД и службите на Комисията с Европейската агенция по отбрана) и НАТО, включително нови теми като борбата с тероризма, въпросите, свързани с жените, мира и сигурността и военната мобилност.

4. Съветът потвърждава отново, че сътрудничеството между ЕС и НАТО ще продължи в дух на пълна откритост и прозрачност, при пълно зачитане на самостоятелното вземане на решения и съответните процедури на двете организации и в тясно сътрудничество и с пълноценното участие на държавите членки. То се основава на принципите на приобщаване и реципрочност, без да се засяга специфичният характер на политиката за сигурност и отбрана на която и да е държава членка.
 5. Съветът потвърждава, че общият набор от предложения не е самостоятелен документ и трябва да бъде разглеждан във връзка с настоящите заключения на Съвета, като двата документа ще бъдат прилагани в съответствие с принципите, изложени по-горе. Общият набор от нови предложения се одобрява чрез успореден процес от НАТО в рамките на Северноатлантическия съвет.
 6. Съветът припомня, че сътрудничеството между НАТО и държавите от ЕС, нечленуващи в НАТО, е неразривна част от сътрудничеството между ЕС и НАТО, и в този смисъл Съветът изразява задоволство от положителния принос на държавите от ЕС, които не членуват в НАТО, в дейности по линия на НАТО. Тези дейности са неразривна част от сътрудничеството между ЕС и НАТО и Съветът твърдо подкрепя тяхното продължаване.
 7. Съветът приканва върховния представител/заместник председател/ръководител на Европейската агенция по отбрана да продължи да отбелязва напредък в изпълнението, в тясно сътрудничество с държавите членки, което да гарантира тяхното пълноценно участие и прозрачността, и очаква да получи следващия доклад през юни 2018 г., а след това веднъж годишно.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРИЛОЖЕНИЕТО

Общ набор от нови предложения за прилагането на Съвместната декларация, подписана от председателите на Европейския съвет и Европейската комисия и на генералния секретар на Организацията на Северноатлантическия договор

Борба с хибридните заплахи

Ситуационна осведоменост:

- засилване на отношенията между участниците на равнище служители, ангажирани в борбата с хибридните заплахи, и засилване на сътрудничеството, включително:
 - при разработване на подходите за работа в областта на обществено достъпната информация, включително на процесите и инструментите за събиране, анализ, разпространение и обмен на неклассифицирани продукти.
 - при развитие на сътрудничеството с Европейския център за високи постижения в областта на борбата с хибридните заплахи, включително в подкрепа на ситуационната осведоменост.
- укрепване на сътрудничеството на равнище служители по отношение на оценки на заплахите, включително от тероризъм, произтичащи от юг и изток; обмисляне по целесъобразност на принос от Центъра на НАТО за Юга.
- разглеждане на възможностите за редовен обмен на информация между ЕС и НАТО, в т.ч. свързаните с този въпрос агенции, по отношение на борбата с терористичните заплахи. докладване в съответните състави на Съвета до юни 2018 г.
- систематизиране и анализ до 2018 г. на свързани с пола показатели в системите за ранно предупреждение/анализ, в т.ч. показатели, които биха могли да подобрят ситуационната осведоменост и готовност, в подкрепа на Резолюция 1325 (2000) на Съвета за сигурност на ООН.

Стратегическа комуникация

- координиране на съобщения по линия на стратегическата комуникация относно заплахите за сигурността, в т.ч. , доколкото е уместно, по свързани с тероризма въпроси.

Повишаване на устойчивостта

- укрепване на сътрудничеството между служителите по въпросите на гражданската готовност, включително оценки на риска, медицинска евакуация (MEDEVAC), инциденти с голям брой жертви, и движение на населението.
- разработване на програма въз основа на базирани на сценарии дискусии и семинари между служителите, предназначени за насърчаване на взаимното разбиране на управлението на хибридни кризи, в контекста на съответните тактики/оперативни протоколи, както и на последиците за развитието на способностите въз основа на заключенията на съответните симулационни учения за хибридните заплахи, проведени през 2016 г.
- Европейският център за високи постижения в областта на борбата с хибридните заплахи би могъл да улесни дискусиите, работните семинари и ученията, базирани на сценарии.
- планиране от служителите на НАТО и ЕС на собствените усилия, свързани с гражданската готовност, съобразно с базовите сценарии на НАТО за устойчивост и работните направления на ЕС по линия на превенцията и готовността, както и да съставят предложения за областите, в които по-нататъшното сътрудничество може да донесе допълнителни ползи в хода на 2018 г.
- въз основа на установената практика и прилаганите процедури — проучване на възможността за включването, когато е целесъобразно, на служители на ЕС в консултативните екипи на НАТО по линия на устойчивостта и други помощни екипи, както и на служители на НАТО в съответните консултативни мисии на ЕС за превенция и готовност, провеждани в рамките на Механизма за гражданска защита на Съюза (МГЗС), при получено съгласие на приемащата държава.

Оперативно сътрудничество, включително в морската област

- проучване въз основа на опита в Средиземно море и региона на Африканския рог на допълнителните възможности за взаимна логистична подкрепа и обмен на информация между служителите относно оперативните дейности, в т.ч. за незаконната миграция, когато ЕС и НАТО преценяват или извършват дейност на едно и също място. освен това обмисляне на допълнителни възможности за морско сътрудничество.

Киберсигурност и отбрана

- обмен между служителите на съответните добри практики по отношение на кибернетичните аспекти и последиците от управлението на кризи и реакцията на кризи, както и оперативните аспекти на кибернетичната отбрана, като например анализ на информацията относно заплахите и зловредния софтуер, с оглед на подобряване на разбирането и набелязването на потенциални полезни взаимодействия между подходите на двете организации, включително съществуващите екипи за реагиране при инциденти в областта на киберсигурността.

Отбранителни способности

- установяване на сътрудничество и консултации на равнище служители чрез редовни срещи относно военната мобилност във всички области (сухопътна, морска, въздушна), за да се гарантира последователен подход и полезно взаимодействие между ЕС и НАТО с цел ефективно преодоляване на съществуващите пречки, включително и правни, процедурни и инфраструктурни, с цел да се улесни и ускори движението и преминаването на границите от военен персонал и оборудване, при пълно зачитане на суверенните решения на държавите членки.
- провеждане на неофициален семинар, който да бъде организиран съвместно през първата половина на 2018 г., за да се разработи общо разбиране за начините, по които борбата срещу тероризма може да се възползва от развитието на способностите в областта на отбраната.

- осигуряване на съгласуваност на резултатите между координирания годишен преглед на отбраната (КГПО) и съответните процеси на НАТО (като процеса на планиране в областта на отбраната на НАТО), когато потребностите се припокриват, като същевременно се отчита различното естество на двете организации и съответните им отговорности, чрез контакти между служителите и по покани от страна на съответните държави членки да присъстват служители на НАТО на двустранните срещи по КГПО, когато това е целесъобразно.

Учения

- с оглед на PACE 2018, въз основа на направените изводи от ученията, проведени през 2017 г., да се положат усилия за разработването до юни 2018 г. на изисквания за сигурни комуникации между служителите в съответствие с подходящи мерки за сигурност и процедури за обмен на класифицирана информация с цел подобряване на способността на служителите да си взаимодействат надеждно и ефективно.
- въз основа на натрупания опит и извлечените поуки от CMX 17 и PACE 18 разработване на план за прилагане на паралелни и координирани учения (PACE) между НАТО и ЕС през периода 2019—2020 г.
- въз основа на опита от съответните учения на ЕС и НАТО в контекста на хибридните и кибернетичните заплахи разработване и разгръщане, считано от 2018 г., на набор от общи модули за обучение и за учения, било то самостоятелни или интегрирани в сценариите на по-широки учения и формати на обучение, за осигуряване на съгласувано обучение на съответния персонал.
- повишаване на взаимодействието между служителите, според случая, в рамките на ученията на НАТО и ЕС за реакция при бедствия.
- установяване на диалог между служителите за проучване на възможността за провеждане на подробни обсъждания относно борбата с тероризма въз основа на сценарии с цел обучение на персонала.

Изграждане на капацитет в областта на отбраната и сигурността

Служителите на ЕС и НАТО ще:

- обменят информация, ако е уместно, относно положението със сигурността в източните и южните държави партньори, както и относно Ирак и Либия и региона на Западните Балкани, както и на начините за подпомагане на тези държави и съответните международни организации.
- осигуряват непрекъснат обмен на информация и отстраняването на конфликти, на всички равнища, по отношение на дейностите в Ирак.
- координират усилията в подкрепа на четиригодишната пътна карта на правителството на Афганистан и механизмите за реформа.
- координират подкрепата за изграждане на капацитета на партньорите за борба с ХБРЯ, кибернетичните и терористичните заплахи.
- насърчават сътрудничеството по въпроси, свързани с равенството между половете и жените в процесите за мир и сигурност (ЖМС), в изграждането на капацитета на партньорите в целесъобразните области в подкрепа на Резолюция 1325 (2000) на ССООН.

Засилване на диалога между ЕС и НАТО

- установяване на диалог между служителите по въпросите, свързани с борбата срещу тероризма, в т.ч. с оглед на участието на НАТО и на ЕС в заседанията на световната коалиция срещу ИДИЛ, включително с оглед на засилването на сътрудничеството в съответните стратегически комуникационни подходи.
- когато е уместно, служителите да предвидят координирани посещения в партньорските държави на изток, на юг и в Западните Балкани.
- служители да обмислят, за всеки отделен случай, дали да поканят представители на други организации като наблюдатели на срещите с партньорите.

- продължаване и по-нататъшно засилване на диалога относно прилагането на общите предложения, включително между военните служители на НАТО и ЕС.
 - взаимно утвърждаване на взаимните брифинги, по балансиран начин, за съответните съвети/комисии/работни групи на ЕС и НАТО по въпроси от общ интерес, включително, наред с другото, предизвикателства за сигурността, произтичащи от държавите на изток и на юг, Западните Балкани, борбата с тероризма, киберсигурността, хибридните заплахи, морската сигурност и отбрана и изграждането на капацитет в сферата на сигурността, както и значими събития в европейската сигурност и отбрана, свързани с прилагането на Глобалната стратегия на ЕС и Европейския план за действие в областта на отбраната, и политиките на НАТО.
 - обмен между служителите на най-добри практики в областта на образованието и обучението, за да се разгледа въпросът за „децата и въоръжените конфликти“, и проучване на възможността за разработване на общо обучение на персонала.
 - до юни 2018 г. служителите да представят писмен доклад до съответните съвети относно условията за системно сътрудничество, взаимодействие и връзка между служителите на двете организации при прилагането на общите предложения.
-