

Brussel, 27 november 2018
(OR. en)

14779/18

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0291(COD)**

**TRANS 578
MI 900
ENV 819
CLIMA 234
CODEC 2116**

VERSLAG

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	ST 14230/18
Nr. Comdoc.:	ST 14183/17 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2009/33/EG inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen – Voortgangsverslag

I. INLEIDING

De Commissie heeft op 8 november 2017 bij het Europees Parlement en de Raad bovengenoemd voorstel ingediend als onderdeel van het pakket mobiliteitsmaatregelen in het kader van "Europa in beweging", één van de Commissie-initiatieven op het gebied van emissiearme mobiliteit.

Het hoofddoel van dit initiatief is het aandeel schone, d.w.z. emissiearme of emissievrije voertuigen, op de markt van de overheidsopdrachten te vergroten en aldus bij te dragen tot vermindering van de totale vervoersemisies en tot een concurrerende en groeiende vervoerssector. De evaluatie van Richtlijn 2009/33/EG heeft aangetoond dat de richtlijn er onvoldoende voor heeft gezorgd dat schone voertuigen in de gehele Unie ingang vinden en dat het effect op de vermindering van broeikasgassen en verontreinigende emissies zeer beperkt is.

Het voorstel tracht het hoofddoel te bereiken door:

- een uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn tot alle toepasselijke aanbestedingspraktijken;
- de invoering van een definitie van "schoon voertuig";
- de vaststelling van minimumstreefcijfers voor overheidsopdrachten voor schone voertuigen voor de periode tussen het einde van de omzettingsperiode en eind 2025 en de periode 2026-2030.

II. WERKZAAMHEDEN BIJ ANDERE INSTELLINGEN

Het Europees Parlement heeft de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) als bevoegde commissie voor dit voorstel aangewezen en de heer Andrzej GRZYB (PPE, PL) as rapporteur. Het verslag is op 25 oktober 2018 door de plenaire vergadering van het EP aangenomen. De Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) en de Commissie vervoer en toerisme (TRAN) hebben over het voorstel advies uitgebracht.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft tijdens de plenaire zitting op 19 april 2018 advies uitgebracht. Het Europees Comité van de Regio's heeft op 5 juli 2018 advies uitgebracht.

III. WERKZAAMHEDEN BINNEN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

Het voorstel is in november 2017 gepresenteerd aan de Groep vervoer - intermodale vraagstukken en netwerken. Die groep heeft het voorstel tussen maart en mei 2018 besproken, hetgeen heeft geleid tot een voortgangsverslag dat op 7 juni 2018 aan de Raad werd voorgelegd¹.

Het voorzitterschap heeft tussen juli en november 2018 drie vergaderingen gewijd aan de gedetailleerde bespreking van het dossier.

¹ Doc. 8916/18.

Op basis van de opmerkingen en voorstellen van de delegaties heeft het voorzitterschap twee compromisteksten ingediend waarin oplossingen en verduidelijkingen voor de meeste artikelen worden aangereikt, met name voor:

- de artikelen 2 en 3:: verruiming van de vrijstellingen en verduidelijking van het toepassingsgebied, met name wat betreft de onder de richtlijn vallende diensten in tabel 1 en in de overwegingen (11) en (11a);
- artikel 4:: verruiming van de definitie van "schoon voertuig" en invoering van ambitieuze streefcijfers voor emissievrije bussen;
- artikel 5:: verduidelijking van de telmethoden voor de verschillende soorten contracten die onder de richtlijn vallen. De overeenkomstige tabellen 4 en 5 met de streefcijfers voor de lidstaten en de berekeningswijze voor emissievrije voertuigen werden vereenvoudigd, en voor bussen werden de nationale streefcijfers naar beneden bijgesteld;
- artikel 9:: schrapping van de bepalingen betreffende de comitéprocedure;
- artikel 10:: vereenvoudiging en verduidelijking van de rapportageverplichtingen voor de lidstaten en invoering van een nieuwe verplichting voor de Commissie: zij moet de lidstaten ondersteuning bieden door relevante gegevens te verzamelen en te publiceren.

IV. OPENSTAANDE KWESTIES

a) Vrijstellingen (artikel 2)

Het recentste compromisvoorstel van het voorzitterschap voor artikel 2 krijgt de steun van de meeste delegaties. Eén delegatie, hierin gesteund door een tweede, zou echter speciale vervoersdiensten, bijvoorbeeld voor ouderen of voor personen met een beperking, willen uitsluiten van het toepassingsgebied van de richtlijn. Een aantal andere lidstaten benadrukt dat de vrijstellingen tot een minimum moeten worden beperkt.

b) Toepassingsgebied (artikel 3)

Verscheidene delegaties wensen diensten voor ophalen van vuilnis (tabel 1 van de bijlage) opnieuw op te nemen in het toepassingsgebied van de richtlijn, nadat ze waren geschrapt omdat ze geen betrekking hebben op diensten voor personenvervoer en hiervoor voertuigen met speciale doeleinden nodig zijn.

Touringcars zijn op verzoek van een aantal delegaties uit het toepassingsgebied geschrapt, omdat het gebruik van touringcars voor personenvervoer over lange afstand technische problemen oplevert vanuit het oogpunt van emissievrije voertuigen en wat betreft de noodzakelijke oplaadinfrastructuur, met name bij grensoverschrijdend gebruik. Eén delegatie zou, met de steun van verschillende andere, de aanschaf van touringcars opnieuw in het toepassingsgebied willen opnemen vanwege de gelijkenis met vrachtwagens.

c) Definities (artikel 4)

Verscheidene delegaties steunen het recentste compromisvoorstel van het voorzitterschap en kanten zich tegen een verwijzing naar de richtlijn hernieuwbare energie (RED 2) waarvoor één delegatie pleit.

Sommige delegaties pleiten voor een technologisch neutrale, resultaatgerichte aanpak voor de definitie van "schoon voertuig".

Een aantal delegaties is tegen de opneming van fossiele gassen zoals cng en lng in de lijst van alternatieve brandstoffen, terwijl andere de opneming ervan noodzakelijk vinden omdat deze gassen een goede overgang naar emissiearme en emissievrije voertuigen mogelijk maken.

d) Minimumstreefcijfers voor overheidsopdrachten (artikel 5 en tabellen 4 en 5 van de bijlage)

Het compromisvoorstel van het voorzitterschap voor artikel 5 wordt in het algemeen door de delegaties gesteund. De minimumstreefcijfers voor overheidsopdrachten in de tabellen 4 en 5 moeten echter nog verder worden besproken.

Het ambitieniveau, uitgedrukt in de vorm van quota per lidstaat, loopt sterk uiteen.

e) **Omzettingsperiode**

Sommige lidstaten willen de omzettingstermijn verlengen tot 30 à 36 maanden, terwijl andere de voorkeur geven aan een kortere periode van 24 maanden en de omzettingstermijn koppelen aan de algehele vooruitgang die met het dossier wordt gemaakt.

V. CONCLUSIES

Tijdens de bespreking van het voorstel is gebleken dat de definitieve compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage bij document 14230/18 in het algemeen wordt gesteund. De definitie van "schoon voertuig" alsmede het niveau en de toepassing van de streefcijfers voor overheidsopdrachten blijven echter de knelpunten die samen met enkele andere punten (zie hierboven) nog verder tijdens het volgende voorzitterschap moeten worden besproken om tot een akkoord te komen.

De Raad wordt verzocht kennis te nemen van de vooruitgang die is geboekt met de bespreking van het richtlijnvoorstel.
